

**คำวินิจฉัยของ นายสุธี สุทธิสมบูรณ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ**

ที่ ๓๓/๒๕๔๖

วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๖

**เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปราบการทุจริตแห่งชาติ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ กรณีการเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบของกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ และกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ**

คณะกรรมการป้องกันและปราบปราบการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๔ เสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ โดยมีข้อเท็จจริงและคำขอดังต่อไปนี้

๑. พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๙ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ได้กำหนดให้กรรมการเป็นผู้ดำเนินการด้านสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราบการทุจริต และกำหนดให้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบของกรรมการที่ยื่นต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. เปิดเผยให้สาธารณะทราบโดยเร็วนั้น น่าจะเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๓ วรรคสอง ที่กำหนดให้เปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเท่านั้น ล้วนของผู้ดำเนินการด้านสูงอื่นๆ ห้ามไม่ให้เปิดเผยแก่ผู้ใด ดังนั้นหากกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ และกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว ย่อมจะเป็นปัญหาว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะต้องเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบดังกล่าวให้สาธารณะทราบหรือไม่ จึงเป็นปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงมีมติให้เสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖

๒. คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีคำขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ ว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบของกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ และกรรมการกิจการโทรคมนาคม

แห่งชาติที่ยื่นต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้สาธารณชนทราบตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๙ วรรคสอง หรือไม่

ข้อพิจารณาเบื้องต้น คำขอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ หรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรต่างๆ ตามรัฐธรรมนูญ ให้องค์กรนั้นหรือประธานรัฐสภาเสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณา วินิจฉัย”

พิจารณาแล้วเห็นว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และมีปัญหาว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะต้องเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ ของกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ และกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือไม่ เพราตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๙ วรรคสอง บัญญัติให้เปิดเผยบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบที่กรรมการทั้งสองคณะดังกล่าวที่ยื่นต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้สาธารณชนทราบโดยเร็ว แต่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๓ บัญญัติให้เปิดเผยบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อสาธารณะเนพานายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเท่านั้น บัญชีของผู้ดำรงตำแหน่งอื่นห้ามมิให้เปิดเผยแก่ผู้ใด ปัญหาที่เกิดขึ้น คือ บัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สิน และเอกสารประกอบของกรรมการทั้งสองคณะดังกล่าวที่ยื่นต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. นั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะถือปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๓ วรรคสอง ซึ่งห้ามมิให้เปิดเผยบัญชีฯ หรือถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ มาตรา ๑๙ วรรคสอง ซึ่งกำหนดให้เปิดเผย บัญชีฯ ปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าว หากจะรอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) และมีการโต้แย้ง เกิดขึ้นย่อมไม่ทันเหตุการณ์ รวมทั้งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องเตรียมชี้แจงและดำเนินการเพื่อเปิดเผย บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ กสช. และ กทช. ตามกฎหมาย คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงมีมติให้เสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย กรณีจึงมีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ด้วยเหตุนี้ปัญหาของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าว ย่อมอยู่ในอำนาจพิจารณาพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖

ประเด็นที่ต้องพิจารณาในจังหวัดตามคำขอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. คือ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบของกรรมการกิจกรรมประจำเสียง และกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ และกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ยื่นต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้สาธารณะทราบตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจกรรมวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๙ วรรคสอง หรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๓ บัญญัติว่า “เมื่อได้รับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบแล้ว ให้ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหรือกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติซึ่งประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมอบหมาย ลงลายมือชื่อกำกับไว้ในบัญชีทุกหน้า

บัญชีและเอกสารประกอบตามวรรคหนึ่งของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้เปิดเผยให้สาธารณะทราบโดยเร็วแต่ต้องไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นบัญชีดังกล่าว บัญชีของผู้ดำรงตำแหน่งอื่นห้ามมิให้เปิดเผยแก่ผู้ใด เว้นแต่การเปิดเผยดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาพิพากษาคดีหรือการวินิจฉัยข้อหา และได้รับการร้องขอจากศาลหรือคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ให้ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเพื่อตรวจสอบความถูกต้องและความมือญจริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวโดยเร็ว”

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๖ บัญญัติว่า “บทบัญญัติมาตรา ๒๕๓ มาตรา ๒๕๒ มาตรา ๒๕๓ วรรคหนึ่งและวรรคสาม และมาตรา ๒๕๕ วรรคหนึ่ง ให้ใช้บังคับกับเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐตามที่บัญญัติในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้วย โดยอนุโลม”

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจกรรมวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๙ บัญญัติว่า

มาตรา ๑๙ “ให้กรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารของกรรมการที่ยื่นต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ให้เปิดเผยให้สาธารณะทราบโดยเร็วแต่ต้องไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นบัญชีดังกล่าว

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้กรรมการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา”

ສາລະວັດທະນະຮົມນູ້ມູນໄດ້ຮັບບັນທຶກຄໍາຊື້ແຈ່ງເຮື່ອງທີ່ຄະນະກວມການ ປ.ປ.ຊ. ຂອໃຫ້ພິຈາລານວິນິຈັຍ ກຣນີ ການເປີດເພີຍບັນຫຼືແສດງຮາຍການທັນພົມສິນແລະໜີ້ສິນ ແລະເອກສາරປະກອບຂອງກວມການກົງກາງຈາຍເສີຍ ແລະກົງກາງໂທຮັກນີ້ແໜ່ງໜັດ ແລະກວມການກົງກາງໂທຄົມນາຄມແໜ່ງໜັດຕາມພະພາບບັນຫຼືມູນຕີອັກກົດສ່ວນ ຄລື່ນຄວາມຄື່ແລະກຳກັບກົງກາງວິທຸກຈາຍເສີຍ ວິທຸກໂທຮັກນີ້ ແລະກົງກາງໂທຄົມນາຄມ ພ.ສ. ២៥៥៣ ນາດຣາ ១៥ ແລະວຽກສອງ ໂດຍບັນທຶກຄໍາຊື້ແຈ່ງດັກລ່າວ່າຍກຮູມນຕີໄດ້ຄວາມເຫັນຂອບຂອງຄະຮູມນຕີໄດ້ພິຈາລານເຫັນຂອບແລ້ວ ສຽງປາຮະສຳຄັນໄດ້ດັ່ງນີ້

១. ການຕຽບພະພາບບັນຫຼືທີ່ມີເນື້ອຫາເພີ່ມເຕີມເຈັ້ນອອກເໜີ້ອາກກຣນີທີ່ວັດທະນະຮົມນູ້ມູນໄດ້ບັນຫຼືຕີໄວ້ນັ້ນປົກຕິຍ່ອມສາມາດກະທຳໄດ້ຕາມຄວາມຈຳເປັນແລະເໝາະສົມແກ່ກົງກາງຂອງປະເທດຄ້າການນີ້ໃໝ່ເປັນເຮື່ອງທີ່ຂັດແຍ້ງຫຼືອ້ອຕ້ອງໜ້າມໂດຍໜັດແຈ້ງຈາກບັນຫຼືຕີຂອງວັດທະນະຮົມນູ້ມູນ ທີ່ຈະຕ້ອງພິຈາລານເປັນແຕ່ລະກຣນີໄປ

២. ການຢືນບັນຫຼືແສດງຮາຍການທັນພົມສິນແລະໜີ້ສິນນັ້ນ ວັດທະນະຮົມນູ້ມູນ ນາດຣາ ២៥៥១ ກຳຫັດຕຳແໜ່ນທີ່ຕ້ອງຢືນບັນຫຼືແສດງຮາຍການທັນພົມສິນແລະໜີ້ສິນໄວ້ ໄດ້ແກ່ (១) ນາຍກຮູມນຕີ (២) ຮູມນຕີ (៣) ສາມາຊີກສາຜູ້ແທນຮາຍຄູວາ (៤) ສາມາຊີກວຸฒິສາ (៥) ຊ້າຮາກກາກເມືອງອື່ນ (៦) ຜູ້ບໍລິຫານທົ່ວລິນ ແລະສາມາຊີກສາທົ່ວລິນຕາມທີ່ກູ່ມາຍບັນຫຼືຕີ ແລະວັດທະນະຮົມນູ້ມູນ ນາດຣາ ២៥៥៣ ວຽກສອງ ໄດ້ບັນຫຼືຕີວ່າ ບັນຫຼືແສດງຮາຍການທັນພົມສິນແລະໜີ້ສິນຂອງຍກຮູມນຕີແລະຮູມນຕີນີ້ໃຫ້ເປີດເພີຍຕ່ອສາຫະລັນທຽບ ໂດຍເຮົວ ແຕ່ສໍາຫັນບັນຫຼືຂອງຜູ້ດຳຮັງຕຳແໜ່ນທີ່ອື່ນໜ້າມມີໃຫ້ເປີດເພີຍແກ່ຜູ້ໃດ ເວັນແຕ່ຈະເປັນກຣນີທີ່ບັນຫຼືຕີນີ້ຢັກເວັນໃຫ້ເປີດເພີຍໄດ້ ຈຶ່ງມີປັບປຸງທ່ານພິເຄຣະຫົວ່າ ບັນຫຼືຕີນັ້ນໄຫ້ເປີດເພີຍຕ່ອສາຫະລັນທຽບ ທີ່ໜ້າມເປີດເພີຍບັນຫຼື ແສດງຮາຍການທັນພົມສິນແລະໜີ້ສິນຂອງຜູ້ດຳຮັງຕຳແໜ່ນທີ່ອື່ນຕາມນາດຣາ ២៥៥១ ນັ້ນ ເປັນຫຼັກທຳໜ່າໄປແລະຈະໃຊ້ບັນກັບຕຳແໜ່ນເຈົ້າໜ້າທີ່ຂອງວັດທະນະຮົມນູ້ມູນ

៣. ວັດທະນະຮົມນູ້ມູນ ນາດຣາ ២៥៥៦ ໃຫ້ນຳນົມບັນຫຼືຕີເກີຍກັບການຢືນບັນຫຼືແສດງຮາຍການທັນພົມສິນ ແລະໜີ້ສິນໄປໃຊ້ກັບເຈົ້າໜ້າທີ່ອື່ນຂອງວັດທະນະຮົມນູ້ມູນ ແຕ່ມີໃຫ້ນຳນົມບັນຫຼືຕີຂອງວັດທະນະຮົມນູ້ມູນ ນາດຣາ ២៥៥៣ ວຽກສອງ ໄປໃຊ້ກັບເຈົ້າໜ້າທີ່ອື່ນຂອງວັດທະນະຮົມນູ້ມູນ ໂດຍເຈາະຈົງໃຫ້ນຳນົມໃຫ້ໃຊ້ໂດຍອຸ່ນໂລມເນພາມນາດຣາ ២៥៥៣ ວຽກທີ່ນັ້ນແລະວຽກສາມເທົ່ານັ້ນ ລະນັ້ນຫຼັກກາງໃນການໜ້າມເປີດເພີຍບັນຫຼືແສດງຮາຍການທັນພົມສິນແລະໜີ້ສິນຕາມນາດຣາ ២៥៥៣ ວຽກສອງ ຈຶ່ງໃຫ້ບັນກັບຄົງເຈົ້າໜ້າທີ່ອື່ນຂອງວັດທະນະຮົມນູ້ມູນໄດ້

៤. ໃນກຣນີເຊັ່ນນີ້ຍ່ອນໄປໜ້າມທີ່ຈະຕຽບພະພາບບັນຫຼືຕີເນັພາເຮົ່າເຮົ່າເພີ່ມເຕີມເຕີມໃຫ້ກຳຫັດຕຳແໜ່ນເຈົ້າໜ້າທີ່ຂອງວັດທະນະຮົມນູ້ມູນໄປແລະກຳຫັດຕຳແໜ່ນທີ່ອື່ນຕາມນາදຣາ ២៥៥១ ວຽກທີ່ນັ້ນ ແຕ່ອ່າງໃດ

๕. กสช. และ กทช. มีหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวจึงต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใส และแสดงความบริสุทธิ์ใจอย่างเปิดเผยต่อสาธารณะชนได้ บทบัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ กสช. และ กทช. ให้สาธารณะทราบ จึงไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ แต่อย่างใด

เมื่อพิจารณาประเด็นตามคำร้องของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และบันทึกความเห็นของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรงลุ่มความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นกฎหมายเฉพาะที่บัญญัติให้กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ และกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเป็นผู้ดำเนินการ ระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตซึ่งไม่อุ้กอาจได้ บังคับของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๓ วรรคสอง เพาะรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๖ มีบทบัญญัติยกเว้น การใช้บังคับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๓ วรรคสอง ซึ่งหมายความว่า ผู้ดำเนินการ เมื่อ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ ประกอบด้วย (๑) นายกรัฐมนตรี (๒) รัฐมนตรี (๓) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (๔) สมาชิกวุฒิสภา (๕) ข้าราชการการเมืองอื่น และ (๖) ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามที่กฎหมายบัญญัติต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในกำหนดเวลา ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๒ และเมื่อผู้ดำเนินการ เมื่อได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินแล้ว คณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๓ คือ วรรคหนึ่ง ประชานกรรมการ ป.ป.ช. หรือ กรรมการ ป.ป.ช. ที่ประธานกรรมการ ป.ป.ช. มอบหมายลงลายมือชื่อ กำกับไว้ในบัญชีทุกหน้า วรรคสอง บัญชีและเอกสารประกอบของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี ให้เปิดเผย ให้สาธารณะทราบโดยเร็ว แต่ต้องไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นบัญชีดังกล่าว บัญชีของผู้ดำเนินการ เมื่อห้ามมิให้เปิดเผยแก่ผู้ใดเว้นแต่การเปิดเผยดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณา พิพากษาคดีหรือการวินิจฉัยชี้ขาด และได้รับการร้องขอจากศาลหรือคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และวรรคสาม ให้ประธานกรรมการ ป.ป.ช. จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อตรวจสอบ ความถูกต้องและความมืออาชีวะของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวโดยเร็วเท่านั้นได้ ว่ารัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๓ วรรคสอง ที่ห้ามมิให้เปิดเผยบัญชีของผู้ดำเนินการ เมื่อห้ามยื่นบัญชีย้อนหลังถึงผู้ดำเนินการ เมื่อ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ นอกจากตำแหน่งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี และเมื่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๖ ให้นำบทบัญญัติ มาตรา ๒๕๑ มาตรา ๒๕๒ มาตรา ๒๕๓ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม และมาตรา ๒๕๕ วรรคหนึ่ง ใช้บังคับกับเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐตามที่บัญญัติในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้วยโดยอนุโลมจึงเห็นได้ว่า รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๖ มีได้ห้าม การเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๓ วรรคสอง ที่กำหนดให้เปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเฉพาะของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี เท่านั้น นอกจากนั้นเหตุผลที่กฎหมายบัญญัติให้เปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ กสช. และ กทช. เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการดังกล่าวมีบทบาทสำคัญและความรับผิดชอบมาก การให้เปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินจึงเป็นเรื่องของความโปร่งใสและความบริสุทธิ์ใจ และเปิดโอกาสให้สาธารณะตรวจสอบได้ แม้จะเป็นการเพิ่มภาระให้กับคณะกรรมการ ป.ป.ช. แต่หากมีได้ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ และการเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ กสช. และ กทช. เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายที่ผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภา คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงต้อง ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๙ วรรคสอง

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยว่าการเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบของกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ และกรรมการกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติที่ยื่นต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้สาธารณะทราบตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๙ และวรรคสอง เป็นไปตามความมุ่งหมายของบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการตรวจสอบ การใช้อำนาจรัฐและการแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินแล้ว โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๓ วรรคสอง และมาตรา ๒๕๖

นายสุธี สุทธิสมบูรณ์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ