

คำวินิจฉัยของ นายสุวิทย์ ชีรพงษ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๑๙/๒๕๖๖

วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาขอให้วินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ กรณีอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา และตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๘ กรณีการสร้างหตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ผู้ร้อง ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า

ข้อ ๑ นายสุริยะใส กตະศิลा เลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญเพื่อประชาธิปไตย (ครป.) ยื่นหนังสือร้องเรียนต่อผู้ร้องว่า การสร้างหตุลาการศาลรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการรัฐบาล ศาลรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๕๗ (๑) ของรัฐธรรมนูญ มีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ และขอให้ผู้ร้องเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญ หรือศาลปกครองพิจารณาในวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๘

ผู้ร้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๒๕๗ (๑) ของรัฐธรรมนูญ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดวิธีการและระยะเวลาในการสร้างหตุลาการศาลรัฐธรรมนูญโดยคณะกรรมการรัฐบาลฯ ไว้อย่างกว้างๆ ว่า ให้สร้างหตุรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๕๕ (๓) จำนวนสิบคน และผู้ทรงคุณวุฒิสาขา ๑๙ ท่านได้รับการเสนอชื่อภายในสามสิบวัน และกำหนดไว้ว่า นัดในการเสนอชื่อต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ โดยไม่ได้กำหนดรายละเอียดในการดำเนินการอื่นๆ ของคณะกรรมการรัฐบาลฯ เพื่อให้ได้มาซึ่งบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ ดังนั้น คณะกรรมการรัฐบาลฯ ย่อมที่จะมีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการเพื่อให้ได้บุคคลที่สมควรเป็นหตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ เสนอด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ สำหรับหตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ที่ประชุมคณะกรรมการรัฐบาลฯ ได้ดำเนินการจำนวน ๑๕ รอบ และมีการประชุมลับ ๒ ครั้ง คือ หลังรอบที่ ๑๓ และหลังรอบที่ ๑๗ โดยในการประชุมลับทั้ง ๒ ครั้ง ที่ประชุมได้ขอให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขานุการวุฒิสภาพออกห้องประชุม และไม่มีการจดบันทึก

หรือจดรายงานการประชุมดังกล่าว และปรากฏว่า ก่อนการประชุมลับครั้งแรกมีผู้สมัคร ๒ คน คือ นายไชยวัฒน์ สัตยาประเสริฐ และนายปรีชา ชาลิตชาร์ง มีคะแนนนำคู่กีเกื่อบจะถึงเกณฑ์สามในสี่ คือ ๑๐ คะแนน โดยเฉพาะนายไชยวัฒน์ สัตยาประเสริฐ มีคะแนนสูงถึง ๕ คะแนน ในรอบที่ ๕ แต่เมื่อมีการประชุมลับครั้งที่ ๑ คะแนนของทั้ง ๒ คน ลดลงน้อยโดยลงตามลำดับ แต่คะแนนของศาสตราจารย์ ดร.เสานีย อัศวโรจน์ ผู้ไม่ได้รับคะแนนเลยใน ๕ รอบสุดท้ายก่อนหน้าการประชุมลับ กลับมีคะแนนสูงมากขึ้นตามลำดับ และหลังการประชุมลับครั้งที่ ๒ คะแนนของผู้สมัคร ๒ คน คือ นายไชยวัฒน์ สัตยาประเสริฐ และนายปรีชา ชาลิตชาร์ง ใกล้ลงจนเหลือ ๐ และ ๑ คะแนน ส่วนศาสตราจารย์ ดร.เสานีย อัศวโรจน์ ก็ได้คะแนนถึงสามในสี่ คือ ๑๐ คะแนน ในรอบที่ ๑๕

ผู้ร้องพิจารณาแล้วเห็นว่า การเสนอให้มีการประชุมลับภายหลังจากทราบผลการลงคะแนน ในรอบแรกๆ แล้ว โดยไม่ปรากฏว่าได้มีการตกลงกันไว้ตั้งแต่ต้นว่า ในการสรรหาจะมีการประชุมลับ หรือไม่ มีขึ้นรอบใด นั้น ย่อมเป็นการเลือกที่จะเปลี่ยนแปลงเกณฑ์ในการนับคะแนนที่อาจก่อให้เกิดความไม่เปรียบเทียบเปรียบของผู้ได้รับการเสนอชื่อ อีกทั้ง การเปลี่ยนแปลงวิธีนับคะแนนโดยไม่ได้มีการตกลงไว้ การกระทำเช่นนี้ถือว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงกฎหมายและเงื่อนไขของการสรรหา ประกอบกับจากข้อเท็จจริงที่ปรากฏว่า บุคคลซึ่งได้รับการคาดหมายว่าควรจะได้รับการสรรหา (ประเมินจากคะแนนที่ได้รับ) ก่อนมีการประชุมลับ กลับไม่ได้รับการสรรหา ดังนั้น ผู้ร้องจึงเห็นว่า การสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ จากผู้ทรงคุณวุฒิสาขานิติศาสตร์ ของคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๕๗ (๑) ของรัฐธรรมนูญ มีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ

สำหรับปัญหาที่ว่า เมื่อผู้ร้องเห็นว่า การสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญจากผู้ทรงคุณวุฒิสาขานิติศาสตร์ ของคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ มีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญแล้ว ผู้ร้องต้องเสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญ หรือต่อศาลปกครองเพื่อพิจารณาในจังหวะ นั้น ผู้ร้องเห็นว่า การเสนอเรื่องพร้อมความเห็นในเรื่องนี้ ตามมาตรา ๑๕๙ ของรัฐธรรมนูญ เป็นกรณีที่ต้องเสนอต่อศาลรัฐธรรมนูญ

ข้อ ๒ อย่างไรก็ดี เนื่องจากคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญดังกล่าว เป็นคณะกรรมการที่ถูกกำหนดขึ้น ตามมาตรา ๒๕๗ (๑) ของรัฐธรรมนูญ เพื่อให้มีหน้าที่ดำเนินการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิสาขานิติศาสตร์ และผู้ทรงคุณวุฒิสาขาวิชาศาสตร์ ในจำนวนที่รัฐธรรมนูญกำหนด เพื่อเสนอต่อประธานาธิบดี และเมื่อดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วก็สิ้นสุดหน้าที่ของการเป็นคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ อีกทั้ง ไม่มีบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายใดบัญญัติให้คณะกรรมการสรรหาดังกล่าว เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ

หรือราชการส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๑๕๗ ของรัฐธรรมนูญ ผู้รองจังหวัดเห็นว่า เรื่องนี้ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของผู้รองที่จะรับไว้พิจารณาและเสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญ หรือศาลปกครองเพื่อพิจารณาในวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญได้ตามมาตรา ๑๕๘ ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งผู้รองได้เคยมีคำวินิจฉัยเรื่องในทำนองนี้ ในกรณีของการสรรหากรรมการการเลือกตั้งของคณะกรรมการสรรหากรรมการการเลือกตั้งว่า เป็นกรณีมีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้รองซึ่งเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๖๖ ของรัฐธรรมนูญ และได้ยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า คณะกรรมการสรรหากรรมการการเลือกตั้ง เป็นบุคคลที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของผู้รอง ตามมาตรา ๑๕๗ (๑) ของรัฐธรรมนูญ เพื่อพิจารณาเสนอเรื่องการสรรหากรรมการการเลือกตั้งของคณะกรรมการสรรหาดังกล่าวให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๑๕๘ ของรัฐธรรมนูญหรือไม่ (ตามหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ด่วนที่สุด ที่ พร ๒๔/๑๒๔ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๕) ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้มีหนังสือแจ้งว่า ศาลรัฐธรรมนูญ มีคำสั่งให้รับคำร้องไว้ดำเนินการตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ ๑๐ แล้ว (ตามหนังสือศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ศร ๐๐๐๓/๐๕๐ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๕) แต่ผู้รองยังไม่ได้รับแจ้งผลการพินิจฉัยแต่อย่างใด

ดังนั้น ปัญหาที่ว่า ผู้รองจะมีอำนาจรับเรื่องเกี่ยวกับการกระทำการกระทำการตามรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการสรรหาบุคคลต่างๆ ไว้พิจารณาปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือไม่นั้น เป็นสาระสำคัญเกี่ยวกับขอบเขตอำนาจหน้าที่ของผู้รอง และเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นจริง และเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของผู้รองเป็นไปตามเจตนาหมายของรัฐธรรมนูญ ปัญหานี้จึงสมควรที่จะได้รับการพิจารณาในวินิจฉัยให้เป็นที่ยุติโดยในการพิจารณาในวินิจฉัยปัญหานี้จะเป็นการตีความบทบัญญัติตามมาตรา ๑๕๗ (๑) และมาตรา ๑๕๘ ของรัฐธรรมนูญ ในปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้รองตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญโดยตรง กรณีดังกล่าวจึงถือว่ามีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้รองในฐานะที่เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๖๖ ของรัฐธรรมนูญ ผู้รองจึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาในวินิจฉัยว่า

- คณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๕๗ (๑) ของรัฐธรรมนูญ คือ บุคคลตามมาตรา ๑๕๗ (๑) ของรัฐธรรมนูญที่ผู้รองมีอำนาจหน้าที่ในการที่จะพิจารณาว่า การกระทำการกระทำการของคณะกรรมการสรรหาดังกล่าว มีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ เพื่อเสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญ หรือศาลปกครอง เพื่อพิจารณาในวินิจฉัย ตามมาตรา ๑๕๘ ของรัฐธรรมนูญ หรือไม่

๒. หากศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่า คณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ คือ บุคคลตาม มาตรา ๑๕๗ (๑) ของรัฐธรรมนูญแล้ว ขอศาลรัฐธรรมนูญได้พิจารณาวินิจฉัยว่า การสรรหาตุลาการ ศาลรัฐธรรมนูญจากผู้ทรงคุณวุฒิสาขานิติศาสตร์ของคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตามที่นายสุริยะใส กตะศิลา เลขาธิการคณะกรรมการรณรงค์เพื่อประชาธิปไตย (ครป.) ยื่นหนังสือ ร้องเรียนต่อผู้ร้องนั้น ขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ ต่อไปด้วย

พิเคราะห์แล้ว ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ ซึ่งมาตรา ๒๖๖ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรต่างๆ ตามรัฐธรรมนูญ ให้องค์กรนั้นหรือประธานรัฐสภาเสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย” จากบทบัญญัติดังกล่าว ศาลรัฐธรรมนูญจะรับเรื่องได้ไว้พิจารณาวินิจฉัยตามมาตรา ๒๖๖ ได้ จึงต้อง ประกอบด้วยหลักเกณฑ์ ๒ ประการคือ

๑. ผู้ร้องจะต้องเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่มีปัญหาหรือประธานรัฐสภา และ

๒. ต้องเป็นกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

คดีนี้ ผู้ร้องคือ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ซึ่งเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ เพราะเป็น องค์กรที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีขึ้นตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๖ และกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ตาม มาตรา ๑๕๗ และมาตรา ๑๕๘ คำร้องของผู้ร้องจึงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ข้อที่หนึ่งของมาตรา ๒๖๖ แล้ว

ประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยต่อไปนี้ว่า คำร้องนี้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ข้อที่สองของมาตรา ๒๖๖ หรือไม่ คือ เป็นกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา (ผู้ร้อง) หรือไม่

ตามคำขอของผู้ร้องข้อ (๑) ที่ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่า คณะกรรมการ สรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๗ (๑) เป็นบุคคลตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๗ (๑) ที่ผู้ร้องมีอำนาจหน้าที่ในการที่จะพิจารณาว่าการกระทำของคณะกรรมการสรรหา ดังกล่าวมีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ เพื่อเสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญ หรือศาลปกครอง เพื่อพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๘ หรือไม่นั้น เป็นการขอให้ ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่า คณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเป็นบุคคลตาม รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๗ (๑) หรือไม่ คือ เป็น ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหรือไม่

ซึ่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๗ บัญญัติว่า “ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาและสอบสวนหาข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียนในกรณี

(ก) การไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือปฏิบัตินอกเหนืออำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น

(ข) การปฏิบัติหรือละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น ที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ร้องเรียนหรือประชาชนโดยไม่เป็นธรรม ไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ก็ตาม

(ค) กรณีอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๒) จัดทำรายงานพร้อมทั้งเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อรัฐสภา”

ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๗ (๑) ให้อำนาจผู้ร้องตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นว่าปฏิบัติหรือละเลยการปฏิบัติหน้าที่หรือไม่ หากการกระทำการของบุคคลดังกล่าวมีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญให้ผู้ร้องเสนอเรื่องพร้อมความเห็นให้ศาลรัฐธรรมนูญ หรือศาลปกครองวินิจฉัยตามมาตรา ๑๕๘ ดังนั้นผู้ร้องจึงมีหน้าที่ต้องวินิจฉัยเสียก่อนว่า บุคคลใดบ้างเป็นบุคคลตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๗ (๑) เพื่อผู้ร้องจะได้พิจารณาว่าผู้ร้องมีอำนาจที่จะรับเรื่องดังกล่าวไว้พิจารณาวินิจฉัยได้หรือไม่ เพราะถ้าผู้ถูกร้องเรียนไม่ใช่บุคคลตามมาตรา ๑๕๗ (๑) ผู้ร้องก็ไม่มีอำนาจที่จะตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของคนเหล่านั้น ผู้ร้องจะต้องไม่รับเรื่องของผู้ร้องเรียนไว้พิจารณา แต่เมื่อผู้ร้องยังมิได้วินิจฉัยว่า “คณะกรรมการสรรหาราชตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ” เป็นบุคคลตามมาตรา ๑๕๗ (๑) หรือไม่ คือ เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหรือไม่ ยังไม่มีผู้ใดโต้แย้งอำนาจหน้าที่ของผู้ร้อง ปัญหาในการใช้อำนาจหน้าที่ของผู้ร้องตามมาตรา ๑๕๗ ยังไม่เกิดขึ้น จึงยังไม่มีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ร้องเกิดขึ้น ดังนั้นการที่ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญช่วยพิจารณาวินิจฉัยว่า “คณะกรรมการสรรหาราชตุลาการศาลรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๗ (๑) คือ บุคคลตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๗ (๑) หรือไม่” (ตามคำขอให้วินิจฉัยข้อที่ ๑) และหากศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่าคณะกรรมการสรรหาราชตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเป็นบุคคลตามมาตรา ๑๕๗ (๑) แล้ว ก็ขอให้ช่วยวินิจฉัยต่อไปด้วยว่า

“การสรหาราตุลาการศาลรัฐธรรมนูญจากผู้ทรงคุณวุฒิสาขานิติศาสตร์ของคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญตามที่นายสุริยะใส กตะศิลา เลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญเพื่อประชาธิปไตย (ครป.) ยื่นหนังสือร้องเรียนต่อผู้ร้องนั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่” (ตามคำขอให้วินิจฉัยข้อ ๒) นั้น เป็นการสอบถูกต้องหรือหารือเท่านั้นโดยที่ผู้ร้องยังมิได้ปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๗ (๑) คือ ผู้ร้องยังมิได้วินิจฉัยว่าคณะกรรมการสรรหาราตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเป็นบุคคลตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๗ (๑) หรือไม่ และยังไม่ได้วินิจฉัยว่าการสรรหาราตุลาการศาลรัฐธรรมนูญจากผู้ทรงคุณวุฒิสาขานิติศาสตร์ของคณะกรรมการสรรหาราตุลาการศาลรัฐธรรมนูญตามที่นายสุริยะใส กตะศิลา ยื่นหนังสือร้องเรียนต่อผู้ร้องนั้นมีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือไม่ เมื่อคำร้องของผู้ร้องไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ข้อที่สองของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ คือยังไม่มีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ร้องเกิดขึ้น ศาลรัฐธรรมนูญไม่อาจรับคำร้องของผู้ร้องไว้พิจารณาในวินิจฉัยได้ ด้วยเหตุผลดังได้วินิจฉัยมา จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง

นายสุวิทย์ ชีรพงษ์
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ