

คำวินิจฉัยของ นายมงคล สระแก้ว ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๖๒/๒๕๔๘

วันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๘

เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ขอให้วินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ กรณีนายสิทธิพล จิตรภูมิศักดิ์ จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีคำร้องลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๘ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดว่า นายสิทธิพล หรืออทธิพล จิตรภูมิศักดิ์ สมาชิกสภาเทศบาลนคร นครราชสีมา ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ โดยมีข้อเท็จจริงตามคำร้องสรุปได้ดังนี้

๑. นายสิทธิพล จิตรภูมิศักดิ์ ได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลนครนครราชสีมา เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๘ และพ้นจากตำแหน่งวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๒

๒. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๒๕๑ และมาตรา ๒๕๒ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ (๘) มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ กำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลนครมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน พร้อมเอกสารประกอบ รวมทั้งแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ในรอบปีภาษีที่ผ่านมากภายใน ๓๐ วัน ทั้งนี้ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าว มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งมีผลตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ดังนั้น ผู้ถูกร้องต้องยื่นบัญชีฯ รวม ๓ ครั้ง คือ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลนคร นครราชสีมาต้องยื่นบัญชีฯ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา คือ ต้องยื่นภายในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๒ กรณีพ้นจากตำแหน่ง ต้องยื่นภายในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๓ และกรณีพ้นจากตำแหน่งครบหนึ่งปี ต้องยื่นบัญชีฯ ภายในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๔

๓. คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ตรวจสอบพบว่า นายสิทธิพล จิตรภูมิศักดิ์ ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งไม่ครบถ้วน กล่าวคือมิได้แนบเอกสารประกอบ ซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สิน รวมทั้งสำเนา

แบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมา และไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งครบหนึ่งปี จึงได้มีหนังสือแจ้งให้นายสิทธิพล จิตรภูมิศักดิ์ ชี้แจงข้อเท็จจริงรวม ๕ ครั้ง ปรากฏว่า นายสิทธิพล จิตรภูมิศักดิ์ ไม่ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงและไม่ส่งเอกสารประกอบเพิ่มเติม

๔. คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๒๒/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๗ มีมติด้วยคะแนนเสียง ๘ เสียงว่า นายสิทธิพล จิตรภูมิศักดิ์ จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งครบหนึ่งปี และส่งเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

นายสิทธิพล จิตรภูมิศักดิ์ ผู้ถูกร้อง มีหนังสือชี้แจงลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๔๗ โดยไม่ได้ลงลายมือชื่อจากประเทศเคนมาร์ก สรุปว่า ผู้ถูกร้องได้อ่านคำร้องที่ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว มีความรู้สึกที่ว่า ผู้ถูกร้องเป็นคนโง่บ้านกินเมือง เป็นพวกคอร์รัปชัน ตั้งใจปกปิดทรัพย์สินที่โง่กินมา ผู้ถูกร้องไม่เข้าใจในเหตุผลของคณะกรรมการ ป.ป.ช. บอกว่าไม่ยื่น แต่พอยื่นให้ก็บอกเอกสารไม่ถูกต้องครบถ้วน ทำไม่ไปสอบเจ้าหน้าที่ของผู้ถูกร้องบ้าง

พิเคราะห์แล้ว มีประเด็นวินิจฉัยว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกร้องเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ วรรคหนึ่ง (๖) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ (๘) มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบในกรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในกำหนดเวลาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ และมาตรา ๒๕๒ แต่ผู้ถูกร้องไม่ได้แนบเอกสารประกอบ ซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สิน รวมทั้งสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมาให้ครบถ้วนในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่ง และไม่ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ผู้ร้องได้มีหนังสือทวงถามหลายครั้ง แต่ผู้ถูกร้องเพิกเฉย และผู้ถูกร้องมิได้ต่อสู้โต้แย้งคำร้องทั้งในข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสาร

ประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยว่า นายสิทธิพล จิตรภูมิศักดิ์ ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชี แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

นายมงคล สระฐาน
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ