

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๘๒/๒๕๕๓

เรื่องพิจารณาที่ ๔๓/๒๕๕๓

วันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๓

ระหว่าง { นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง
พรรคไทยพอเพียง ผู้ถูกร้อง

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคไทยพอเพียง

นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง ยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคไทยพอเพียง ผู้ถูกร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๓ ประกอบมาตรา ๘๒ และขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของพรรคผู้ถูกร้องที่ถูกยุบไป จะจดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่ หรือเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือมีส่วนร่วมในการจดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่อีกไม่ได้ภายในกำหนดห้าปี นับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคผู้ถูกร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๓ และมีคำสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคผู้ถูกร้องในขณะกระทำความผิดมีกำหนดเวลาห้าปี นับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคผู้ถูกร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๔ ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบ สรุปได้ดังนี้



- ๒ -

ผู้ร้องได้มีประกาศรับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคผู้ถูกร้องเป็นพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๓ และต่อมาได้มีประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง ตอบรับการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหารพรรคไทยพอเพียง ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยมีกรรมการบริหารพรรคผู้ถูกร้องจำนวน ๑๕ คน และประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง ตอบรับการเปลี่ยนแปลงกรรมการบริหารพรรคและข้อบังคับพรรคไทยพอเพียง ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดยมีกรรมการบริหารพรรคผู้ถูกร้อง จำนวน ๑๘ คน เนื่องจากนายชะเอม ยินดี เลขานุการพรรค ลาออกจากสมาชิกพรรคและเลขานุการพรรค

ผู้ถูกร้องได้รับการจัดสรรเงินสนับสนุนตามโครงการและแผนงานจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๘ โครงการ วงเงินจำนวน ๖๗๕,๔๔๐ บาท (หกแสนเจ็ดหมื่นห้าพันสี่ร้อยสี่สิบบาทถ้วน) ผู้ร้องได้เห็นชอบในส่วนของการเบิกจ่ายเงินสนับสนุนตามแผนการดำเนินการของพรรคการเมืองประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ประจำปีวอดที่ ๑ และงวดที่ ๒ เฉพาะโครงการที่เกี่ยวข้องกับการประชุมใหญ่ จำนวน ๒ โครงการ คือ โครงการเช่าสถานที่จัดประชุมใหญ่พรรคผู้ถูกร้อง เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นบาทถ้วน) และโครงการค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมใหญ่ของพรรคการเมือง เป็นเงิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาทถ้วน) ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือที่ ลต ๐๔๐๒/ว ๕๐๖ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ แจ้งเตือนผู้ถูกร้อง ซึ่งเป็นพรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๑ เพื่อให้จัดส่งรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๗ โดยจัดส่งหนังสือทางไปรษณีย์ด่วนพิเศษ แต่ได้รับหนังสือกลับคืนโดยประทับตราที่หน้าจำหน่ายซองว่า “คืนผู้ฝากต้นทาง ไม่มารับภายในกำหนด” เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการยื่นรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบแล้วปรากฏว่า ผู้ถูกร้องยังไม่ได้ยื่นแบบรายงานการใช้จ่ายเงินและเอกสารหลักฐานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนดังกล่าว ผู้ร้องจึงได้มีหนังสือ ค่วนที่สุด ที่ ลต (ทบพ.) ๐๔๐๒/๕๕๘๕



- ๓ -

ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๗ แจ้งให้ผู้ถูกร้องจัดส่งเอกสารหลักฐานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ โดยจัดส่งทางไปรษณีย์ด่วนพิเศษ แต่ได้รับหนังสือกลับคืนโดยประทับตราที่เจ้าหน้าที่ของว่า “คืนผู้ฝากต้นทาง ไม่มารับภายในกำหนด” ผู้ร้องเห็นว่าเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๒ จึงให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำกรุงเทพมหานครดำเนินการส่งหนังสือแจ้งไปยังที่อยู่ของนายจรัส อินทุมาร หัวหน้าพรรคผู้ถูกร้องตามฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร แต่หัวหน้าพรรคผู้ถูกร้องไม่ยอมรับหนังสือจึงได้ปิดหนังสือไว้ที่บริเวณหน้าที่ทำการพรรคผู้ถูกร้อง และได้ลงบันทึกประจำวันเพื่อเป็นหลักฐานที่สถานีตำรวจนครบาลร่มเกล้า กรุงเทพมหานคร ซึ่งภายหลังจากครบกำหนดวันที่แจ้งให้ผู้ถูกร้องดำเนินการ ผู้ถูกร้องไม่ชี้แจงและไม่ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้ครบถ้วนถูกต้องแต่อย่างใด

ผู้ร้องพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ถูกร้องมิได้จัดส่งแบบรายงานการใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๖ พร้อมหลักฐานการใช้จ่ายเงินภายในระยะเวลาที่ผู้ร้องกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๒ ประกอบมาตรา ๔๒ วรรคสอง อันเป็นเหตุยุบพรรคการเมืองตามมาตรา ๕๓

คณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติในการประชุม ครั้งที่ ๘๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบให้ผู้ร้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อให้มีคำสั่งยุบพรรคผู้ถูกร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๓ ประกอบมาตรา ๘๒ และขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของพรรคผู้ถูกร้องที่ถูกยุบไป จะจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่ หรือเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือมีส่วนร่วมในการจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่อีกไม่ได้ภายในกำหนดห้าปี นับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคผู้ถูกร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๗ และมีคำสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคผู้ถูกร้องในขณะกระทำความผิดมีกำหนดเวลาห้าปี นับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคผู้ถูกร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๘



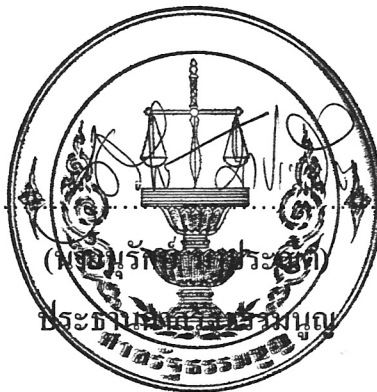
- ๔ -

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจรับคำร้องนี้ไว้พิจารณาวินิจฉัยตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๓ หรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยตามที่กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองกำหนดให้เป็นอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญ เมื่อผู้ร้องโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเลือกตั้งเห็นว่า ผู้ถูกร้องมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๒ ประกอบมาตรา ๔๒ วรรคสอง อันเป็นเหตุยุบพรรคผู้ถูกร้องตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง และผู้ร้องได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในระยะเวลาสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อผู้ร้องตามนัยมาตรา ๕๓ วรรคสอง แล้ว กรณีจึงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับคำร้องนี้ไว้พิจารณาวินิจฉัยได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๓ ประกอบข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๗ (๒๐) ศาลรัฐธรรมนูญจึงมีคำสั่งรับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย และให้ผู้ถูกร้องยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาภายในสิบห้าวันนับแต่วันรับสำเนาคำร้อง

ในระหว่างการพิจารณาคดี ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยที่ ๑๐ - ๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๗ ให้ยุบพรรคผู้ถูกร้องไปแล้ว กรณีจึงไม่เป็นประโยชน์ที่จะพิจารณาวินิจฉัยคดีนี้ต่อไป ตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งให้จำหน่ายคำร้อง





- ๕ -

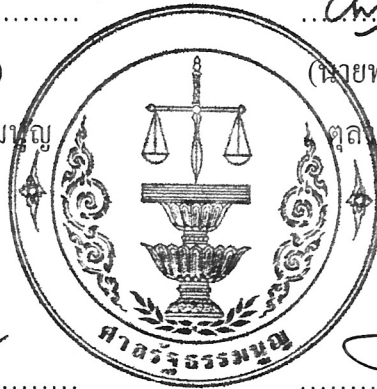
(คำสั่งที่ ๘๒/๒๕๕๗)

(นายจรูญ ภัคดีชนากุล)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายเฉลิมพล เฮกอรุ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายซัช ชลวร)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายทวีเกียรติ มีนะกนิษฐ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



(นายบุญส่ง กุลบุปผา)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายสุพจน์ ไข่มุกด์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายอุดมศักดิ์ นิติมนตรี)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ