

## คำวินิจฉัยของ นายสุธี สุทธิสมบูรณ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๔/๒๕๔๘

วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๘

## เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคพลังเสรีธรรม

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๔๘ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคพลังเสรีธรรมตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง เนื่องจากพรรคพลังเสรีธรรมไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕

## ข้อเท็จจริงตามคำร้อง

นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับแจ้งการจัดตั้งพรรคพลังเสรีธรรม เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน คือวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๔๗ นับแต่วันที่นายทะเบียนรับแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมือง พรรคการเมืองต้องดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศ กำหนด และมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา

## พรรคพลังเสรีธรรมได้ดำเนินการ ดังนี้

วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๖ ได้มีหนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคลำดับที่ ๑ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๕๓ หมู่ที่ ๑๐ ตำบลคำบ่อ อำเภอวาริชภูมิ จังหวัดสกลนคร มีคณะกรรมการสาขาพรรคจำนวน ๕ คน

วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๖ ได้มีหนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคลำดับที่ ๒ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๑๔๘ หมู่ที่ ๓ ตำบลเวียง อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย มีคณะกรรมการสาขาพรรคจำนวน ๕ คน

วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๗ ได้มีหนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคลำดับที่ ๓ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๗๒ หมู่ที่ ๒ ตำบลเต่างอย อำเภอเต่างอย จังหวัดสกลนคร มีคณะกรรมการสาขาพรรคจำนวน ๑๐ คน

วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๗ ได้มีหนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคลำดับที่ ๔ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๘๘/๕๕ ซอยอินทามระ ๑ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร มีคณะกรรมการสาขาพรรค จำนวน ๕ คน

นายทะเบียนพรรคการเมืองได้พิจารณาการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองของพรรคพลังเสรีธรรมแล้ว ปรากฏว่า พรรคพลังเสรีธรรมไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อบังคับพรรคพลังเสรีธรรม พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๑๔ และข้อ ๕๖ จึงไม่รับรองการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองทั้งสี่สาขาดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบทะเบียนรับ - ส่งหนังสือของสำนักงานแล้วไม่ปรากฏรายงานการรับสมาชิกพรรคพลังเสรีธรรมตามมาตรา ๒๕ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ แต่อย่างใด

นายทะเบียนพรรคการเมืองได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า พรรคพลังเสรีธรรมไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕ กล่าวคือ ไม่สามารถจัดให้มีสมาชิกพรรคตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไปภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคพลังเสรีธรรม ซึ่งสมาชิกพรรคอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนด และมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา จึงเป็นเหตุให้ยุบพรรคพลังเสรีธรรมตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ศาลรัฐธรรมนูญมีมติให้รับคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองดังกล่าวข้างต้นไว้พิจารณา วินิจฉัย พร้อมแจ้งนายทะเบียนพรรคการเมืองทราบ และแจ้งหัวหน้าพรรคพลังเสรีธรรมเพื่อยื่นคำชี้แจงภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง และศาลรัฐธรรมนูญมีหนังสือให้หัวหน้าพรรคพลังเสรีธรรมยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของนายทะเบียนพรรคการเมือง โดยไปรษณีย์ตอบรับ รวม ๓ ครั้ง แต่ไม่ได้รับคำชี้แจงจากพรรคพลังเสรีธรรม ศาลรัฐธรรมนูญจึงได้มีคำสั่งให้ปิดประกาศหนังสือยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาฯ ไว้ที่ทำการศาลรัฐธรรมนูญเป็นเวลา ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๗ แต่พรรคพลังเสรีธรรมไม่ดำเนินการติดต่อแต่ประการใด

ข้อเท็จจริงตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองให้ยุบพรรคพลังเสรีธรรม มีเพียงพอในการพิจารณาวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

ประเด็นที่ต้องพิจารณาวินิจฉัย คือ พรรคพลังเสรีธรรมไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕ เป็นเหตุให้ยุบพรรคพลังเสรีธรรมตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) หรือไม่

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕ และ มาตรา ๖๕ บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๒๕ “ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง พรรคการเมืองต้องดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนดและมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา”

มาตรา ๖๕ “พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) มีเหตุต้องเลิกตามข้อบังคับพรรคการเมือง
- (๒) มีจำนวนสมาชิกเหลือไม่ถึงสิบห้าคน
- (๓) มีการยุบพรรคการเมืองไปรวมกับพรรคการเมืองอื่นตามหมวด ๕
- (๔) มีคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคการเมือง
- (๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๕ มาตรา ๓๕ หรือ

มาตรา ๖๒

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่าเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น

ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองใดแล้วให้นายทะเบียนประกาศคำสั่งยุบพรรคการเมืองนั้นในราชกิจจานุเบกษา”

พิจารณาแล้วเห็นว่า พรรคพลังเสรีธรรมได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรค เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคพลังเสรีธรรม พรรคพลังเสรีธรรมต้องดำเนินการให้มีสมาชิกพรรคตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนดและมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕ ข้อเท็จจริงตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองปรากฏว่า ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนพรรคการเมืองรับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคพลังเสรีธรรม ระหว่างวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ถึงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๔๗ พรรคพลังเสรีธรรมไม่สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕ ได้ กล่าวคือ พรรคพลังเสรีธรรมได้มีหนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองรวม ๔ สาขา คือ สาขาลำดับที่ ๑ จังหวัดสกลนคร สาขาลำดับที่ ๒ จังหวัดเชียงราย สาขาลำดับที่ ๓ จังหวัดสกลนคร และสาขาลำดับที่ ๔ กรุงเทพมหานคร และนายทะเบียนพรรคการเมืองได้พิจารณาการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองของพรรคพลังเสรีธรรมแล้ว เห็นว่า สมาชิกผู้ริเริ่มจัดตั้งสาขาพรรคพลังเสรีธรรมทั้ง ๔ สาขา ยังมีได้เป็นสมาชิกพรรคพลังเสรีธรรมตามข้อบังคับพรรค ข้อ ๑๔ และจำนวนผู้ริเริ่มจัดตั้งสาขาคงน้อยกว่า ๑๕ คน ตามข้อบังคับพรรค ข้อ ๕๖ จึงไม่รับรองการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองทั้งสี่สาขาดังกล่าว เนื่องจากไม่ดำเนินการตามข้อบังคับพรรคพลังเสรีธรรม พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๑๔ และข้อ ๕๖ ด้วยเหตุนี้ พรรคพลังเสรีธรรมจึงไม่ดำเนินการจัดตั้งสาขาพรรคอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา และไม่ปรากฏหลักฐานการรับสมาชิกพรรคตามที่กฎหมายกำหนด ประกอบกับพรรคพลังเสรีธรรมมิได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของนายทะเบียนพรรคการเมืองต่อศาลรัฐธรรมนูญ ข้อเท็จจริงตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง จึงฟังได้ว่า พรรคพลังเสรีธรรมไม่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕ เป็นเหตุให้ยุบพรรคพลังเสรีธรรมตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง จึงให้ยุบพรรคพลังเสรีธรรม

นายสุธี สุทธิสมบุรณ์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ