

## คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์ ดร.อมร รักษาสัตย์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๑๕/๒๕๕๖

วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรียน นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคแก้ปัญหาคาติ

## สรุปความเป็นมา

๑. เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับแจ้งการจัดตั้งพรรคแก้ปัญหาคาติไว้ในทะเบียนพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๔ ซึ่งครบกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ตามนัยมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๒. เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ พรรคแก้ปัญหาคาติได้ส่งทะเบียนสมาชิกจำนวน ๑๐๕ คน ให้นายทะเบียนพรรคการเมือง

๓. เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ พรรคแก้ปัญหาคาติได้แจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า นายประวิทย์ สังขพงษ์ ลาออกจากตำแหน่งหัวหน้าพรรคตามข้อบังคับพรรคแก้ปัญหาคาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๒๔ (๒) ซึ่งทำให้คณะกรรมการบริหารพรรคพ้นจากตำแหน่งทั้งหมด ตามข้อบังคับพรรคแก้ปัญหาคาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๒๔ (๓) ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ นายทะเบียนพรรคการเมืองได้ตอบรับการเปลี่ยนแปลงกรรมการบริหารพรรคแก้ปัญหาคาติ ตามนัยมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

๔. เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ พรรคแก้ปัญหาคาติ ได้มีหนังสือที่ กปช. ๑๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๖ แจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคแก้ปัญหาคาติได้ ๑ สาขาที่จังหวัดอุทัยธานี

๕. เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ พรรคแก้ปัญหาคาติได้มีหนังสือที่ กปช. ๒๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ แจ้งนายทะเบียนพรรคการเมืองว่าในคราวประชุมใหญ่สามัญประจำปี พรรคแก้ปัญหาคาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่ประชุมใหญ่สามัญมติให้ยุบพรรค จึงเป็นเหตุให้ต้องยุบพรรคตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๑) ประกอบกับวันดังกล่าวซึ่งเป็นวันครบกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามมาตรา ๒๕ พรรคแก้ปัญหาคาติต้องจัดให้มีสมาชิกตั้งแต่ ๕,๐๐๐ คนขึ้นไป และมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา แต่พรรคแก้ปัญหาคาติ มีสมาชิกและสาขาไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด จึงเป็นเหตุให้ยุบพรรคตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) อีกด้วย

๖. นายทะเบียนพรรคการเมืองพิจารณาแล้วเห็นว่า พรรคแก้ปัญหาชาติมีเหตุต้องเลิกพรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๑) เนื่องจากมีเหตุต้องเลิกตามข้อบังคับพรรคการเมือง และมีสมาชิกและสาขาไม่ครบตามที่กำหนด จึงเป็นเหตุให้ต้องยุบพรรคตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) อีกด้วย จึงร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ให้พิจารณาสั่งยุบพรรค

๗. ศาลรัฐธรรมนูญได้รับเรื่องและพิจารณารับคำร้องไว้เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖ พร้อมทั้งแจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองและพรรคแก้ปัญหาชาติ เพื่อยื่นคำชี้แจงภายใน ๑๕ วัน

๘. พรรคแก้ปัญหาชาติ ได้มีหนังสือที่ กปช. ๓๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๖ ยื่นต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า นายประพิณ สังขพงษ์ หัวหน้าพรรคแก้ปัญหาชาติ ได้ลาออกเมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ เนื่องจากมีปัญหาทางด้านสุขภาพ (เป็นผลให้คณะกรรมการบริหารสิ้นสุดลงทั้งคณะ ตามข้อบังคับพรรคข้อ ๒๔ (๗)) และพรรคไม่สามารถหาคนมาดำรงตำแหน่งหัวหน้าพรรคได้ คณะกรรมการบริหารจึงมีมติให้มีการจัดประชุมใหญ่ และที่ประชุมใหญ่มีมติให้ยุบพรรคแก้ปัญหาชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคแก้ปัญหาชาติ

#### บทกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ก. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ และ มาตรา ๖๕

ข. ข้อบังคับพรรคแก้ปัญหาชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๒๔ และข้อ ๑๐๕

#### ข้อพิจารณา

กรณีนี้ได้ข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติได้ ๒ ทาง คือ

๑. นายทะเบียนพรรคการเมืองร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า พรรคแก้ปัญหาชาติได้รับแจ้งการจัดตั้งเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ จึงครบกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันในวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งพรรคจะต้องมีสมาชิกอย่างน้อย ๕,๐๐๐ คนขึ้นไป และมีสาขาพรรคอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา แต่พรรคไม่อาจดำเนินการให้มีสมาชิก และสาขาพรรคได้ครบถ้วน อันเป็นเหตุให้ถูกยุบพรรคได้ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ประการหนึ่ง ประกอบกับที่ประชุมใหญ่ของพรรคมีมติให้ยุบพรรคตามข้อบังคับพรรคอันต้องด้วยมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๑) ด้วย จึงร้องมายังศาลรัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ให้สั่งยุบพรรคแก้ปัญหาชาติตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง

๒. พรรคแก้ปัญหาชาติได้แจ้งนายทะเบียนพรรคการเมืองเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ว่า ที่ประชุมใหญ่สามัญเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มีมติให้ยุบพรรค ซึ่งเป็นไปตามข้อบังคับพรรค พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๐๕ ต่อมาพรรคมีหนังสือยืนยันมายังศาลรัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๖ ว่า ได้ยุบพรรคแก้ปัญหาชาติไปแล้วตามมติที่ประชุมใหญ่

อย่างไรก็ดีเห็นได้ว่า หัวหน้าพรรคได้ลาออกไปตั้งแต่วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ และหาบุคคลมาเป็นหัวหน้าพรรคใหม่ไม่ได้ กรรมการบริหารพรรคจึงเตรียมจัดประชุมใหญ่เพื่อยุบพรรคโดยไม่ต้องพยายามหาสมาชิกและเปิดสาขาพรรคเพิ่ม ดังนั้นเพื่อความเป็นธรรมจึงจะต้องถือว่าพรรคได้ถูกยุบไป เพราะมติของที่ประชุมใหญ่มิใช่ยุบเพราะเหตุไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๕ จึงไม่น่าที่นายทะเบียนพรรคการเมืองจะอ้างเหตุตามมาตรา ๒๕ มาร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ

อนึ่ง มีข้อสงสัยเกี่ยวกับว่า ในระบอบประชาธิปไตยบุคคลย่อมมีเสรีภาพที่จะก่อตั้งสมาคมรวมถึงพรรคการเมืองซึ่งก็หมายความว่า มีสิทธิที่จะเลิกได้ตามระเบียบของตนไม่น่าที่จะต้องบัญญัติให้นายทะเบียนพรรคการเมืองต้องมาร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญอีก

#### คำวินิจฉัย

เห็นได้ว่า การที่พรรคได้มีการเรียกประชุมใหญ่เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และได้แจ้งให้นายทะเบียนพรรคทราบตั้งแต่วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นวันครบกำหนดที่พรรคจะต้องมีสมาชิก และสาขาพรรคครบตามมาตรา ๒๕ อันเป็นเหตุให้ถูกยุบพรรคได้ โดยนายทะเบียนต้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญให้สั่งยุบพรรคตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง นั้น นับว่าทั้งสองฝ่ายได้ดำเนินการไปตามบทบัญญัติและขั้นตอนของกฎหมายครบถ้วนโดยปราศจากข้อขัดแย้ง

จึงสมควรให้ยุบพรรคแก้ปัญหาชาติได้ตามคำร้องตามเหตุของมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๑) ได้ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง

ศาสตราจารย์ ดร.อมร รักษาสัตย์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ