

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๔๖/๒๕๖๐

เรื่องพิจารณาที่ ต.๔๔/๒๕๖๐

วันที่ ๑๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

เรื่อง นายสุรชัย วิวัฒน์ชาติ (ผู้ร้อง) ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ว่า ระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการจำแนกลักษณะ ผู้ต้องขังและการแยกคุมขัง การเลื่อนหรือลดชั้นนักโทษเด็ดขาด การลดวันต้องโทษจำคุกและการพักการลงโทษ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๒๖ (๑) ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือไม่

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องสรุปได้ว่า นายสุรชัย วิวัฒน์ชาติ (ผู้ร้อง) กล่าวอ้างว่าผู้ร้องเป็นผู้ต้องขังเด็ดขาดในคดีความผิดต่อเพศตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๗๖ วรรคสาม คดีถึงที่สุดโดยศาลฎีกาพิพากษาลงโทษจำคุกเป็นเวลา ๕๐ ปี เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ ผู้ร้องจึงเป็นนักโทษเด็ดขาดชั้นกลางตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการจำแนกผู้ต้องขังและการแยกคุมขัง การเลื่อนหรือการลดชั้นนักโทษเด็ดขาด การลดวันลงโทษจำคุก และการพักการลงโทษ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๒๕ (๑)

ผู้ร้องอ้างว่าระเบียบดังกล่าว ข้อ ๒๖ (๑) ที่กำหนดให้เพิ่มกำหนดเวลาการเลื่อนชั้นสำหรับ ลักษณะความผิดตามบัญชีแนบท้ายระเบียบ โดยให้เริ่มนับกำหนดเวลาที่จะต้องเพิ่มนับแต่วันคดีถึงที่สุด โดยไม่นับรวมเวลาที่ถูกคุมขังในเรือนจำมาก่อนคดีจะถึงที่สุดนั้น เป็นระเบียบ ฯ ที่จำกัดสิทธิเกินสมควร เนื่องจากกำหนดให้นับแต่วันคดีถึงที่สุดเท่านั้น โดยไม่คำนึงว่านักโทษได้ถูกคุมขังมาก่อนคดีจะถึงที่สุดนานเพียงใด หรือเป็นนักโทษระหว่างพิจารณาคดีในกระบวนการยุติธรรมชั้นใด ยาวนาน



เพียงไรมาก่อน ซึ่งระยะเวลาเหล่านี้ขึ้นอยู่กับความเห็นการควบคุมของนักโทษเพราะมีอาจกำหนดได้เองว่า การพิจารณาในแต่ละชั้นจะใช้เวลานานเท่าใด ในขณะที่ระเบียบดังกล่าวข้อ ๒๕ (๑) และ (๒) มีข้อยกเว้นโดยกำหนดให้นำระยะเวลาที่ถูกคุมขังอยู่ในเรือนจำก่อนคดีถึงที่สุดมาปรับใช้ได้ ระเบียบดังกล่าวจึงมีผลเป็นการจำกัดสิทธิเกินสมควรและเพิ่มภาระแก่สิทธิ อันขัดหรือแย้ง ต่อรัฐธรรมนูญ หลักนิติธรรม และหลักกรรมาภิบาล ผู้ร้องจึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่า ระเบียบดังกล่าวขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ และหากศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่าระเบียบ ฉบับนี้ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแล้ว ให้มีคำสั่งให้แก้ไขระเบียบดังกล่าวในข้อ ๒๖ (๑) โดยให้มีผล ย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า คำร้องของผู้ร้องต้องด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัย หรือไม่

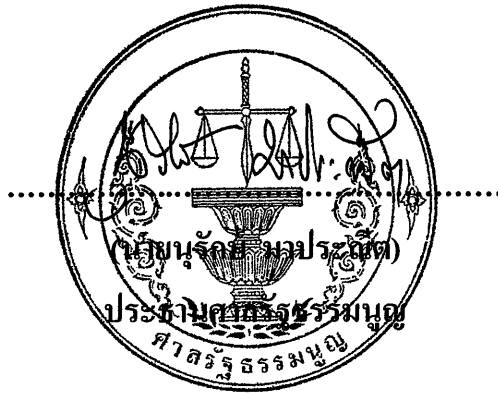
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๑๓ บัญญัติว่า “บุคคล ซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญคุ้มครองไว้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อมี คำวินิจฉัยว่าการกระทำนั้นขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ”

พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องเป็นกรณีที่ผู้ร้อง กล่าวอ้างว่าระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังและการแยกคุมขัง การเลื่อนหรือลดชั้นนักโทษเด็ดขาด การลดวันต้องโทษจำคุก และการพักการลงโทษ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๒๖ (๑) มีผลเป็นการจำกัดสิทธิเกินสมควรและเพิ่มภาระแก่สิทธิของผู้ร้อง จึงขอให้พิจารณาวินิจฉัยว่าระเบียบดังกล่าว ข้อ ๒๖ (๑) ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือไม่ อันเป็น กรณีที่ผู้ร้องขอให้ตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎที่ออกโดยกระทรวงยุติธรรม ซึ่งรัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้สิทธิในการยื่นคำร้องเกี่ยวกับการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ของกฎไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ซึ่งผู้ร้องเป็นผู้ต้องขังที่อ้างว่าตนถูกกระทบสิทธิจากกฎดังกล่าวสามารถใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองภายใต้เงื่อนไขการฟ้องคดีต่อศาลปกครอง หรือโดยการใช้สิทธิทาง ผู้ตรวจการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๑ (๒) ผู้ร้องจึงไม่อาจยื่นคำร้องดังกล่าวโดยอาศัย ช่องทางตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ได้



- ๓ -

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย และเมื่อมีคำสั่ง
ไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัยแล้ว คำขออื่นย่อมเป็นอันตกไป





(คำสั่งที่ ๔๖/๒๕๖๐)

[Handwritten signature]

(นายจรูญ ภักดีชนากุล)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Handwritten signature]

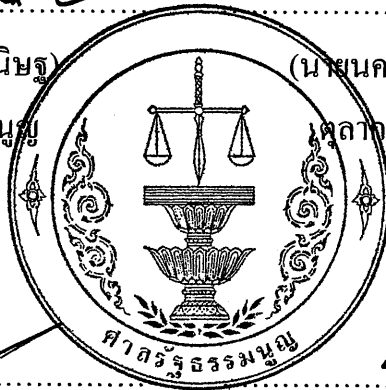
(นายรัชช ชลวร)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Handwritten signature]

(นายทวีเกียรติ มีนะกนิษฐ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Handwritten signature]

(นายนครินทร์ เมฆไตรรัตน์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



[Handwritten signature]

(นายบุญส่ง กุลบุปผา)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Handwritten signature]

(นายปัญญา อุดชาชน)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Handwritten signature]

(นายวรวิทย์ กังศศิเทียม)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Handwritten signature]

(นายอุดมศักดิ์ นิติมন্ত্রী)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ