



เอกสารวิชาการส่วนบุคคล
(Individual Study)

ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม :
การบริหารสมาคมกีฬาแบดมินตันแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

จัดทำโดย คุณหญิงปัทมา ลีสวัสดิ์ตระกูล
รหัส 600524

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการอบรม
หลักสูตรหลักนิติธรรมเพื่อประชาธิปไตย รุ่นที่ ๕
วิทยาลัยศาลรัฐธรรมนูญ
สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

ลิขสิทธิ์ของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม : การบริหารสมาคมกีฬาแบดมินตันแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

คุณหญิงปัทมา ลีสวัสดิ์ตระกูล¹

บทคัดย่อ

หากถือว่าประชาธิปไตยเป็นรากฐานสำคัญในการปกครองประเทศ การมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ก็ถือเป็นพื้นฐานของการปกครองแบบประชาธิปไตย อันเป็นการเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการปกครอง อีกทั้งยังร่วมกันแก้ไขปัญหา พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหา รวมถึงสร้างจิตสำนึกของการเป็นเจ้าของร่วมกัน

ปัจจุบัน รัฐธรรมนูญ รวมไปถึงกฎหมายอื่น ๆ ยังได้กำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชนไว้มากขึ้น เพื่อนำไปสู่การเพิ่มขึ้นของประสิทธิภาพในด้านต่าง ๆ ทั้งสังคม เศรษฐกิจ วัฒนธรรม และโดยเฉพาะอย่างยิ่งการเมือง

ในทางเดียวกันการบริหารสมาคม นิตินุคคล องค์กร และบริษัทต้องสร้างการมีส่วนร่วมเพื่อเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับองค์กรเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น แก้ไขปัญหา รวมไปถึงสร้างจิตสำนึกในด้านต่าง ๆ ของคนในองค์กร การบริหารสมาคมกีฬาแบดมินตันแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ก็เป็นเช่นเดียวกัน แม้สมาคม ฯ จะเป็นเพียงสมาคมกีฬาที่อาจถูกมองว่าไม่มีความสำคัญมากนัก หากแต่สมาคม ฯ ยังต้องอาศัยการสร้างการมีส่วนร่วมในการบริหาร ทั้งนี้ เนื่องจากสมาคม ฯ มิใช่สมาคมของผู้ใดผู้หนึ่งแต่เป็นสมาคมที่ทำหน้าที่เป็นตัวแทนชาวไทยในชนิดกีฬาแบดมินตัน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารสมาคม ฯ เป็นไปอย่างราบรื่น โปร่งใส และตรวจสอบได้ การมีกฎ ระเบียบ ที่เปิดโอกาสให้สมาชิกสมาคม ฯ เข้ามามีส่วนร่วมจึงสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เพราะในที่สุดแล้วประโยชน์ที่ได้จะเกิดขึ้นกับสมาคม ฯ

คำสำคัญ ประชาธิปไตย การมีส่วนร่วม

¹ นายสมาคมกีฬาแบดมินตันแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม : การบริหารสมาคมกีฬาแบดมินตันแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

บทนำ

หากกล่าวถึงสมาคมกีฬาสมาคมใดสมาคมหนึ่งหลายท่านอาจนึกถึงกลุ่มคนกลุ่มเล็ก ๆ ที่เข้าไปจัดการ บริหาร หรือแม้กระทั่งแสวงหาผลประโยชน์จากรายได้ต่าง ๆ ที่มาจากการแข่งขันกีฬาชนิดนั้น หากแต่เมื่อพิจารณาโดยภาพรวมแล้วจะพบว่าสมาคมกีฬาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นต่างมีกฎ มีระเบียบ มีการตั้งคณะกรรมการบริหาร มีการเปิดรับสมัครสมาชิก รวมทั้งเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนด ทิศทาง กำหนดนโยบาย หรือเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารสมาคม

ในทางเดียวกัน สมาคมกีฬาแบดมินตันแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ถือเป็นสมาคมกีฬาสมาคมหนึ่งที่เปิดโอกาสให้สมาชิกเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารสมาคม² เช่นกัน เพื่อความโปร่งใสในการบริหารสมาคมให้สมดังวิสัยทัศน์ที่ว่า *“เป็นองค์กรหลักในการส่งเสริมพัฒนากีฬาแบดมินตันสู่การเป็นกีฬามหาชน และมุ่งสู่ความเป็นเลิศในระดับโลก³”*

แม้ว่าจะมีการกำหนดวิสัยทัศน์ไว้สวยหรูเพียงใดก็ตาม แต่หากไม่มีการนำมาปฏิบัติให้เกิดขึ้นจริงข้อความเหล่านั้นเป็นเพียงข้อความลอย ๆ สวยหรู ที่ไม่มีผลลัพธ์ใด ๆ เกิดขึ้นตามมา ดังนั้น หากต้องการให้วิสัยทัศน์ดังกล่าวเกิดขึ้นจริง จึงจำเป็นต้องอาศัยการมีส่วนร่วมจากหลายภาคส่วนโดยเฉพาะกรรมการบริหารสมาคมและสมาชิก⁴ ของสมาคมที่จะเป็นแรงผลักดันหลักให้สมาคมพัฒนาต่อไป

บทความนี้ผู้เขียนจึงต้องการอธิบายสิ่งที่เกิดขึ้นก่อนจะมาเป็นสมาคม ก่อนจะมีการกำหนดตัวนักกีฬาแบดมินตัน ก่อนที่จะมีการแข่งขันกีฬาแบดมินตัน และก่อนที่จะประสบความสำเร็จอย่างทุกท่านทราบกันในปัจจุบันว่า สมาคมได้เปิดโอกาส หรือสร้างช่องทางในการมีส่วนร่วม และรับฟังทุกความคิดเห็นของกรรมการสมาคมและสมาชิกสมาคม เพื่อนำมาใช้เป็นแนวทางในการบริหารงานของสมาคมโดยมองถึงอรรถประโยชน์ที่ประเทศชาติจะได้รับ มากกว่าผลประโยชน์ส่วนตัว

ประชาธิปไตยคืออะไร

เบื้องต้นก่อนที่จะทำความเข้าใจกับประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม ผู้เขียนขออธิบายถึงประชาธิปไตยโดยภาพรวมอย่างสังเขปเสียก่อนว่าประชาธิปไตย หมายถึง รูปแบบการปกครองรูปแบบหนึ่งอันประกอบไปด้วยหลักพื้นฐาน 4 ประการ⁵ ได้แก่

² ผู้เขียนขอใช้คำว่า สมาคม แทนถึง สมาคมกีฬาแบดมินตันแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์

³ วิสัยทัศน์สมาคมกีฬาแบดมินตันแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ , <http://www.badmintonthai.or.th/about/vision> , สืบค้นเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2560

⁴ ผู้เขียนขอใช้คำว่า สมาชิก แทนถึง สมาชิกสมาคมกีฬาแบดมินตันแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์

⁵ ประภัสสร ทองยินดี, ประชาธิปไตย : แนวคิดและหลักการเบื้องต้น Democracy: Concept and Basic Principle , วารสารวิชาการ มหาวิทยาลัยอีสต์เทิร์นเอเชีย ฉบับสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ , ปีที่ 5 ฉบับที่ 3 ประจำเดือน กันยายน-ธันวาคม 2558 , หน้า 11 , เข้าถึง 11 กรกฎาคม 2560

1. หลักอำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน คืออำนาจสูงสุดในการตัดสินใจเป็นของประชาชนทุกคนไม่เฉพาะกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง

2. หลักความเสมอภาคทางการเมือง พลเมืองทุกคนมีโอกาสเท่าเทียมกันในการมีส่วนร่วมหรือตัดสินใจทางการเมือง

3. หลักการฟังความคิดเห็นของประชาชน คือ การตัดสินใจของรัฐบาลมาจากการรับฟังหรือคำนึงถึงความต้องการของประชาชนทุกคนไม่เฉพาะกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งว่าต้องการสิ่งใด ไม่ต้องการสิ่งใด

4. หลักเสียงข้างมากเป็นการตัดสินใจทางการเมืองของรัฐบาล หากกรณีใดความต้องการของประชาชนมีความแตกต่างกัน ไม่เป็นเอกฉันท์ รัฐบาลต้องตัดสินใจบนพื้นฐานของคนส่วนใหญ่หรือเสียงข้างมาก

โดยประชาธิปไตยจะมีลักษณะสำคัญคือ⁶

1. ประชาชนเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตย รัฐบาล ได้อำนาจมาจากประชาชนหรือโดยความยินยอมของประชาชน

2. การเลือกผู้แทนในสังคมสมัยใหม่ที่เป็นประชาธิปไตยแบบมีผู้แทนต้องเป็นการเลือกที่บริสุทธิ์ยุติธรรมโดยประชาชนสามารถใช้สิทธิเลือกตั้งได้อย่างอิสระ

3. ให้ความสำคัญแก่แนวความคิดที่แตกต่างรวมถึงมีการแก้ไขปัญหาด้วยการร่วมกันคิด ร่วมกันตัดสินใจ สถาบันทางการเมืองที่ทำหน้าที่ตัดสินปัญหาทางการเมือง เศรษฐกิจและสังคม เช่น คณะรัฐมนตรี รัฐสภา โดยใช้วิธีอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพื่อหาข้อยุติ

4. เชื้อในความเป็นอิสระและเสรีภาพของมนุษย์ เช่น การนับถือศาสนา การชุมนุมทางการเมือง การแสดงความคิดเห็น การออกเสียงเลือกตั้ง เป็นต้น

5. การบังคับใช้กฎหมายยึดถือความเท่าเทียมกันโดยไม่มีการเลือกปฏิบัติ

6. รัฐบาลต้องมีอำนาจจำกัด อำนาจต้องไม่อยู่ในมือคน ๆ เดียวหรือกลุ่มเดียว มีการแบ่งอำนาจและกระจายอำนาจ โดยมีการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจซึ่งกันและกัน

7. การตัดสินใจหรือการปฏิบัติต้องเป็นไปตามเสียงข้างมาก โดยต้องคำนึงถึงสิทธิของคนส่วนน้อย

8. ประชาชนมีความเสมอภาคกันในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะความเสมอภาคด้านกฎหมาย และความมีโอกาสเท่าเทียมกันในด้านต่าง ๆ

9. ประชาธิปไตยอยู่บนพื้นฐานหลักการของเสรีนิยม ประชาชนต้องมีอิสระและเสรีภาพในการกระทำต่าง ๆ เช่น การแสดงความคิดเห็น การนับถือศาสนา การเดินทางไปได้ทุก ๆ ที่ในสังคมที่อาศัยอยู่ เป็นต้น

10. ประชาชนมีสิทธิเสรีภาพต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง โดยที่รัฐบาลเป็นผู้ให้หลักประกัน และคุ้มครองการใช้สิทธิเสรีภาพ อย่างน้อยสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานที่สำคัญ

11. รัฐบาลใช้หลักการปกครองโดยกฎหมายหรือหลักนิติธรรม ไม่ใช่อำนาจตามอำเภอใจ เช่น บุคคลจะโดนจับหรือโดนลงโทษก็ต่อเมื่อทำผิดกฎหมายที่ได้ระบุไว้ รวมถึงต้องได้รับการตัดสินใจคดีอย่างรวดเร็วและเป็นธรรม เป็นต้น

⁶ อ่างแก้ว , ประภัศสร ทองยินดี

12. ประชาชนต้องมีส่วนร่วมในการปกครองประเทศผ่านกลไกต่าง ๆ หรือใช้สิทธิ์ที่จะแสดงบทบาทต่าง ๆ ได้โดยตรง

13. รัฐบาลต้องรับผิดชอบต่อประชาชนประชาชนมีสิทธิ์ที่จะแสดงความคิดเห็นในด้านต่างๆ ต่อรัฐบาลตลอดเวลา รวมถึงมีสิทธิ์เปลี่ยนแปลงรัฐบาลตามวิธีการที่ได้กำหนดไว้

จากหลักพื้นฐานประชาธิปไตยและลักษณะสำคัญของประชาธิปไตย ลำดับต่อไปผู้เขียนจะกล่าวถึงรูปแบบการปกครองแบบประชาธิปไตยที่โดยทั่วไปแล้วแบ่งออกเป็น 2 ประเภทคือ ประชาธิปไตยทางตรง (Direct Democracy) และประชาธิปไตยตัวแทน (Representative Democracy) กล่าวคือ

1. ประชาธิปไตยทางตรง เป็นลักษณะของระบอบการปกครองที่ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารการปกครองบ้านเมืองด้วยตัวของตัวเอง ไม่นิยมการมีตัวแทน เพราะถือว่าตนเองนั้นเป็นผู้แสดงความต้องการของตนเองได้ดีกว่าคนอื่น ประชาธิปไตยทางตรงพบได้ในการปกครองของนครรัฐกรีกสมัยโบราณ ส่วนในปัจจุบันนั้นพบได้น้อยมาก แต่ยังสามารถพบได้ในสังคมคิบูทซ์⁷ ของอิสราเอล, กังตองของสวิตเซอร์แลนด์, และมลรัฐนิวแฮมเชียร์ของสหรัฐอเมริกา (ในรูปแบบของ Town Meeting) สาเหตุเพราะประชาชนมีจำนวนมากขึ้น เรื่องราวต่าง ๆ ต้องการผู้มีความชำนาญมากขึ้น ดังนั้นประชาธิปไตยแบบมีตัวแทนจึงเข้ามามีบทบาทสำคัญแทนประชาธิปไตยทางตรง⁸

โดยตามความหมายนี้อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน ประชาธิปไตยทางตรงจึงเป็นการที่ประชาชนใช้อำนาจอธิปไตยโดยตรงในการออกกฎหมาย กฎระเบียบ ตลอดจนการใช้อำนาจในการตัดสินใจพิจารณาคดีแทนที่จะใช้วิธีการลงคะแนนเสียงเลือกผู้แทนแล้วมอบอำนาจให้ไปทำหน้าที่ออกกฎหมาย

ประชาธิปไตยทางตรง (Direct Democracy) จึงแตกต่างจากตัวแทนประชาธิปไตยแบบตัวแทน (Representative Democracy) ซึ่งเป็นรูปแบบของการปกครองที่ตั้งอยู่บนหลักการที่ว่าอำนาจอธิปไตยของปวงชนถูกใช้โดยตัวแทนของประชาชน ผู้แทนคือผู้ที่ได้รับการมอบหมายให้ทำหน้าที่ภายใต้ความรับผิดชอบต่อผลประโยชน์ของประชาชนผู้เลือกตั้งซึ่งอำนาจอธิปไตยถูกใช้โดยตัวแทนซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยประชาชนผ่านวาระการเลือกตั้งหนึ่ง ๆ ผู้แทนคือผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งจากเสียงส่วนใหญ่⁹

แม้ว่าประชาธิปไตยทางตรงจะมีแนวโน้มขยายตัวอย่างกว้างขวางผ่านกลไกต่าง ๆ โดยเฉพาะการลงประชามติและการริเริ่มกฎหมายโดยประชาชน รวมทั้งการเกิดรูปแบบกลไกใหม่ ๆ ที่พัฒนาขึ้นอย่างหลากหลาย โดยเฉพาะในบริบทสังคมยุคข่าวสารที่พัฒนาเทคโนโลยีการสื่อสารจนมีคำกล่าวที่ว่า ประชาธิปไตยยุคใหม่คือประชาธิปไตยดิจิทัล โดยเห็นว่าประชาธิปไตยทางตรงจะยิ่งเติบโตมากยิ่งขึ้น เพราะปัจจัยด้านการปฏิวัติเทคโนโลยีและการสื่อสาร ซึ่งทำให้ผู้คนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร และสามารถเข้ามามีส่วนร่วมโดยตรงในกระบวนการตัดสินใจนโยบายสาธารณะอย่างเป็นจริงได้ในโลกปัจจุบัน แม้จะมีประชากรขนาดใหญ่ก็ตาม¹⁰

⁷ คิบูทซ์ คือ ชุมชนที่เกิดขึ้น อยู่ในประเทศอิสราเอล เท่านั้น นำมาใช้เมื่อปี ค.ศ.1909 คิบูทซ์รวมตัวขึ้น เน้นเกษตรกรรมโดยการร่วมมือระหว่างสมาชิกลักษณะแนวคิด คิบูทซ์ จะมีลักษณะคล้ายเคียงกับระบบสหกรณ์ โดยเห็นว่า การผลิตการจำหน่ายจ่ายแจก การบริโภคควรดำเนินการโดยสหกรณ์นิยม, ดูเพิ่มเติมได้ที่, คอมมูนกับคิบูทซ์ต่างกันอย่างไร, <http://oknation.nationtv.tv/blog/pohtai/2012/04/15/entry-2>, เข้าถึงวันที่ 11 กรกฎาคม 2560

⁸ รศ.ดร.วัชรินทร์ ชาญศิลป์, ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมของไทย (Thai Participatory Democracy), (เอกสารอัดสำเนา)

⁹ เอกสารประกอบการสอน วิชา LGO1204 ประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่น เรื่อง : ประชาธิปไตยทางตรงสมัยใหม่ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา, (เอกสารอัดสำเนา)

¹⁰ อ้าวแล้ว, เอกสารประกอบการสอน วิชา LGO1204

2. ประชาธิปไตยตัวแทน ในทางปฏิบัติแล้วประชาชนไม่สามารถที่จะใช้อำนาจปกครองตนเองได้โดยตรงจึงเกิดเป็นประชาธิปไตยแบบตัวแทนขึ้น โดยประชาชนเลือกผู้แทนขึ้นทำหน้าที่แทนตนแล้วผู้แทนเหล่านั้นมีหน้าที่ร่วมกันกำหนดทั้งผู้ปกครอง (รัฐบาล) นโยบาย และวิธีการปฏิบัติตามนโยบาย การที่ประชาชนทำหน้าที่ปกครองด้วยตนเองโดยตรง หรือการเลือกผู้แทนเข้าไปทำหน้าที่แทนตนนั้น เป็นกลไกที่สำคัญที่สุดที่จะทำให้กระบวนการทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ¹¹

ประชาธิปไตยแบบมีผู้แทนสามารถแบ่งออกได้เป็น 4 รูปแบบด้วยกัน ได้แก่ ระบบรัฐสภาหรือคณะรัฐมนตรี ระบบประธานาธิบดี ระบบกึ่งประธานาธิบดี และระบบเลือกตั้งนายกรัฐมนตรีโดยตรง ปัจจุบันรูปแบบประชาธิปไตยแบบมีผู้แทนได้ถูกนำไปใช้อย่างแพร่หลายในหลาย ๆ ประเทศทั่วโลก

รูปแบบประชาธิปไตยแบบมีผู้แทนได้แก่ระบบรัฐสภาหรือคณะรัฐมนตรีและระบบประธานาธิบดีการที่จะบอกว่ารูปแบบประชาธิปไตยใดดีที่สุดและมีความเหมาะสมนั้นไม่สามารถกระทำได้นอกจากสภาพสังคมในแต่ละประเทศมีความแตกต่างกันทั้งประวัติศาสตร์ความเป็นมา สภาพสังคมทั้งในอดีตและปัจจุบัน และปัจจัยทางสภาพแวดล้อมอื่น ๆ นอกจากนี้ การเรียนรู้และทำความเข้าใจเกี่ยวกับลักษณะของประชาธิปไตยและการแสดงออกทางอำนาจที่บุคคลพึงมีในระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยเป็นสิ่งสำคัญที่ประชาชนในสังคมควรเรียนรู้และทำความเข้าใจ เนื่องจากช่วยให้บุคคลรู้จักสิทธิ เสรีภาพและหน้าที่ที่ตนเองพึงมีรวมถึงการกระทำต่าง ๆ ที่ตนเองสามารถกระทำได้และพึงจะได้รับภายใต้การดำเนินชีวิตในสังคมที่อยู่ภายใต้ระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยเพื่อประโยชน์ต่อวิถีการดำเนินชีวิตประจำวัน รวมไปถึงเพื่อการดำเนินชีวิตในสังคมร่วมกันอย่างมีความสุข และช่วยพัฒนาสังคมให้มีความเจริญก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น¹²

ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมคืออะไร

เมื่อได้ทำความเข้าใจแบบย่อ ๆ แล้วว่าประชาธิปไตยโดยพื้นฐานมีหลักการอะไร มีลักษณะเช่นไร รวมไปถึงความหมายโดยย่อของประชาธิปไตย ในส่วนนี้ผู้เขียนจะนำเข้าสู่ความหมายของประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม โดยประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม (Participatory Democracy) หมายถึง การมีส่วนร่วมในทางการเมืองการปกครอง ตลอดจนการกำหนดวิถีชีวิตที่สอดคล้องกับการเมืองการปกครองแบบประชาธิปไตย ทั้งนี้ไม่ว่าเกี่ยวข้องกับเรื่องสิทธิเสรีภาพ หน้าที่ ตามระบอบการเมืองการปกครองที่ไม่ไปก้าวก่ายหรือก่อความเดือดร้อนแก่ผู้อื่นหรือสังคมส่วนรวม การมีส่วนร่วมในทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอาจจะจำแนกเป็น 3 ระดับ คือ

1. การมีส่วนร่วมในระดับเบื้องต้น เช่น ร่วมแสดงความคิดเห็นในทางการเมือง, ร่วมพูดคุยอภิปรายเรื่องราวทางการเมืองและสถานการณ์ปัจจุบัน, ร่วมลงชื่อเพื่อเสนอเรื่องราวหรือประชาพิจารณ์เกี่ยวกับเรื่องใดเรื่องหนึ่งในทางการเมือง, รวมกลุ่มเล็ก ๆ เพื่อแสดงความคิดเห็นในทางการเมือง และเป็นสมาชิกพรรคการเมือง เป็นต้น

¹¹ <http://digi.library.tu.ac.th/thesis/po/1294/04chapter3.pdf> , เข้าถึง 11 กรกฎาคม 2560

¹² อ่างแล้ว , ประภัสสร ทองอินดี

2. การมีส่วนร่วมในระดับกลาง เช่น ร่วมเดินขบวนเพื่อเรียกร้องความเป็นธรรม, ร่วมปราศรัยในการชุมนุมเรียกร้องเรื่องราว, ร่วมลงชื่อเพื่อเสนอให้ฝ่ายที่มีอำนาจตัดสินใจอย่างใดอย่างหนึ่ง และร่วมอดข้าวประท้วงหรือร่วมกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อเรียกร้อง เป็นต้น

3. การมีส่วนร่วมในระดับสูง เช่น ร่วมลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา, ร่วมก่อตั้งพรรคการเมือง และร่วมก่อตั้งรัฐบาล เป็นต้น

ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับวิธีการกระจายอำนาจและทรัพยากรต่าง ๆ ที่ไม่เท่าเทียมกัน อันมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนและวิธีการที่ประชาชนเหล่านั้นมีอิทธิพลต่อการตัดสินใจที่มีผลกระทบต่อตน

โดยที่กล่าวถึงข้างต้น ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม จึงหมายถึง การที่อำนาจในการตัดสินใจไม่ควรเป็นของกลุ่มคนจำนวนน้อย แต่อำนาจควรได้รับการจัดสรรในระหว่างประชาชน เพื่อทุก ๆ คน ได้มีโอกาสที่จะมีอิทธิพล มีการกระจายอำนาจและเปิดต่อการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางของประชาชน ในกระบวนการทางการเมือง ทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับชาติ¹³

จากคำนิยามดังกล่าวข้างต้นอาจสรุปหลักการหรือองค์ประกอบสำคัญของคำว่าประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมได้ ดังนี้

1. การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเมืองและการบริหาร
2. เน้นการกระจายอำนาจในการตัดสินใจและการจัดสรรทรัพยากรต่าง ๆ ในระหว่างประชาชนให้เท่าเทียมกัน
3. อำนาจในการตัดสินใจและการจัดสรรทรัพยากรต่าง ๆ นั้น จะส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน
4. เพิ่มการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน
5. มีความยืดหยุ่นได้ กล่าวคือ มีโครงสร้างการทำงานที่สามารถตรวจสอบได้ มีความโปร่งใสและคำนึงถึงความต้องการทรัพยากรของผู้มีส่วนร่วม
6. การมีส่วนร่วมของประชาชนทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับชาติ

ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมจึงเป็น ระบอบการปกครองประชาธิปไตยแบบมีตัวแทนที่สนับสนุนให้ประชาชนส่วนใหญ่มีส่วนร่วมในทางการเมืองมากขึ้น ทั้งในระดับชาติและในระดับท้องถิ่น รูปแบบการเข้ามามีส่วนร่วมก็มากขึ้น ไม่ใช่แค่ไปใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้งเท่านั้น แต่รวมไปถึงการริเริ่มร่างกฎหมาย การถอดถอนเจ้าหน้าที่ทางการเมือง การทำประชามติ การทำประชาพิจารณ์ การเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจเรื่องราวต่าง ๆ เริ่มตั้งแต่กระบวนการริเริ่มหาปัญหา การออกนโยบาย การนำไปปฏิบัติ การติดตามและประเมินผล¹⁴

ดังนั้น “กระบวนการมีส่วนร่วม” เป็นกระบวนการที่จะกระจายอำนาจจากผู้มีอำนาจที่แต่เดิมมักจะใช้อำนาจเหนือ (Power Over หรือ Power Against) ซึ่งหากว่ากันตามทฤษฎีแล้วจะพบว่าโดยทั่วไปผู้มีอำนาจจะชอบที่จะใช้อำนาจเหนือ เช่น แม่ซึ่งมีอำนาจมากกว่าลูก ก็มักจะใช้อำนาจเหนือลูกสั่งให้ลูกกลับบ้านก่อนค่ำ มาถึงวันหนึ่งลูกซึ่งโตขึ้นมาเป็นหนุ่มเป็นสาวแล้ว ก็จะไปขอลูกกลับบ้านดึก เพราะจะไป

¹³ ข้อมูลสนับสนุนการประชาสัมพันธ์ โครงการประชาสัมพันธ์ส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตย ประจำปีงบประมาณ 2557 , ส่วนแผนงานและพัฒนางานประชาสัมพันธ์ สำนักประชาสัมพันธ์เขต ๕ , (เอกสารอัดสำเนา)

¹⁴ อ่างแล้ว , รศ.ดร.วัชรินทร์ ชาญศิลป์

งานวันเกิดเพื่อน แม่ก็ยังใช้อำนาจเหนือให้กลับบ้านภายในเวลาหกโมงเย็น ถามว่าลูกสาวจะยังเชื่อและปฏิบัติตามไหม ตามทฤษฎีแล้ว หากผู้มีอำนาจยังใช้อิทธิพลเหนือไปเรื่อย ๆ อำนาจนั้นๆ ก็จะใช้ไม่ได้ เพราะอำนาจที่มีหรือไม่มีนั้น ไม่ใช่เรา “มี” หรือ “ไม่มี” “อำนาจ” อย่างเดียว แต่อยู่ที่คนอื่น ๆ ที่อยู่รอบข้างหรือที่เราใช้อำนาจเหนือเขา นั้น เขามองว่าเราเหมาะสมที่จะมีอำนาจเหนือหรือไม่ ซึ่งบางครั้งสำคัญกว่าด้วยซ้ำไป ฉะนั้นแทนที่แม่จะใช้อำนาจเหนือ หันมาใช้อำนาจร่วมกับ (Power With) ลงมาพูดคุยกับลูก หาทางออกที่ดีกว่าแทนการสั่งอย่างเดียว ลูกก็จะยินดีปฏิบัติและเชื่อฟังแม่ต่อไป

การทำงานแบบมีส่วนร่วมไม่ว่าจะเป็นระดับครอบครัว ระดับโรงเรียน ระดับชุมชน ระดับองค์กร หรือระดับประเทศมีความสำคัญอย่างยิ่งในกระบวนการที่คนปัจจุบัน เพราะจะช่วยให้ผู้มีส่วนร่วมเกิดความรู้สึกความเป็นเจ้าของ (Ownership) และจะทำให้ผู้มีส่วนร่วมหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย นั้น ยินยอมปฏิบัติตาม (Compliance) และรวมถึงตกลงยอมรับ (Commitment) ได้อย่างสมัครใจ เต็มใจ และสบายใจ ได้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหาความไม่เรียบร้อยในห้องเรียนโดยกระบวนการมีส่วนร่วม หลังจากพยายามด้วยวิธีการใช้ไม้เรียว ใช้กฎกติกาที่ครูอาจารย์ออกกฎ หรือวางระเบียบให้นักเรียนปฏิบัติ แต่การยอมรับก็ยังไม่ได้ผลดีนัก ครูประจำชั้นได้ชวนนักเรียนในห้องให้ร่วมกัน “ตระหนัก” ถึงปัญหาในห้องเรียน เช่น ความสกปรก การแต่งกายนักเรียน การไม่มีระเบียบในห้องเรียน ใช้กระบวนการมีส่วนร่วมที่จะวางกติกาตนเอง จนในที่สุดได้ระเบียบปฏิบัติประจำห้องที่ครูรับ เอามาจัดพิมพ์ติดไว้ในห้อง ปรากฏว่าได้รับการยอมรับและการปฏิบัติตามอย่างดีว่ากฎกติกาที่ครูกำหนด ตัวอย่างเช่นนี้ เป็นตัวอย่างที่สามารถจะนำไปใช้ในองค์กรในการที่จะสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมที่จะเป็นเครื่องมือของการมีส่วนร่วมอย่างมีคุณภาพต่อไป¹⁵

ตามกระบวนการประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมที่ผู้เขียนยกมาข้างต้น ผู้เขียนจะนำมาชี้ให้เห็นว่าตามจุดประสงค์และระเบียบของสมาคมได้กำหนดการมีส่วนร่วมของสมาชิกสมาคมเอาไว้อย่างชัดเจน และแสดงให้เห็นว่าทางสมาคมให้ความสำคัญกับสิทธิและสิ่งที่สมาชิกสมาคมพึงได้รับ และสิทธิที่พึงมีอย่างที่สุด

จุดประสงค์ของสมาคมและสิทธิของสมาชิกสมาคม

การบริหารงานภายในองค์กรใด ๆ ก็ตามไม่สามารถทำให้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยคนเพียงคนเดียว สมาคมกีฬาแบดมินตันแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ก็เช่นกัน ด้วยเหตุนี้คณะกรรมการบริหารสมาคมและสมาชิกสมาคมจึงมีความสำคัญ ด้วยเป็นตัวจักรขับเคลื่อนสมาคมให้ความเจริญก้าวหน้า และการพัฒนา ด้านกีฬาแบดมินตันในประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

การมีส่วนร่วมในการบริหารสมาคมจึงเป็นสิ่งสำคัญ และหากพิจารณาจากวัตถุประสงค์ของการตั้งสมาคมจะพบว่าจุดประสงค์ของสมาคมนอกจากเป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนรวมแล้ว ยังต้องอาศัยความร่วมมือ และการมีส่วนร่วม รวมทั้งยังต้องสร้างการมีส่วนร่วมระหว่างกรรมการบริหารสมาคมกับสมาชิกสมาคมด้วย ดังจุดประสงค์ของสมาคมทั้ง 12 ข้อที่ผู้เขียนยกมาให้เห็น ดังนี้¹⁶

(1) ส่งเสริมและพัฒนากีฬาแบดมินตันในประเทศไทย

¹⁵ ศ.นพ.วันชัย วัฒนศัพท์ , การมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาองค์กร , บรรยายในการสัมมนาชายจ้างและลูกจ้างภาครัฐวิสาหกิจ เรื่อง “ระบบทวิภาคีกับการแก้ปัญหาแรงงานในรัฐวิสาหกิจ” วันที่ 6-8 มีนาคม 2546 โรงแรมพญา เชนเตอร์ เมืองพญา ชลบุรี จัดโดย กองรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน , (เอกสารอัดสำเนา)

¹⁶ วัตถุประสงค์ ข้อ 6 , ข้อบังคับสมาคมกีฬาแบดมินตันแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ พุทธศักราช ๒๕๕๘ ฉบับที่ ๑/๒๕๕๘

- (2) ส่งเสริมความสามัคคีระหว่างสมาชิก
- (3) เป็นศูนย์กลางประสานงานเกี่ยวกับกีฬาแบดมินตันในนามของชาติหรือประเทศไทย
- (4) ร่วมมือกับองค์กรหรือสมาคมกีฬา หรือสหพันธ์กีฬาระหว่างประเทศ
- (5) จัดหรือร่วมมือในการจัดดำเนินการกีฬาแบดมินตัน
- (6) ไม่เกี่ยวข้องกับการเมือง
- (7) จัดให้มีสวัสดิการช่วยเหลือและสงเคราะห์แก่นักกีฬาแบดมินตัน บุคลากรกีฬาแบดมินตัน สมาชิก และอดีตนักกีฬาแบดมินตันที่สร้างชื่อเสียงมีคุณูปการแก่ประเทศชาติ
- (8) สนับสนุน ส่งเสริม นักกีฬาแบดมินตันคนพิการและกิจกรรมกีฬาแบดมินตันคนพิการ
- (9) สนับสนุน ส่งเสริม นักกีฬาแบดมินตันอาวุโส
- (10) สนับสนุน ส่งเสริมการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันทั้งในรายการแข่งขันระดับนานาชาติและรายการแข่งขันระดับประเทศที่สมาคมอนุมัติและรับรองผลการแข่งขัน
- (11) สนับสนุน ส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรกีฬาแบดมินตัน
- (12) ดำเนินการให้กีฬาแบดมินตันเป็นกีฬาอาชีพ และสนับสนุน ส่งเสริมให้กีฬาแบดมินตันเป็นกีฬาอาชีพที่มีความเข้มแข็ง มั่นคง แพร่หลายและมีมาตรฐานในระดับนานาชาติ

จากวัตถุประสงค์ของสมาคมทั้ง 12 ข้อ ไม่มีจุดประสงค์ข้อใดเลยที่สามารถดำเนินการให้สำเร็จจุลวงได้ด้วยบุคคลเพียงคนเดียวหรือด้วยคนกลุ่มเล็ก ๆ เพียงกลุ่มเดียว หากแต่ต้องใช้การมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับสมาคมทั้งสิ้น ไม่ว่าจะเป็น ข้อที่ว่าด้วยการส่งเสริมความสามัคคีระหว่างสมาชิก การร่วมมือกับองค์กรหรือสมาคมกีฬา หรือสหพันธ์กีฬาระหว่างประเทศ การจัดหรือร่วมมือในการจัดดำเนินการกีฬาแบดมินตัน เป็นต้น ทั้งนี้ การบริหารสมาคม ด้วยการสร้างการมีส่วนร่วมของสมาชิกสมาคมจึงถือเป็นสิ่งสำคัญที่สุดเพื่อการดำเนินการตามจุดประสงค์ที่วางไว้ให้ลุกลงไปได้ด้วยดี พร้อมกันนี้ยังต้องอาศัยความเห็นและรับฟังสิ่งปัญหา อุปสรรค ข้อดี ข้อเสีย จากสมาชิกของสมาคมเพื่อนำมาปรับปรุง แก้ไข และดำเนินกิจการของสมาคมดังที่ระบุไว้ในสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกตามระเบียบของสมาคม ได้แก่¹⁷

- (1) สมาชิกมีสิทธิและหน้าที่ตามที่ข้อบังคับนี้กำหนดไว้
- (2) สมาชิกมีสิทธิเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินกิจการต่าง ๆ ของสมาคมต่อกรรมการสมาคม เมื่อกรรมการสมาคมได้รับข้อเสนออันนั้นแล้ว ให้นำเสนอนายกสมาคมเพื่อวินิจฉัยหรือมีคำสั่งหรือนำเข้าปรึกษาในที่ประชุมคณะกรรมการสมาคมก็ได้
- (3) สมาชิกมีสิทธิที่จะได้รับประโยชน์ต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการสมาคมได้จัดให้มีขึ้นและให้รวมถึงสิทธิในการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันที่สมาคมเป็นผู้จัดและให้การรับรองด้วย
- (4) สมาชิกมีสิทธิได้รับเลือกตั้งหรือแต่งตั้งเป็นกรรมการสมาคม
- (5) สมาชิกสามัญมีสิทธิลงมติต่าง ๆ ในที่ประชุมใหญ่ได้รายละ ๑ เสียง
- (6) สมาชิกมีสิทธิเข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ของสมาคม
- (7) สมาชิกมีสิทธิร้องขอต่อสมาคมให้การสนับสนุน ส่งเสริม สงเคราะห์ และช่วยเหลือแก่สมาชิกในกิจการที่เกี่ยวกับกีฬาแบดมินตัน
- (8) สมาชิกมีหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบต่าง ๆ ที่คณะกรรมการสมาคมตราขึ้นและชำระค่าบำรุงประจำปี

¹⁷ สิทธิและหน้าที่ของสมาชิก ข้อ 12, อ้างแล้ว , ข้อบังคับสมาคมกีฬาแบดมินตันแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

(9) สมาชิกมีหน้าที่สนับสนุน ส่งเสริม และช่วยเหลือกิจการต่าง ๆ ของสมาคม ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

จากสิทธิและหน้าที่ของสมาชิก 9 ข้อที่กล่าวข้างต้นระบุถึงการมีส่วนร่วมต่าง ๆ ของสมาชิก สมาคมอันแสดงออกถึงความตระหนักว่าสมาคมต้องอาศัยสมาชิกในการดำเนินกิจการ ต้องอาศัยข้อคิดเห็น จากสมาชิกที่จะนำเสนอต่อคณะกรรมการบริหารสมาคมเพื่อนำไปสู่การพิจารณา รวมไปถึงสิทธิที่สามารถ ได้รับเลือกตั้ง หรือแต่งตั้งเป็นกรรมการบริหารสมาคม และข้อสำคัญที่สุดคือสามารถลงมติในที่ประชุมใหญ่ได้ ตามหลักการมีส่วนร่วมแบบประชาธิปไตย หากใช้การบริหารสมาคมที่เป็นคำสั่งเพื่อบังคับให้ปฏิบัติอันเกิดจาก คณะกรรมการทำการสั่งการเพียงอย่างเดียวเท่านั้น เช่นเดียวกัน การบริหารสมาคมก็แสดงให้เห็นว่าการสร้าง เสริมประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมที่เป็นระบอบการปกครองแบบมีตัวแทนที่สนับสนุนให้ประชาชนส่วนใหญ่ มีส่วนร่วมในทางการเมืองมากขึ้นทั้งในระดับชาติและในระดับท้องถิ่น โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วน ร่วมในกระบวนการตัดสินใจทางการเมืองเรื่องราวต่าง ๆ เริ่มตั้งแต่การริเริ่มหาปัญหา การออกนโยบาย การนำไปปฏิบัติ การติดตามและประเมินผล¹⁸

กรรมการบริหารสมาคมการออกเสียงและการประชุมใหญ่

เป็นธรรมดาของสมาคม หรือองค์กรที่เมื่อมีสมาชิกจำนวนมากย่อมต้องมีกลุ่มบุคคลทำหน้าที่ เป็นกรรมการ หรือผู้บริหารเพื่อบริหารงาน ดำเนินกิจการของสมาคม หรือองค์กรนั้น สมาคมก็เช่นกัน เมื่อมีจำนวนสมาชิกก็ต้องมีการเลือกตั้งและแต่งตั้งกรรมการบริหารสมาคม โดยตามระเบียบของสมาคม ได้กำหนดรูปแบบ คุณสมบัติของนายกสมาคมและกรรมการบริหารสมาคมเอาไว้ดังนี้¹⁹

ข้อ 19 คณะกรรมการสมาคม มีจำนวนทั้งสิ้นไม่เกิน 19 คน และประกอบด้วย บุคคล 2 ประเภทดังต่อไปนี้

(1) สมาชิกสามัญไม่เกิน 13 คน

(2) บุคคลที่สนใจและสนับสนุนกีฬาแบดมินตันไม่เกิน 6 คน

19.1 นายกสมาคมมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากที่ประชุมใหญ่โดยเสียงข้างมาก

19.2 นายกสมาคมที่ได้รับเลือกตั้งนั้นเป็นผู้พิจารณาแต่งตั้งกรรมการสมาคมตามที่

ระบุไว้ในข้อ 19 อีกไม่เกิน 18 คน

ตามข้อ 19 ที่ยกมาข้างต้นนายกสมาคมต้องเป็นผู้ที่ได้รับการคัดเลือกจากที่ประชุมใหญ่ของ สมาชิกทั้งหมดเท่านั้น โดยอาศัยหลักการเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์ในการตัดสินใจ แล้วจึงนำไปสู่การคัดเลือก กรรมการสมาคมโดยนายกสมาคมอีกชั้นหนึ่ง ตามหลักการสากลหรือวิธีการตั้งคณะรัฐมนตรี คณะรัฐบาล ของทุกประเทศทั่วโลก และถึงแม้ว่าจะเป็นนายกสมาคมก็ตาม ระเบียบก็ยังระบุไว้ด้วยว่า “นายกสมาคมและ กรรมการสมาคม มีสิทธิออกเสียงลงมติต่าง ๆ ในที่ประชุมใหญ่ได้คนละหนึ่งเสียง เช่นเดียวกับสมาชิก สามัญ²⁰” โดยไม่มีเสียงที่มากกว่าสมาชิกสมาคมแม้คนทั่วไปอาจคุ้นเคยกับการบริหารที่คณะกรรมการ มีอำนาจตัดสินใจในการตัดสินใจโดยไม่ฟังเสียงของสมาชิกสมาคม

¹⁸ สัญญา เคนาภูมิ , การตัดสินใจทางการเมืองแบบวิถีประชาธิปไตย: แนวคิดและรูปแบบลักษณะ , วารสารมนุษยศาสตร์ สังคมศาสตร์ 33 (2) พ.ศ. - ส.ศ. 2559 หน้า 93

¹⁹ เฟิงอ้าง ข้อ 19 กรรมการสมาคม

²⁰ เฟิงอ้าง , ข้อ 22

ดังนั้น การเข้าไปมีส่วนร่วมทำกิจกรรมใดกิจกรรมหนึ่งอาจเป็นการเข้าร่วมแบบทางตรงหรือทางอ้อมก็ได้ จึงเป็นวิธีการที่ผู้นำสามารถนำมาปรับใช้ในการจูงใจและสร้างขวัญกำลังใจให้แก่สมาชิกเป็นกลยุทธ์ที่จะช่วยให้มีแรงจูงใจในการดำเนินงานมากขึ้น การเข้าไปมีส่วนร่วมยังทำให้เกิดทัศนคติต่อการดำเนินกิจกรรมดีขึ้น ส่งผลให้สมาชิกเกิดความพอใจ เกิดความผูกพันและมีแรงใจที่จะมุ่งสู่ความสำเร็จ²¹ เห็นได้จากระเบียบที่ระบุว่าคณะกรรมการสมาคมมีอำนาจตราระเบียบการแข่งขัน หรือกำหนดระเบียบปฏิบัติอย่างอื่นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสมาคม บรรดาระเบียบของสมาคมตามวรรคหนึ่ง หากที่ประชุมใหญ่เป็นผู้มีมติเห็นชอบให้นำออกบังคับใช้ การยกเลิก เปลี่ยนแปลง หรือ แก้ไขระเบียบนั้น จะกระทำมิได้ เว้นแต่ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่ ซึ่งถือเป็นสิทธิของสมาชิกที่จะออกเสียงเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยก็ได้ การขัดมติของที่ประชุมใหญ่ผ่านร่างระเบียบหรือข้อบังคับของสมาคมเช่นนี้ยังเป็นที่ยืนยันถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมของสมาชิกสมาคมและทำให้สมาชิกรับรู้ได้ถึงความสำคัญของตนต่อการลงคะแนนเสียงในการออกเสียงต่าง ๆ ว่าไม่ได้เป็นเพียงการประชุมทางพิธีการ แต่เป็นการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น หรือปัญหาต่าง ๆ เพื่อนำไปสู่ความสำเร็จตามจุดประสงค์ที่วางไว้

โดยการประชุมใหญ่ถูกกำหนดไว้ในระเบียบว่า “ให้มีการประชุมใหญ่เป็นการประชุมสามัญประจำปีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในกำหนด ๑๒๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีการบัญชีของสมาคม²²” และในการประชุมใหญ่แต่ละครั้งจะต้องมีสมาชิกสามัญเข้าร่วมประชุม 1 ใน 3 ของสมาชิกทั้งหมด²³ รวมทั้งสมาชิกรายได้มีส่วนได้เสีย หรือผลประโยชน์เกี่ยวข้องกับวาระการประชุม หรือประเด็น ข้อพิจารณาเรื่องใดในการประชุม สมาชิกผู้นั้นจะอยู่ในที่ประชุมและออกเสียงลงมติไม่ได้²⁴ และการประชุมใหญ่ของสมาคมจะเป็นการประชุมที่กล่าวถึงการพิจารณาบทลงโทษของสมาคม การรายงานผลการดำเนินการของสมาคม รวมทั้งญัตติต่าง ๆ ที่ถูกนำเสนอเข้าที่ประชุมเพื่อทำการพิจารณาลงมติ

ระเบียบที่สมาคมนำมาบังคับใช้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของสมาชิกในสมาคม โดยมีได้ละเอียดหรือมองว่ากรรมการบริหารสมาคมมีอำนาจเด็ดขาดในการบริหารสมาคม แสดงให้เห็นว่าแม้แต่ในสมาคมก็หาอย่างขาดมิตินั้นก็นำเอารูปแบบของประชาธิปไตยมาใช้ในการบริหารสมาคม และนอกจากประชาธิปไตยแบบการลงมติ หรือลงคะแนนเสียงแบบที่เข้าใจกันทั่วไปแล้ว สมาคมยังใช้อีกรูปแบบหนึ่งของประชาธิปไตยคือประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมในการบริหารสมาคม ซึ่งโดยนัยคือ นอกจากการให้สิทธิในการออกเสียง หรือลงคะแนน ยังเปิดโอกาสให้สมาชิกแสดงความคิดเห็น ต่อระเบียบ ข้อบังคับ หรือกฎของสมาคม เพื่อความรอบด้าน และรอบครอบ ครบคลุมในทุกประเด็น

สรุป

การมีส่วนร่วมของสมาชิกสมาคมถือเป็นกระบวนการซึ่งสมาชิก หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ได้มีโอกาสแสดงทัศนคติและเข้าร่วมในกิจกรรมต่างที่มีผลต่อการดำเนินกิจการของสมาคมที่จะกระทบกับสมาชิก รวมทั้งนำความคิดเห็นที่ได้จากการประชุมใหญ่ไปประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายและการตัดสินใจของสมาคม ทั้งนี้เพราะการมีส่วนร่วมของสมาชิก เป็นการเพิ่มคุณภาพของการตัดสินใจ

²¹ อ่างแล้ว , สัญญา เคนาภูมิ , หน้า 107

²² เพิ่งอ้าง , ข้อ 33

²³ เพิ่งอ้าง , ข้อ 34

²⁴ เพิ่งอ้าง

การลดค่าใช้จ่ายและการสูญเสียเวลา เป็นการสร้างฉันทามติ และทำให้ง่ายต่อการนำไปปฏิบัติ อีกทั้งช่วยหลีกเลี่ยงการเผชิญหน้าใน “กรณีที่น่ากลัวที่สุด” ช่วยให้เกิดความน่าเชื่อถือและความชอบธรรมและช่วยให้ทราบความห่วงกังวลของสมาชิก รวมทั้งเป็นการพัฒนาการดำเนินงานของสมาคม²⁵ และแม้ว่าสมาคมกีฬาแบดมินตันแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์จะเป็นสมาคมกีฬาก็ตาม แต่ด้วยระเบียบ ข้อบังคับ และการบริหารงานของสมาคมก็ถูกกำกับและแฝงไว้ซึ่งหลักการประชาธิปไตยที่สนับสนุนให้สมาชิกสมาคมมีส่วนร่วมในการออกความคิดเห็น เสนอ เปลี่ยนแปลง แก้ไข ส่วนต่าง ๆ ของสมาคมได้ เพราะนอกจากจะแสดงถึงการมีส่วนร่วมแล้ว ยังแสดงถึงความโปร่งใส การตรวจสอบได้ ยังเป็นการบริหารงานที่สอดคล้องกับเสียงของสมาชิกส่วนใหญ่ เสริมให้เกิดความรอบคอบในการดำเนินงานของสมาคม ให้ผู้บริหารสมาคมมีความรับผิดชอบต่อสมาคมและสมาชิกมากยิ่งขึ้น โดยการดำเนินงานก็จะถือว่าสมาชิกสมาคม กำกับดูแลการดำเนินงานของสมาคมอีกชั้นหนึ่ง เพราะฉะนั้นหากมองถึงความก้าวหน้า และบรรลุยังจุดประสงค์ที่วางไว้ของสมาคมการส่งเสริมให้สมาชิกสมาคมมีส่วนร่วมจึงเป็นการพัฒนาสมาคมด้วยในทางหนึ่ง

²⁵ ดัดแปลงจาก , อ้างแล้ว , ข้อมูลสนับสนุนการประชาสัมพันธ์