

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีส่วนตน  
ของ นายอนุรักษ์ มาประณีต ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๕ - ๗/๒๕๕๕

เรื่องพิจารณาที่ ๕ - ๗/๒๕๕๕

วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๕๕

ประเด็นแห่งคดี

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำ และสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ และพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่ กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่งและวรรคสอง หรือไม่

ความเห็น

เหตุที่คณะรัฐมนตรีออกพระราชกำหนดทั้งสองฉบับเนื่องจากมีเหตุตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่ง คือเป็นกรณีเพื่อประโยชน์ ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีเหตุผลว่าเนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้เกิดวิกฤตการณ์อุทกภัยอย่างร้ายแรงในหลายพื้นที่ของประเทศไทยซึ่งก่อให้เกิดความเสียหาย ต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างรุนแรง รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่จะต้องบูรณะฟื้นฟูประเทศ เยียวยาความเสียหายให้แก่ประชาชน รวมทั้งดำเนินการวางระบบการบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ โดยจัดให้มีการลงทุนในโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานที่จำเป็น นอกจากนี้ ผลจากการเกิดความเสียหายนั้น ยังทำให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยรวมเริ่มถดถอย และอยู่ในภาวะที่มีความเสี่ยงต่อความเชื่อมั่น ของสาธารณะ จึงจำเป็นต้องมีมาตรการฟื้นฟูประเทศทั้งการแก้ไขเยียวยา ความเสียหาย การป้องกันภัยพิบัติ ที่ใกล้จะถึง สร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน เห็นว่า ความเสียหายจากอุทกภัยในปี ๒๕๕๔ เป็นที่ทราบกันอยู่ทั่วไปว่าทำให้ประเทศชาติเสียหายอย่างใหญ่หลวง นอกจากนี้ความเสียหายดังกล่าว ยังกระทบไปยังอีกหลายประเทศที่มีธุรกิจเกี่ยวข้องกับประเทศไทย เศรษฐกิจของประเทศไทยจึงถูกกระทบ อย่างรุนแรงทั้งในประเทศและต่างประเทศ ผู้บริหารประเทศชาติต้องหาหนทางสร้างความมั่นคง

ทางเศรษฐกิจของประเทศ การออกพระราชกำหนดทั้งสองฉบับจึงเป็นการกระทำที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่ง แล้ว

ปัญหาที่ต้องวินิจฉัยต่อไปมีว่า การตราพระราชกำหนดทั้งสองฉบับเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้หรือไม่ คณะรัฐมนตรีเห็นว่าการวางระบบการบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศจะต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนและต่อเนื่อง เพื่อป้องกันการเกิดภัยพิบัติในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน รัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้เงินในการดำเนินการดังกล่าวจำนวนมาก แต่โดยการกู้เงินของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดบางประการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ เพื่อให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินในนามของรัฐบาล เพื่อนำมาใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าวได้ทันที ในการป้องกันภัยพิบัติล่วงหน้าและเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้เกิดขึ้นตั้งแต่ในขณะนี้ และอีกแนวทางหนึ่งคือ การต้องลดภาระงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ยเงินกู้ที่กู้มาเพื่อช่วยเหลือการดำเนินการของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินที่เกิดจากการแก้ไขปัญหาวิกฤตของระบบสถาบันการเงินเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยจำเป็นต้องปรับปรุงและจัดการระบบการชำระหนี้เงินกู้ดังกล่าวเสียใหม่ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และไม่เป็นการระดมงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลอีกต่อไป จึงต้องตราพระราชกำหนดนี้ โดยกำหนดให้กองทุนมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการชำระคืนต้นเงินกู้และการชำระดอกเบี้ยเงินกู้ และให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้กำกับดูแลการดำเนินงานของกองทุนดังกล่าว ตลอดจนปรับปรุงการจัดการ แหล่งเงินในการนำไปชำระต้นเงินกู้และดอกเบี้ยเงินกู้อย่างต่อเนื่อง การปรับปรุงดังกล่าวจะทำให้รัฐบาลมีงบประมาณรายจ่ายไปสมทบกับเงินอื่นที่จะนำไปใช้ในการบูรณะ ฟื้นฟู และพัฒนาประเทศอย่างเพียงพอ อีกทั้งยังเป็นการสร้างเสถียรภาพต่อระบบการเงินการคลังของประเทศ เห็นว่า การกอบกู้เศรษฐกิจของประเทศจำเป็นต้องใช้เงินจำนวนมากเพราะความเสียหายที่เกิดขึ้นมากมายมหาศาล การจัดสรรงบประมาณเพื่อนำไปใช้เพื่อบูรณะประเทศหากล่าช้าความเสียหายในทางเศรษฐกิจจะเกิดขึ้นอีก การสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชนภายในประเทศ สร้างความเชื่อมั่นต่อประเทศอื่น ๆ ที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทย การสร้างเสถียรภาพต่อระบบการเงินการคลังของประเทศ

จึงมีความจำเป็น ดังนั้น การที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้นั้น จึงเห็นพ้องด้วย

ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงมีความเห็นว่า พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ และพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังเพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง

นายอนุรักษ์ มาประณีต

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ