

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๑๒/๒๕๖๑

เรื่องพิจารณาที่ ต. ๖๗/๒๕๖๐

วันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

เรื่อง นายคาบตำรวจ ไพบูลย์ วงศ์เพ็ญ (ผู้ร้อง) ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ว่า คำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ และกฎหมาย หรือไม่

ข้อเท็จจริงตามคำร้อง คำร้องเพิ่มเติม และเอกสารประกอบคำร้องสรุปได้ว่า นายคาบตำรวจ ไพบูลย์ วงศ์เพ็ญ (ผู้ร้อง) กล่าวอ้างว่าเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ผู้ร้องซึ่งเป็นข้าราชการตำรวจในขณะนั้นได้ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดข้อหาข้อโกงทรัพย์ และวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๑ ผู้ร้องได้ลาออกจากราชการซึ่งได้รับการอนุมัติในวันเดียวกัน ต่อมาวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๑ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้ร้องตามข้อกล่าวหาดังกล่าว โดยในส่วนการดำเนินคดีอาญาต่อผู้ร้อง อัยการจังหวัดศรีสะเกษมีคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องผู้ร้องเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ อย่างไรก็ตาม ผลการพิจารณาของคณะกรรมการสอบสวนเห็นว่าผู้ร้องได้กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ผู้บังคับบัญชาของผู้ร้องจึงมีคำสั่งลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๓ ลงโทษไล่ออกจากราชการ ตั้งแต่วันที่ผู้ร้องได้รับอนุมัติให้ลาออกจากราชการ ผู้ร้องจึงยื่นอุทธรณ์คำสั่งลงโทษดังกล่าวต่อคณะกรรมการข้าราชการตำรวจซึ่งปรากฏผลการพิจารณาให้ยกอุทธรณ์ ต่อมาผู้ร้องได้ร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งโอนเรื่องร้องทุกข์ของผู้ร้องไปเป็นคดีของศาลปกครอง



- ๒ -

โดยศาลปกครองนครราชสีมาพิพากษายกฟ้อง ผู้ร้องอุทธรณ์ ศาลปกครองสูงสุดพิพากษาขึ้นหลังจากนั้นผู้ร้องได้ยื่นคำขอให้ศาลปกครองนครราชสีมาพิจารณาคดีใหม่ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง ศาลปกครองนครราชสีมาไม่รับคำสั่งไม่รับคำขอดังกล่าว ผู้ร้องอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว ศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งไม่รับคำร้องอุทธรณ์

ผู้ร้องกล่าวอ้างว่าเมื่อผู้ร้องได้ลาออกจากราชการก่อนมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย การดำเนินการสอบสวนทางวินัยจึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องตามขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญ และไม่มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยข้าราชการที่ออกจากราชการไปแล้ว อีกทั้งยังเป็นการลงโทษที่มีผลย้อนหลังซึ่งขัดต่อหลักความไม่มีผลย้อนหลังของนิติกรรมทางปกครองอันเป็นหลักกฎหมายทั่วไปที่รับรองว่าการลงโทษบุคคลไม่ว่าจะเป็นโทษทางอาญา โทษทางปกครอง หรือโทษทางวินัย ถือว่าเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในชีวิตร่างกายหรือทรัพย์สิน จึงต้องห้ามตามมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ นอกจากนี้คำสั่งลงโทษทางวินัยดังกล่าวเป็นการลงโทษที่หนักเกินไปโดยไม่ได้สัดส่วนกับความผิด ทั้งที่อัยการจังหวัดศรีสะเกษมีคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องผู้ร้องเป็นคดีอาญา และขัดต่อหลักกฎหมายทั่วไปที่ว่าบุคคลไม่อาจถูกลงโทษหลายครั้งสำหรับการกระทำความผิดครั้งเดียว ดังนั้น คำสั่งลงโทษทางวินัยที่ไล่ผู้ร้องออกจากราชการจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผู้ร้องย่อมมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓

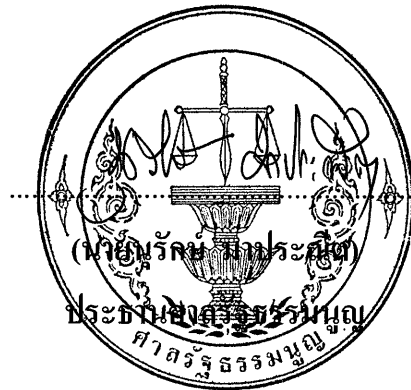
ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า คำร้องของผู้ร้องต้องด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัย หรือไม่

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๑๓ บัญญัติว่า “บุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญคุ้มครองไว้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อมีคำวินิจฉัยว่าการกระทำนั้นขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ”



- ๓ -

พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามคำร้อง คำร้องเพิ่มเติม และเอกสารประกอบคำร้อง เป็นกรณีที่ผู้ร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่าคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการไม่ชอบด้วย รัฐธรรมนูญและกฎหมาย อันเป็นประเด็นที่มีสาระสำคัญเดียวกันกับประเด็นที่ผู้ร้องได้ฟ้องคดี ต่อศาลปกครองและเป็นที่สุดโดยคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดแล้ว ซึ่งผู้ร้องได้ใช้สิทธิทางศาลตามที่ รัฐธรรมนูญกำหนด และศาลปกครองต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและในพระปรมาภิไธย พระมหากษัตริย์ โดยมีอิสระและปราศจากอคติทั้งปวง รวมทั้งให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ร้อง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๘ อยู่แล้ว ถือได้ว่าผู้ร้องได้รับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ตามรัฐธรรมนูญแล้ว จึงไม่มีการกระทำอันละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญของผู้ร้อง กรณีจึงไม่ต้องด้วยหลักเกณฑ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัย อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย





(คำสั่งที่ ๑๒/๒๕๖๑)

[Signature]

(นายจรูญ ภักดีชนากุล)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายทวีเกียรติ มีนะกนิษฐ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายนครินทร์ เมฆไตรรัตน์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายบุญส่ง กุลบุปผา)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



[Signature]

(นายปัญญา อุดชาชน)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายวรวิทย์ กังศศิเทียม)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายอุดมศักดิ์ นิตินนตรี)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ