

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีส่วนตน
ของ นายวสันต์ สร้อยพิสุทธิ์ ประธานศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๑/๒๕๕๕

เรื่องพิจารณาที่ ๑๕/๒๕๕๓

วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๕๕

ประเด็นวินิจฉัย

พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๖ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๘ หรือไม่

ความเห็น

พิจารณาแล้ว เห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๘ เป็นบทบัญญัติว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ รวมทั้งกำหนดองค์ประกอบของสภาที่ปรึกษา ฯ ที่มา อำนาจหน้าที่ และการดำเนินงานให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ นอกจากนี้ยังได้กำหนดไว้อีกด้วยว่าให้มีสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ดังนั้นพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงเป็นกฎหมายอันเป็นส่วนประกอบเพื่อให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ปฏิบัติหน้าที่ตามวัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญ สำหรับมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับที่มาและจำนวนสมาชิกสภาที่ปรึกษา ฯ กล่าวคือได้กำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาสมาชิกสภาที่ปรึกษา ฯ จำนวน ๒๑ คน โดยมาจากผู้แทนภาคราชการ จำนวน ๙ คน โดยให้ผู้แทนภาคราชการเป็นประธานโดยตำแหน่ง คือประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ส่วนคณะกรรมการสรรหาที่เหลืออีก ๑๒ คน มาจากภาคเอกชน เช่น ผู้แทนสหภาพแรงงาน ผู้แทนองค์กรภาคเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการ หาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน ผู้แทนสื่อมวลชน เป็นต้น ซึ่งกรรมการสรรหาแต่ละประเภทมีระบบการคัดกรองบุคคลอย่างเป็นอิสระ โดยไม่มีอำนาจจากฝ่ายบริหาร หรือฝ่ายอื่น ๆ มาเป็นผู้กำหนด หรือแทรกแซงแต่ประการใด

เช่น คณะกรรมการสรรหาที่มาจากภาคราชการจำนวน ๘ คน ก็มาจากการเลือกกันเองของปลัดกระทรวง และอธิการบดีของสถาบันการศึกษา กรรมการสรรหาแต่ละคนจึงประกอบไปด้วยผู้ที่มีตำแหน่งสำคัญ และเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถในระบบราชการที่เข้ามามีส่วนร่วมในการสรรหาสมาชิกสภาที่ปรึกษา ฯ อันจะเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป ประกอบกับ คณะกรรมการสรรหาที่มาจากภาคราชการนี้มีสัดส่วนข้างน้อยเพียง ๙ เสียง เมื่อเทียบกับคณะกรรมการสรรหา ที่มาจากภาคเอกชนซึ่งมีจำนวน ๑๒ เสียง ดังนั้น กรรมการสรรหาที่มาจากภาคราชการย่อมไม่อาจลงมติชี้ขาด ให้คณะกรรมการสรรหาปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามความประสงค์ได้ บทบัญญัติของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงไม่กระทบต่อความเป็นอิสระ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแต่ประการใด

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๖ ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๘

นายวสันต์ สร้อยพิสุทธิ์

ประธานศาลรัฐธรรมนูญ