

## คำวินิจฉัยของ นายศักดิ์ เตชะชาญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๒๓/๒๕๕๖

วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

## เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคสันติภาพ

นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง ยื่นคำร้อง ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๖ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคสันติภาพ ผู้ถูกร้อง สรุปว่า ผู้ถูกร้องไม่จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง ในรอบปี ๒๕๕๕ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงมีเหตุให้ยุบพรรคผู้ถูกร้องได้ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ขอให้ มีคำสั่งยุบพรรคการเมืองผู้ถูกร้อง ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว

ข้อเท็จจริง สรุปได้ว่า ผู้ร้องได้รับแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองผู้ถูกร้อง ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ไว้ในทะเบียนพรรคการเมือง ตั้งแต่วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ หลังจากนั้น ในรอบปี ๒๕๕๑ ถึงรอบปี ๒๕๕๔ ผู้ถูกร้องได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของทุกปี เรื่อยมา จนถึงปี ๒๕๕๕ เมื่อผู้ถูกร้องได้รับเงินสนับสนุนจากคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง เพื่อดำเนินการตามโครงการและแผนงานของผู้ถูกร้อง และเงินสนับสนุนในเรื่องค่าไปรษณียากร รวมทั้งค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสาธารณูปโภค สำหรับสาขาที่ขอรับการสนับสนุนเป็นการทั่วไปแล้ว ผู้ถูกร้องมิได้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ในรอบปี ๒๕๕๕ ยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งไม่เป็นไปตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มีเหตุให้ยุบพรรคผู้ถูกร้องตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ผู้ร้องจึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคผู้ถูกร้องตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง

ศาลรัฐธรรมนูญรับคำร้องไว้ดำเนินการตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญ และรับไว้พิจารณา วินิจฉัย แจ้งให้ผู้ร้องทราบ และส่งสำเนาคำร้องให้ผู้ถูกร้อง เพื่อยื่นคำชี้แจง

ผู้ถูกร้องยื่นคำชี้แจงปฏิเสธ สรุปลว่า คำร้องเป็นเท็จ ผู้ถูกร้องได้ยื่นรายงานการดำเนินกิจการ และรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๕๕ ของผู้ถูกร้องต่อนายทะเบียน พรรคการเมืองเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นเวลาภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ แล้ว

ผู้ร้องยื่นคำร้องเพิ่มเติม ชี้แจงคัดค้านว่า เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกร้องได้ส่ง รายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๕๕ แต่ไม่ได้ส่งรายงานการใช้จ่ายเงิน สนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีดังกล่าว ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ ด้วย แต่เพิ่งจะจัดส่งให้ ผู้ร้องเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ จึงเป็นกรณีไม่ดำเนินการตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

พิจารณาแล้ว ตามคำร้อง ปรากฏว่านับตั้งแต่ปี que ผู้ถูกร้องได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมือง ผู้ถูกร้องก็ได้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๕๑ ถึงปี ๒๕๕๔ ยื่นต่อ คณะกรรมการการเลือกตั้งตลอดมา ประเด็นตามคำร้องที่จะต้องพิจารณามีเพียงว่า ผู้ถูกร้องได้ส่งรายงาน การใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง ในรอบปี ๒๕๕๕ ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ภายใน เดือนมีนาคม ๒๕๕๖ หรือไม่ ตามคำร้องและคำชี้แจง ฟังได้ว่า ในปี ๒๕๕๕ ผู้ถูกร้องได้รับการ จัดสรรเงินสนับสนุนจากคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเป็นเงินจัดสรรตามโครงการ และแผนงานที่ยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง และเงินสนับสนุนเพื่อเป็นค่าไปรษณียากรและค่า สาธารณูปโภค สำหรับสาขาที่ขอรับการสนับสนุนเป็นการทั่วไป ซึ่งเงินสนับสนุนในกรณีหลัง ผู้ถูกร้อง ได้รับไปเป็นบางส่วนแล้ว

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ บัญญัติว่า “พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และ จะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป” ซึ่งตามคำชี้แจงของผู้ถูกร้อง อ้างว่า ได้ยื่นเรื่องรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ คือวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว แต่เมื่อตรวจเอกสารท้ายคำชี้แจงของ ผู้ถูกร้อง ไม่ปรากฏหลักฐานการลงรับเอกสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งในวันที่ผู้ถูกร้อง อ้างว่าได้ยื่นเอกสาร แต่อย่างไร ซึ่งก็ได้ความตามคำชี้แจงคัดค้านของผู้ร้อง ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

ว่า เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกร้องได้ส่งเฉพาะรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๕๕ ส่วนรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมืองไม่ได้ส่ง และเมื่อผู้ร้องแจ้งให้ส่ง ผู้ถูกร้องก็ได้ยื่นแบบรายงานเพิ่มเติมจำนวน ๒ ชุด เป็นแบบรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง และแบบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง ในรอบปี ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ทั้ง ๒ ชุด โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ลงรับวันที่ ๒๘ และวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๖ ตามลำดับ ตามวันที่ผู้ถูกร้องนำมายื่น ซึ่งตามคำชี้แจงของผู้ถูกร้องก็ยอมรับว่า ได้ยื่นแบบรายงานเพิ่มเติม เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๖ ดังนั้น กรณีจึงฟังได้ตามคำร้องว่า ผู้ถูกร้องไม่ได้ยื่นรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ในรอบปี ๒๕๕๕ ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ การยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๖ ก็ล่วงเลยเวลาการยื่นรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุน ฯ ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวแล้ว และถือว่า ผู้ถูกร้องไม่ได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ฯ อันเป็นเหตุให้ยุบพรรคการเมือง ผู้ถูกร้อง ได้ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ที่บัญญัติว่า “พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้... (๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๖๒” และวรรคสอง บัญญัติว่า “เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่า มีเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียนให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น”

ดังนั้น อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคสันติภาพ

นายศักดิ์ เตชะชาล

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ