

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีส่วนตัว
ของ นายจรูญ ภัคดีธนากุล ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๖ - ๗/๒๕๕๗

เรื่องพิจารณาที่ ๓๓/๒๕๕๖

เรื่องพิจารณาที่ ๔๕/๒๕๕๖

วันที่ ๒๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๗

ประเด็นวินิจฉัย

ประเด็นที่ ๑ มีเหตุต้องถูกยุบผู้ถูกร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ เนื่องจากไม่ดำเนินการตามมาตรา ๔๒ วรรคสอง และมาตรา ๘๒ หรือไม่

ประเด็นที่ ๒ ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารพรรคผู้ถูกร้อง จะจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่หรือเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือมีส่วนร่วมในการจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่อีกไม่ได้ภายในกำหนดห้าปีนับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคผู้ถูกร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๗ และหัวหน้าพรรคหรือกรรมการบริหารพรรคผู้ถูกร้องที่มีส่วนร่วม รู้เห็น หรือปล่อยปละละเลย หรือทราบถึงการกระทำดังกล่าวแล้วมิได้ยับยั้ง หรือแก้ไขการกระทำดังกล่าว จะต้องถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดเวลาห้าปี นับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคผู้ถูกร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๘ หรือไม่

ความเห็น

ประเด็นวินิจฉัยที่ ๑ คือ มีเหตุยุบพรรคผู้ถูกร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ เนื่องจากไม่ดำเนินการตามมาตรา ๔๒ วรรคสอง และมาตรา ๘๒ หรือไม่ ซึ่งมีประเด็นที่ต้องพิจารณาดังนี้

ประการแรก พรรคผู้ถูกร้องได้จัดทำรายงานการดำเนินงานกิจการของพรรคผู้ถูกร้องในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้ถูกต้องตามความจริงตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนดยื่นต่อผู้ร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๒ วรรคสอง หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๔๕/๒๕๕๖)

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดทำรายงานการดำเนินงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมา ให้ถูกต้องตามความเป็นจริงตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนด และแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนมีนาคม ของทุกปี ซึ่งในการจัดทำรายงานการดำเนินงานการดำเนินกิจการของพรรคดังกล่าว พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘ วรรคสอง (๕) บัญญัติให้ต้องกระทำโดยที่ประชุมใหญ่ ของพรรคการเมือง และมาตรา ๔๒ วรรคสอง บัญญัติว่า “เมื่อครบระยะเวลาการรายงานตามวรรคหนึ่งแล้ว หากพรรคการเมืองใดยังไม่ได้รายงานให้นายทะเบียนมีอำนาจสั่งให้หัวหน้าพรรคการเมืองรายงาน ภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าพ้นกำหนดระยะเวลาแล้วยังมิได้รายงานโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรให้นายทะเบียนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการเพื่อให้มีการยุบพรรคการเมืองนั้น”

ข้อเท็จจริงฟังได้เป็นยุติตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องซึ่งไม่ปรากฏพยานหลักฐาน เป็นประการอื่นว่าพรรคผู้ถูกร้องได้รับจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓ และเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ผู้ร้องมีประกาศ เรื่อง ตอรับการเปลี่ยนแปลงกรรมการบริหารพรรคบำรุงเมือง เนื่องด้วยนายสมิต บุรุษานนท์ ลาออกจากตำแหน่งรองหัวหน้าพรรค ดังนั้น ตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๒๘ วรรคสอง (๕) ข้างต้น พรรคผู้ถูกร้องจึงอยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะต้องจัดทำรายงานการดำเนินงานการดำเนินกิจการของพรรคผู้ถูกร้อง ในรอบปีที่ผ่านมาแล้วแจ้งให้ผู้ร้องทราบภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ต่อมาผู้ร้องได้มีหนังสือ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ลต (ทพพ.) ๐๔๐๑/ว ๑๒๓ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ แจ้งให้หัวหน้าพรรคผู้ถูกร้องจัดทำรายงานการดำเนินงานการดำเนินกิจการของพรรคผู้ถูกร้องในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ และประกาศ นายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง วิธีการรายงานการดำเนินงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ และแจ้งให้ผู้ร้องทราบภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ พร้อมแนบแบบรายงานการดำเนินงานการ ดำเนินกิจการของพรรคการเมือง (แบบ ท.พ.๘) ไปด้วย โดยพรรคผู้ถูกร้องได้รับหนังสือดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่ปรากฏว่าเมื่อครบกำหนดเวลาดังกล่าวผู้ร้องก็มิได้รับรายงานการดำเนินงานการ ดำเนินกิจการของพรรคผู้ถูกร้องแต่อย่างใด ผู้ร้องจึงอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๒๘ วรรคสอง (๕) มีหนังสือ

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต (ทบพ.) ๐๔๐๑/ว ๗๑๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ แจ้งให้หัวหน้าพรรคผู้ถูกร้องจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคผู้ถูกร้องในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้ถูกต้องตรงตามความเป็นจริงโดยที่ประชุมใหญ่ของพรรคผู้ถูกร้องและแจ้งต่อผู้ร้องภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งพรรคผู้ถูกร้องได้รับหนังสือนั้นแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

ต่อมาเมื่อครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าวผู้ร้องยังมิได้รับรายงานการดำเนินกิจการของพรรคผู้ถูกร้องแต่อย่างใดอันเป็นเหตุให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการประชุมครั้งที่ ๗๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบให้ผู้ร้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อดำเนินการให้มีการยุบพรรคผู้ถูกร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๔๒ วรรคสอง

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้นแสดงให้เห็นว่าพรรคผู้ถูกร้องมิได้รายงานการดำเนินกิจการของพรรคผู้ถูกร้องโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง จึงมีเหตุที่ศาลรัฐธรรมนูญจะสั่งยุบพรรคผู้ถูกร้องได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๔๒ วรรคสอง

ประการที่สอง พรรคผู้ถูกร้องได้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๒ ประกอบมาตรา ๔๒ วรรคสองหรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๓๓/๒๕๕๖)

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ส่วนที่ ๔ มาตรา ๘๒ บัญญัติว่า “พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และส่วนที่ ๕ การใช้จ่ายของพรรคการเมือง และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป และให้นำความในมาตรา ๔๒ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

จากข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องซึ่งไม่ปรากฏพยานหลักฐานเป็นประการอื่นฟังเป็นที่ยุติได้ว่า พรรคผู้ถูกร้องได้รับการจัดสรรเงินสนับสนุนตามโครงการและแผนงานจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย

พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๑ จำนวน ๙ โครงการ เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๗๖๖,๗๑๐ บาท แต่พรรคผู้ถูกร้องได้มีหนังสือฉบับลงวันที่ ๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ขอรับเงินสนับสนุนตามโครงการดังกล่าว จำนวน ๕๕๘,๓๖๔ บาท และพรรคผู้ถูกร้องได้เบิกจ่ายจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองไปทั้งจำนวนแล้ว โดยพรรคผู้ถูกร้องมีหน้าที่จะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคผู้ถูกร้องในรอบปีดังกล่าวแต่ก็หาได้ทำไม่ ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือแจ้งให้พรรคผู้ถูกร้องซึ่งได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคผู้ถูกร้องในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้ถูกต้องตรงตามความจริง และยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๒ ทั้งหมด ๒ ครั้งด้วยกันโดยครั้งแรกสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหนังสือที่ ลต ๐๔๐๒/ว ๑๙๖ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖ และพรรคผู้ถูกร้องได้รับหนังสือแล้วเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ส่วนครั้งที่สองสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือที่ ลต ๐๔๐๒/ว ๓๙๒ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ และพรรคผู้ถูกร้องได้รับหนังสือแล้วเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ อีกทั้ง ก่อนครบกำหนดระยะเวลาการรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งยังได้ประสานกับพรรคผู้ถูกร้องอีกหลายครั้งซึ่งพรรคผู้ถูกร้องแจ้งกลับมาว่า จะเร่งนำส่งแบบรายงานการใช้จ่ายเงินและเอกสารหลักฐานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้แก่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ทันตามเวลาที่กำหนด แต่เมื่อครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าวในวันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งนี้เนื่องจากวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ตรงกับวันหยุดราชการ พรรคผู้ถูกร้องก็มีได้ยื่นรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนดังกล่าวต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งแต่อย่างใด

นอกจากนี้ เนื่องจากพรรคผู้ถูกร้องยังมีได้ยื่นรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุน ผู้ร้องจึงได้มีหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ ลต (ทบพ.) ๐๔๐๒/๖๒๒๐ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ แจ้งให้หัวหน้าพรรคผู้ถูกร้องจัดทำแบบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพร้อมหลักฐานยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พรรคผู้ถูกร้องได้รับหนังสือซึ่งคือวันที่ ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่ภายหลังเมื่อครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าวคือวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ปราบกฏว่าพรรคผู้ถูกร้องยังมีได้จัดส่งเอกสารแต่อย่างใด และถึงแม้ว่าภายหลังหัวหน้าพรรคผู้ถูกร้อง

จะได้ประสานกับคณะกรรมการการเลือกตั้งผ่านผู้บริหารสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าจะขอส่งเงินสนับสนุนในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๕ คืบทั้งหมด แต่หัวหน้าพรรคผู้ถูกร้องก็ได้ดำเนินการดังกล่าวเป็นเหตุให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติในการประชุมครั้งที่ ๖๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เห็นชอบให้ผู้ร้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อดำเนินการให้มีการยุบพรรคผู้ถูกร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๘๒

เมื่อพรรคผู้ถูกร้องมีหน้าที่ต้องดำเนินการจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคผู้ถูกร้องในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้ถูกต้องตรงตามความจริง และแจ้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๒ แต่พรรคผู้ถูกร้องมิได้ดำเนินการดังกล่าวโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร จึงเป็นเหตุแห่งการยุบพรรคผู้ถูกร้องได้อีกประการหนึ่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๘๒

ประเด็นที่ ๒ หากพรรคผู้ถูกร้องถูกยุบ หัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคจะต้องถูกตัดสิทธิ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๗ และถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมาตรา ๙๘ หรือไม่

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๗ บัญญัติว่า “ในกรณีที่พรรคการเมืองต้องยุบเพราะเหตุอันเนื่องมาจากการฝ่าฝืนมาตรา ๔๒ วรรคสอง ... ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของพรรคการเมืองที่ถูกยุบไป จะจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่ หรือเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือมีส่วนร่วมในการจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่ อีกไม่ได้ ทั้งนี้ ภายในกำหนดห้าปีนับแต่วันที่พรรคการเมืองนั้นต้องยุบไป” เป็นบทบัญญัติว่าด้วยผลของการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย ซึ่งมีได้ให้อำนาจศาลรัฐธรรมนูญที่จะสั่งเป็นอย่างอื่น ดังนั้นเมื่อมีเหตุให้พรรคผู้ถูกร้องต้องถูกยุบไปด้วยเหตุที่ฝ่าฝืนมาตรา ๔๒ วรรคสอง แล้ว ศาลรัฐธรรมนูญต้องสั่งให้ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของพรรคการเมืองที่ถูกยุบไปตามประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง ตอรับการเปลี่ยนแปลงกรรมการบริหารพรรคการเมือง ลงวันที่ ๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ จะจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่หรือเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือมีส่วนร่วมในการจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่อีกไม่ได้ ทั้งนี้ ภายในกำหนดห้าปีนับแต่วันที่พรรคการเมืองนั้นถูกยุบ

อนึ่ง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๘ ยังบัญญัติเพิ่มเติมอีกว่า “ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคการเมืองใดเพราะเหตุอันเนื่องมาจากการฝ่าฝืนมาตรา ๘๒ และปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าหัวหน้าพรรคการเมืองหรือกรรมการบริหารพรรคการเมืองผู้ใดมีส่วนร่วม รู้เห็น หรือปล่อยปละละเลย หรือทราบถึงการกระทำความผิดแล้วมิได้ยับยั้ง หรือแก้ไขการกระทำความผิด ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคการเมือง และกรรมการบริหารพรรคการเมืองนั้น มีกำหนดเวลาห้าปีนับแต่วันที่ที่มีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมือง” ดังนั้น การที่พรรคผู้ถูกร้องมิได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๒ ประกอบมาตรา ๔๒ วรรคสอง โดยมีข้อเท็จจริงและพฤติการณ์แห่งคดีดังกล่าวมาข้างต้น ถือได้ว่าเป็นกรณีที่มีเหตุและหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าหัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคผู้ถูกร้องมีส่วนร่วมรู้เห็น และปล่อยปละละเลย หรือทราบถึงการกระทำความผิดแล้วมิได้ยับยั้ง หรือแก้ไขการกระทำเกี่ยวกับการไม่รายงานดังกล่าว อันเป็นเหตุให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรค และกรรมการบริหารพรรคผู้ถูกร้องได้โดยมีกำหนดเวลาห้าปีนับแต่วันที่คำสั่งยุบพรรคผู้ถูกร้อง

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ศาลรัฐธรรมนูญจึงขอที่จะมีคำสั่งให้ยุบพรรคบำรุงเมือง ผู้ถูกร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๔๒ วรรคสอง และมาตรา ๘๒ และห้ามมิให้ผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารพรรคการเมือง ผู้ถูกร้องตามประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง ตอรับการเปลี่ยนแปลงกรรมการบริหารพรรคบำรุงเมือง ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๐ จะจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่หรือเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือมีส่วนร่วมในการจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่อีก ภายในกำหนดห้าปี นับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคผู้ถูกร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๗ รวมทั้งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคผู้ถูกร้องตามประกาศนายทะเบียนพรรคการเมืองดังกล่าวข้างต้นซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในขณะที่เกิดการกระทำที่เป็นเหตุให้พรรคผู้ถูกร้องต้องถูกยุบมีกำหนดเวลาห้าปีนับแต่วันที่คำสั่งยุบพรรคผู้ถูกร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๘

นายจรัญ ภัคดีธนากุล

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ