

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์  
ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๒๐/๒๕๖๑

เรื่องพิจารณาที่ ต. ๖/๒๕๖๑

วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๑

เรื่อง สิบเอก ประพนธ์ ร่ำรวยธรรม (ผู้ร้อง) ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ วรรคสอง และการกระทำของคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่อ้างอิงบทบัญญัติแห่งกฎหมายมาตราดังกล่าวเพื่อมิให้ ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งรองอัยการสูงสุดต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อพ้น จากตำแหน่ง ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือไม่

ข้อเท็จจริงตามคำร้อง คำร้องเพิ่มเติม และเอกสารประกอบคำร้องสรุปได้ว่า สิบเอก ประพนธ์ ร่ำรวยธรรม (ผู้ร้อง) กล่าวอ้างว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ วรรคสอง ที่บัญญัติให้การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินเมื่อพ้นจากตำแหน่งของบุคคลตามมาตรา ๓๕ (๑) (๔) (๕) (๑๑) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕) ให้ยื่นเมื่อผู้นั้นพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐเท่านั้น เป็นบทบัญญัติที่ไม่เป็นธรรมต่อประชาชนและ บุคคลที่ถูกกล่าวหาว่าจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมกัน



- ๒ -

ระหว่างข้าราชการของรัฐและนักการเมือง จึงเป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ นอกจากนี้การกระทำของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่อ้างอิงบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวเพื่อมิให้ผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งรองอัยการสูงสุดต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อพ้นจากตำแหน่ง ทำให้ผู้ร้องไม่สามารถคัดถ่ายเอกสารบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของอัยการสูงสุดเมื่อครั้งพ้นจากตำแหน่งรองอัยการสูงสุด เพื่อนำไปใช้เป็นหลักฐานในคดีของผู้ร้องได้ อันเป็นการกระทำที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ดังนี้

(๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ วรรคสอง ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือไม่

(๒) การกระทำของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่อ้างอิงพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ วรรคสอง เพื่อมิให้ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งรองอัยการสูงสุดต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อพ้นจากตำแหน่ง ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือไม่

(๓) ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยให้อัยการสูงสุดพ้นจากตำแหน่ง หากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ วรรคสอง ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ

(๔) ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในการพิจารณาวินิจฉัยว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ วรรคสอง ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือไม่

(๕) ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้กรมสรรพากรเปิดเผยแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (ภ.ง.ด. ๕๐, ภ.ง.ด. ๕๑) ของอัยการสูงสุด



ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า คำร้องของผู้ร้องต้องด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัย หรือไม่

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๑๓ บัญญัติว่า “บุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญคุ้มครองไว้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อมีคำวินิจฉัยว่าการกระทำนั้นขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ”

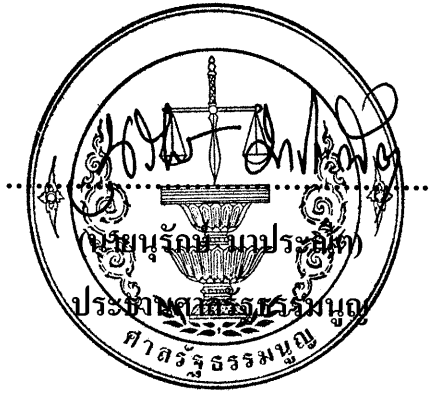
พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามคำร้อง คำร้องเพิ่มเติม และเอกสารประกอบคำร้อง เป็นกรณีที่ผู้ร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ วรรคสอง ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕ หรือไม่ อันเป็นกรณีที่ผู้ร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ของบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ซึ่งตามรัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้สิทธิในการยื่นคำร้องเกี่ยวกับการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของบทบัญญัติแห่งกฎหมายไว้เป็นการเฉพาะแล้วโดยการใช้สิทธิ ทางศาลตามมาตรา ๒๑๒ และการใช้สิทธิทางผู้ตรวจการแผ่นดินตามมาตรา ๒๓๑ (๑) ผู้ร้องจึงไม่อาจ ยื่นคำร้องดังกล่าวโดยอาศัยช่องทางตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ได้

สำหรับกรณีที่ผู้ร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่าการกระทำของคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่อ้างอิงพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ วรรคสอง ว่ารองอัยการสูงสุดไม่ต้องยื่นบัญชี แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อพ้นจากตำแหน่งขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่นั้น เห็นว่า การที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติไม่อาจให้ผู้ร้องคัดถ่ายเอกสารบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สินของบุคคลตามที่ผู้ร้องประสงค์ได้ก็เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ วรรคสอง และ ไม่ปรากฏว่ามีการกระทำอื่นใดที่เป็นการละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพของผู้ร้องตามที่รัฐธรรมนูญคุ้มครองไว้ กรณีจึงไม่ต้องด้วยหลักเกณฑ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัยได้



- ๔ -

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย และเมื่อมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัยแล้ว คำขออื่นย่อมเป็นอันตกไป

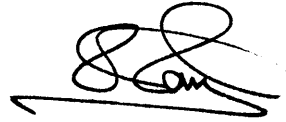




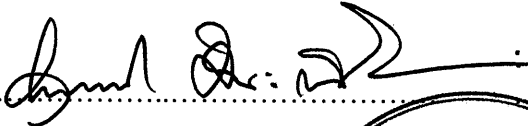
(คำสั่งที่ ๒๐/๒๕๖๑)



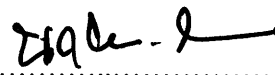
(นายจรูญ ภัคดีชนากุล)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



(นายซัช ชลวร)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

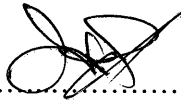


(นายทวีเกียรติ มีนะกนิษฐ)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

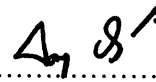


(นายนครินทร์ เมฆไตรรัตน์)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

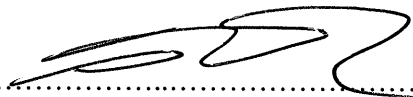




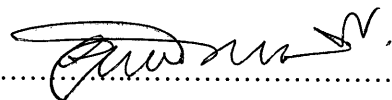
(นายบุญส่ง กุลบุปผา)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



(นายปัญญา อุดชาชน)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



(นายวรวิทย์ กังศศิเทียม)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



(นายอุดมศักดิ์ นิติมนตรี)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ