

คำวินิจฉัยของ นายสุธี สุทธิสมบุรณ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๓๕/๒๕๕๖

วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคไทยเสรี

นายทะเบียนพรรคการเมือง ยื่นคำร้องลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๖ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ มีคำสั่งยุบพรรคไทยเสรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง เนื่องจากพรรคไทยเสรีจัดการประชุมใหญ่สามัญประจำปี โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๖ จึงมีเหตุให้ยุบพรรคการเมือง ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบ สรุปได้ดังนี้

๑. นายทะเบียนพรรคการเมือง (ผู้ร้อง) ได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคไทยเสรีไว้ในทะเบียนพรรคการเมือง ตั้งแต่วันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

๒. พรรคไทยเสรีมีหนังสือที่ ทสร. ๕๖๑๒/๒๕๕๕/๐๑๐๐ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ส่งรายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๖ แจ้งการเปลี่ยนแปลงนโยบายพรรคไทยเสรีและขยายระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการบริหารพรรค

๓. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารที่พรรคไทยเสรีแจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองพบว่ายังไม่ครบถ้วนถูกต้อง และลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปีพรรคไทยเสรี เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๖ มีข้อสังเกตว่าลายมือชื่อตามบัญชีรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมหลายราย มีลักษณะคล้ายกับเป็นลายมือของบุคคลเดียวกัน ลงลายมือชื่อแทนกัน จึงเสนอนายทะเบียนพรรคการเมือง พิจารณาใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓ ให้หัวหน้าพรรคไทยเสรีจัดส่งคำชี้แจงและเอกสารเพิ่มเติมไปให้นายทะเบียนพรรคการเมืองภายใน ๓๐ วัน และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำกรุงเทพมหานคร บัดธานี พิษณุโลก ศรีสะเกษ และพระนครศรีอยุธยา ซึ่งเป็นจังหวัดที่พรรคไทยเสรีแจ้งรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมมีภูมิลำเนาอยู่ให้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงแทนนายทะเบียนพรรคการเมือง

๔. พรรคไทยเสรีมีหนังสือที่ ทสร. ๘๖๑๒/๒๕๕๕/๐๑๐๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ขอผ่อนผันการส่งเอกสารไปเป็นภายในวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เนื่องจากคอมพิวเตอร์ขัดข้องและต้องดำเนินการเรื่องทะเบียนสมาชิก และเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ พรรคไทยเสรีได้ชี้แจงและส่งเอกสารเพิ่มเติม

๕. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบการดำเนินกิจการของพรรคไทยเสรี ตามมติที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๖ ของพรรคไทยเสรี ปรากฏว่า ผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อที่พรรคไทยเสรีแจ้งว่าเป็นผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่พรรคดังกล่าว จำนวน ๑๕ คน ไม่ทราบเรื่องการประชุม ไม่ได้เข้าร่วมประชุม และไม่ได้ลงลายมือชื่อ และผู้ที่ปรากฏชื่อในบัญชีรายชื่อ จำนวน ๑๐ คน ได้รับหนังสือประชุมเมื่อเลยกำหนดเวลาประชุมไปแล้วไม่ได้เข้าร่วมประชุม และไม่ได้ลงลายมือชื่อ

๖. เมื่อกรรมการบริหารพรรคไทยเสรีไม่ดำเนินการตามข้อบังคับพรรคไทยเสรี พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๖๕ ข้อ ๗๐ ข้อ ๗๒ ข้อ ๗๓ และข้อ ๑๐๔ จึงเป็นการไม่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๖ ในเรื่ององค์ประกอบของที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมือง และไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ ในเรื่องกิจการที่ต้องทำโดยที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมือง

ศาลรัฐธรรมนูญในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๖ มีคำสั่งให้รับคำร้องของ นายทะเบียนพรรคการเมืองไว้ดำเนินการตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๒ และรับไว้พิจารณาวินิจฉัย พร้อมทั้งแจ้งนายทะเบียนพรรคการเมือง และส่งสำเนาคำร้องให้พรรคไทยเสรี ในฐานะผู้ถูกร้องเพื่อให้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่รับหรือถือว่าได้รับสำเนาคำร้อง

พรรคไทยเสรี โดยนายนิศย์ สรสิทธิ์ หัวหน้าพรรคไทยเสรี (ผู้ถูกร้อง) มีหนังสือชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ชี้แจงว่า ขอรับสารภาพทุกข้อกล่าวหาและขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ ยุบพรรคโดยเร็วตามที่นายทะเบียนพรรคการเมืองเสนอ

เมื่อข้อเท็จจริงตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองปรากฏว่า พรรคไทยเสรีจงใจฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ กรณีจัดประชุมใหญ่เพื่อเปลี่ยนแปลงนโยบายพรรคและข้อบังคับพรรค และการขยายเวลาการดำรงตำแหน่งของกรรมการบริหารพรรคไม่เป็นไปตามข้อบังคับพรรคไทยเสรี พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๖๕ ข้อ ๗๐ ข้อ ๗๒ ข้อ ๗๓ และข้อ ๑๐๔ ประกอบกับหัวหน้าพรรคไทยเสรีได้มีหนังสือถึงศาลรัฐธรรมนูญ

ขอรับสารภาพทุกข้อกล่าวหา กรณีจึงเป็นเหตุให้ยุบพรรคไทยเสรีได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง สั่งให้ยุบพรรคไทยเสรี

นายสุธี สุทธิสมบุรณ์
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ