

คำวินิจฉัยของ นายผัน จันทร์ปาน ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๒๕/๒๕๖๖

วันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง นายทะเบียนพระครการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพระครพลังมหาชน

สรุปข้อเท็จจริง

นายทะเบียนพระครการเมืองยื่นคำร้อง ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพระครพลังมหาชน เนื่องจากพระครพลังมหาชนจะฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพระครการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ ซึ่งเป็นเหตุยุบพระครการเมืองตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) และวรรคสอง

สรุปข้อเท็จจริงได้ว่า พระครพลังมหาชนจัดให้มีการประชุมใหญ่สามัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ ในวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และได้มีหนังสือถึงนายทะเบียนพระครการเมืองแจ้งให้นายทะเบียนพระครการเมืองทราบและพิจารณาต่อรองการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับพระครและกรรมการบริหารพระคร แต่เนื่องจาก นายสุวิทย์ ธนาปกิจ เหตุภัยพิษพระครได้ร้องคัดค้านการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารพระคร เนื่องจากเห็นว่าการประชุมใหญ่พระครมีองค์ประชุมไม่ครบตามข้อบังคับพระครที่กำหนดไว้ว่า การประชุมใหญ่พระครต้องมีสมาชิกพระครมาร่วมประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน และเอกสารโดยเฉพาะรายงานการประชุม และผู้เข้าร่วมประชุมไม่ตรงกับความเป็นจริง ซึ่งนายทะเบียนพระครการเมืองได้ให้กรรมการบริหารพระครพลังมหาชนทั้งหมดไปชี้แจงฯ ปรากฏว่า มีกรรมการบริหารพระคร ๙ คน ชี้แจง รวมถึงนายสุวิทย์ฯ ผู้ร้องคัดค้านด้วย โดยชี้แจงทำนองเดียวกันกับกรรมการฯ คนอื่นๆ ว่า มีสมาชิกพระครมาร่วมประชุมเกินกว่าหนึ่งร้อยคน ซึ่งครององค์ประชุม ส่วนเรื่องที่นายสุวิทย์ฯ มาร้องคัดค้านเกิดจากความเข้าใจคลาดเคลื่อนและขอก่อนคำร้องคัดค้าน แต่โดยที่บัญชีรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ ของพระครพลังมหาชน ตั้งแต่หมายเลข ๖๐ เป็นต้นไป มีลักษณะเหมือนลงนามด้วยบุคคลคนเดียวกัน นายทะเบียนพระครการเมือง จึงได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ระจ้าง ซึ่งการดำเนินการตรวจสอบต่างๆ ได้ขอความเห็นชอบจากนายทะเบียนพระครการเมือง ทั้งนี้ก่อนนำเสนอผลการตรวจสอบต่อนายทะเบียนก็ได้ให้คณะกรรมการที่ปรึกษานายทะเบียนพระครการเมือง ซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาด้วยสำหรับการตรวจสอบหลักฐานทางทะเบียนรายภูมิได้ขอให้สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง

ดำเนินการ ๑ ส่วนการสอบสวนปากคำผู้เกี่ยวข้องนอกจากที่ได้ดำเนินการโดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้ว ได้มอบหมายให้สถานีตำรวจนครบาลประจำอำเภอสองแห่ง และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดต่างๆ รวม ๑๑ จังหวัด ดำเนินการสอบสวนบุคคลผู้มีรายชื่อในบัญชีผู้ร่วมประชุมที่มีกฎหมายกำหนดอยู่ในพื้นที่นั้นๆ ดำเนินการแทน แล้วแต่กรณี ปรากฏว่า ในจำนวนผู้มีรายชื่อในบัญชีผู้เข้าร่วมประชุม ๑๐๖ คน และที่พร้อมเพิ่มรายชื่ออีก ๓ คน รวม ๑๐๙ คน นั้น มีจำนวน ๑๖ คน ให้ถ้อยคำยืนยันว่า ไม่ได้เข้าร่วมประชุมใหญ่พรรคในครั้งดังกล่าว ทำให้องค์ประชุมไม่ครบ ๑๐๐ คน อย่างมากที่สุดมีผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่พรรคเพียง ๕๓ คน ซึ่งแสดงให้เห็นว่า พรรคพลังมหาชน มีเจตนาปกปิดข้อเท็จจริง เพื่อให้นายทะเบียนพรรคการเมืองเข้าใจว่า การประชุมใหญ่พรรค ครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ พรรคได้ดำเนินการเป็นไปตามข้อบังคับพรรคและตามที่กฎหมายกำหนด จึงเป็นการจงใจฝ่าฝืนและมีเจตนาไม่สุจริตที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖

เมื่อได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามคำร้อง คำร้องเพิ่มเติม เอกสารประกอบคำร้องของผู้ร้องและคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา คำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาเพิ่มเติม เอกสารประกอบคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของผู้ถูกร้องแล้ว มีปัญหาเบื้องต้นที่ต้องพิจารณาในจดหมายก่อนว่า คำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง มีปัญหาเรื่องอายุความ หรือไม่

เนื่องจากผู้ถูกร้องอ้างว่า ผู้ร้องได้ทำการสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการประชุมใหญ่ของพรรค มาเป็นเวลานาน ความน่าจะเปรากฎต่อผู้ร้องเกิน ๑๕ วัน การยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคพลังมหาชนของผู้ร้องเกินกว่า ๑๕ วัน นับแต่วันที่ความประพฤต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง จึงขาดอายุความ และขอให้ยกคำร้อง ในกรณีเช่นนี้ศาลรัฐธรรมนูญ เคยวินิจฉัยไว้แล้ว ตามคำวินิจฉัยที่ ๑/๒๕๔๕ กรณีของพรรคถี่นไทย กล่าวคือ ศาลรัฐธรรมนูญถือเอา วันที่นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบว่ามีเหตุยุบพรรคตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง เป็นวันที่ความประพฤติ ต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง มิได้นับเอาวันอื่นใดหรือวันที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีความเห็นหรือพบว่ามีเหตุที่จะต้องยุบพรรคการเมืองตามกฎหมายเป็นวันที่ความประพฤติ ต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๔ เสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองเพื่อขอให้มีคำสั่งยุบพรรคพลังมหาชน ซึ่งนายทะเบียนพรรคการเมืองเห็นชอบและลงนามในคำร้องยื่นต่อศาลรัฐธรรมนูญในวันเดียวกัน และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งนำคำร้องดังกล่าวมายื่นต่อศาลรัฐธรรมนูญ ในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๔ ภายหลังที่นายทะเบียนพรรคการเมืองลงนามในคำร้อง ๓ วัน จึงฟังได้ว่า คำร้องของผู้ร้องชอบด้วยกฎหมายแล้ว ทั้งนี้เป็นไปตามแนวคำวินิจฉัยที่ ๑/๒๕๔๕

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพระครุการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๐

มาตรา ๖ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นนายทะเบียนมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่รับคำขอจดแจ้งการจัดตั้งพระครุการเมือง ควบคุมตรวจสอบการดำเนินงานของพระครุการเมือง และปฏิบัติงานให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

มาตรา ๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้นายทะเบียนมีอำนาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้คำชี้แจงหรือส่งเอกสารมาเพื่อประกอบการพิจารณา หรือตรวจสอบได้

มาตรา ๑๑ ข้อบังคับพระครุการเมืองอย่างน้อยต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อพระครุการเมือง

(๒) ภาพเครื่องหมายพระครุการเมือง

(๓) ที่ตั้งสำนักงานใหญ่พระครุการเมือง

(๔) การเลือกตั้ง การดำรงตำแหน่ง การสืบสุก และการออกจากตำแหน่งของคณะกรรมการบริหารพระครุการเมืองและกรรมการบริหารพระครุการเมืองและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารพระครุการเมืองและกรรมการบริหารพระครุการเมือง

(๕) แผนและกำหนดเวลาในการจัดตั้งสาขาวิชาพระครุการเมือง อำนาจหน้าที่ของสาขาวิชาพระครุการเมือง การเลือกตั้ง การดำรงตำแหน่ง การสืบสุก และการออกจากตำแหน่งของกรรมการสาขาวิชาพระครุการเมือง และอำนาจหน้าที่ของกรรมการสาขาวิชาพระครุการเมือง

(๖) การประชุมใหญ่ของพระครุการเมืองและการประชุมของสาขาวิชาพระครุการเมือง

..... ฯลฯ

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการบริหารพระครุการเมืองมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการของพระครุการเมืองให้เป็นไปตามนโยบายพระครุการเมือง ข้อบังคับพระครุการเมือง และมติของที่ประชุมใหญ่ของพระครุการเมือง

ให้หัวหน้าพระครุการเมืองเป็นผู้แทนของพระครุการเมืองในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก เพื่อการนี้หัวหน้าพระครุการเมืองจะมอบหมายเป็นหนังสือให้กรรมการบริหารคนหนึ่งหรือหลายคนทำการแทนก็ได้

มาตรา ๒๕ เมื่อนายทะเบียนได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพระครุการเมืองแล้ว การดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ให้พระครุการเมืองกระทำโดยที่ประชุมใหญ่ของพระครุการเมือง

(๑) การเปลี่ยนแปลงนโยบายพระครุการเมือง

(๒) การเปลี่ยนแปลงข้อบังคับพระครุการเมือง

(๓) การเลือกตั้งหัวหน้าพระครุการเมือง รองหัวหน้าพระครุการเมือง เลขาธิการพระครุการเมือง รองเลขาธิการพระครุการเมือง เหรัญญิกพระครุการเมือง โถมกพระครุการเมือง และกรรมการบริหารอื่น

(๔) การอื่นตามที่กำหนดในประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

มาตรา ๒๖ ที่ประชุมใหญ่ของพระครุการเมืองต้องประกอบด้วย คณะกรรมการบริหารพระครุการเมือง ผู้แทนของสาขาพระครุการเมือง และสมาชิก ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับพระครุการเมือง

ในระหว่างที่พระครุการเมืองได้ดำเนินการจัดตั้งสาขาพระครุการเมืองตามมาตรา ๒๕ ให้ที่ประชุมใหญ่ของพระครุการเมืองนั้นประกอบด้วยคณะกรรมการบริหารพระครุการเมือง และสมาชิกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับพระครุการเมือง

มาตรา ๓๓ เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายพระครุการเมือง ข้อบังคับพระครุการเมือง หรือรายการตามมาตรา ๑๓ วรรคสอง (๕) ที่จดแจ้งไว้กับนายทะเบียนหรือรายละเอียดที่แจ้งไว้ในแบบตามมาตรา ๓๐ ให้หัวหน้าพระครุการเมืองแจ้งการเปลี่ยนแปลงนั้นเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงเพื่อให้พิจารณาแก้ไขรายละเอียดดังกล่าว

การเปลี่ยนแปลงตามวรรคหนึ่งจะสมบูรณ์ต่อเมื่อได้รับแจ้งการตอบรับการเปลี่ยนแปลงจากนายทะเบียน และให้นามาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ถ้าหัวหน้าพระครุการเมืองไม่แจ้งการเปลี่ยนแปลงตามวรรคหนึ่งภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้นายทะเบียนมีอำนาจสั่งให้หัวหน้าพระครุการเมืองแจ้งการเปลี่ยนแปลงนั้น ภายในระยะเวลาที่กำหนด การแก้ไขรายการที่ได้ประกาศไว้ตามมาตรา ๑๙ ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง หัวหน้าพระครุการเมืองต้องจัดทำทะเบียนสมาชิกให้ตรงตามความเป็นจริงเก็บรักษาไว้ ณ ที่ดังสำนักงานใหญ่ของพระครุการเมือง และพร้อมที่จะให้นายทะเบียนหรือผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายตรวจสอบได้

มาตรา ๖๕ พระครุการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) มีเหตุต้องเลิกตามข้อบังคับพระครุการเมือง

(๒) มีจำนวนสมาชิกเหลือไม่ถึงสิบห้าคน

(๓) มีการยุบพรรคการเมืองไปรวมกับพรรคราษฎร์เพื่อจัดตั้งพรรคร่วม ตามที่ได้มีกำหนดไว้ใน (๑) (๒) (๓)

(๔) มีคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคราษฎร์เพื่อจัดตั้งพรรคร่วม

(๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๓๕ หรือ มาตรา ๖๒

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคราษฎร์เพื่อจัดตั้งพรรคร่วมตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความประ建立健全ต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคราษฎร์เพื่อจัดตั้งพรรคร่วมตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคราษฎร์เพื่อจัดตั้งพรรคร่วมนั้น

ในการณ์ที่ศาลมีคำสั่งให้ยุบพรรคราษฎร์เพื่อจัดตั้งพรรคร่วมได้แล้ว ให้นายทะเบียนประกาศคำสั่ง ยุบพรรคราษฎร์เพื่อจัดตั้งพรรคร่วมนั้นในราชกิจจานุเบกษา

ข้อบังคับพรรคร่วมมหานคร

ข้อ ๖๕ การประชุมใหญ่สามัญหรือวิสามัญประกอบด้วยสมาชิกของพรรคร่วม ดังต่อไปนี้

(๑) กรรมการบริหารพรรคร่วม

(๒) สมาชิกของพรรคร่วมที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในขณะนั้น

(๓) สมาชิกที่เป็นรัฐมนตรีในขณะนั้น

(๔) ผู้แทนของสาขาวรรคตามข้อ ๖๕ ในกรณีที่มีสาขาวรรค

(๕) สมาชิกที่ได้รับเชิญจากคณะกรรมการบริหารพรรคร่วม

ข้อ ๗๐ ในการประชุมใหญ่ต้องมีสมาชิกตามข้อ ๖๕ มาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน จึงจะเป็นองค์ประชุม

..... ๑๑๑

ประเด็นการวินิจฉัย

ประเด็นที่ศาลมีคำสั่งให้ยุบพรรคร่วมนั้นต้องพิจารณาในวินิจฉัยต่อไป คือ กรณีมีเหตุที่จะสั่งยุบพรรคร่วมมหานคร เนื่องจากไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ ตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคราษฎร์เพื่อจัดตั้งพรรคร่วม หรือไม่

ข้อพิจารณาและคำวินิจฉัย

พิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสมาชิกพรรคร่วมมหานครที่มีรายชื่อเป็นผู้เข้าร่วมประชุม และลงลายมือชื่อไว้ในบัญชีผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่พรรคร่วมมหานคร ครั้งที่ ๒/๒๕๔๒ จากการตรวจสอบลายมือชื่อของบุคคลตามคำร้อง ทั้ง ๑๖ คน ที่นายทะเบียนเห็นว่าไม่ได้เข้าร่วมประชุมใหญ่พรรคร่วม

เอกสารที่ฝ่ายผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง รวมถึงในบัญชีรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่พรรคพลังมหาชน ประกอบกับคำให้การต่างๆ ของผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งทั้งสองฝ่ายส่งให้ศาลรัฐธรรมนูญเพื่อประกอบการพิจารณาในจังหวะสูปีได้ว่า นางสุคนธ์ กิตติพันธ์ (ลำดับที่ ๑๕) นายเมือง ภูเขียวศักดิ์ (ลำดับที่ ๑๙) นางหนูเอื้อ คำปัญญา (ลำดับที่ ๖๕) นางหลัน กำเนิด (ลำดับที่ ๖๗) นางอาม่า บัณฑิตภูกั๊ด (ลำดับที่ ๗๑) นายสาร์ สุพา (ลำดับที่ ๖๖) นายทองใบ ปักมาลัย (ลำดับที่ ๖๙) นายอ่อน อำนาจ (ลำดับที่ ๖๐) นางสาวหนูคิด แสงกัณวี (ลำดับที่ ๗๒) นายหนูพัน กำเนิด (ลำดับที่ ๖๕) นายพรหม ศรีเมือง (ลำดับที่ ๖๒) พระภิกษุยศ แคนชัย (ลำดับที่ ๕๓) นางชื่น บัวบาน (ลำดับที่ ๑๔๕) นางสาวพุนทรัพย์ ศรีสังข์ (ลำดับที่ ๑๐๒) นางจินดา พิกุลทอง (ลำดับที่ ๑๖๖) และนางสาวดวงจันทร์ มังคะระเม (ลำดับที่ ๕๒) ให้ถ้อยคำยืนยันว่า ไม่ได้เข้าร่วมประชุมใหญ่พรรคในครั้งดังกล่าว

พิเคราะห์แล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า พรรคพลังมหาชน จัดให้มีการประชุมใหญ่สามัญ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๗ และมีหนังสือถึงนายทะเบียนพรรคการเมืองเพื่อรับทราบและตอบรับการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับของพรรคและกรรมการบริหารของพรรค เมื่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานคือ การตรวจสอบหลักฐานทางทะเบียนรายฉะ ขอให้สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย การสอบสวนปากคำผู้เกี่ยวข้อง นอกจากการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการ การเลือกตั้งแล้ว ยังมอบหมายให้สถานีตำรวจนครบาลประจำอำเภอ ๒ แห่ง และสำนักงานคณะกรรมการ การเลือกตั้งประจำจังหวัดต่างๆ รวม ๑๑ จังหวัด สอบสวนผู้ที่มีภูมิลำเนาในพื้นที่นั้นๆ เมื่อได้ผลสรุปแล้วได้นำเสนอคณะกรรมการที่ปรึกษานายทะเบียนพรรคการเมืองแล้วจึงเสนอ นายทะเบียนพรรคการเมืองจะเห็นได้ว่าการตรวจสอบได้ดำเนินการด้วยความรอบคอบน่าเชื่อถือ ประกอบกับผู้ถูกร้องได้ชี้แจงยอมรับมาว่า ในการจัดประชุมใหญ่ครั้งนี้คณะกรรมการบริหารพรรคเชื่อโดยสุจริตว่า ผู้ที่เข้าร่วมประชุมทั้งหมดเป็นสมาชิกของพรรค และพรรคไม่ได้ออกตระหนัตประจាតัวสมาชิกพรรคและบัตรประจำตัวประชาชนของสมาชิกพรรคแต่อย่างใด... เพียงแต่ขอร้องให้ผู้เข้าร่วมประชุมทุกคน ลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐานเท่านั้น พรรคจึงไม่อาจทราบได้ว่า รายชื่อและลายมือชื่อของผู้เข้าร่วมประชุมนั้นถูกต้องมากน้อยเพียงใด การที่คณะกรรมการบริหารพรรค มีหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองฯ มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติ “ให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองให้เป็นไปตามนโยบายพรรคการเมือง ข้อบังคับพรรคการเมือง และมติของที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมือง” แต่ไม่ได้กระทำหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ข้อเท็จจริงฟังได้เป็นข้อยุติว่า การประชุมใหญ่สามัญของพรรค

พลังมหาชนดังกล่าว ผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๑๐๕ คน ในจำนวนนี้มีบุคคลจำนวน ๑๖ คน ที่มีหลักฐานและการให้ถ้อยคำยืนยันว่าไม่ได้เข้าร่วมประชุม เป็นเหตุให้สมาชิกเข้าร่วมประชุมไม่ถึงหนึ่งร้อยคน ไม่ครบองค์ประชุม จึงเห็นว่า พรรคพลังมหาชนไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อบังคับของพรรคพลังมหาชน ข้อ ๖๕ และข้อ ๓๐ เป็นการไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๖ ของพระราชนูญติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ กรณีจึงมีเหตุที่จะยุบพรรคพลังมหาชนได้ตาม มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) เมื่อการประชุมใหญ่ของพรรคไม่ครบองค์ประชุม การดำเนินการของพรรค เช่น การเปลี่ยนแปลงข้อบังคับของพรรค การเปลี่ยนแปลงกรรมการบริหารของพรรคก็มิได้กระทำให้ เป็นไปตามมาตรา ๒๕ ของพระราชนูญติดังกล่าว เป็นเหตุให้ยุบพรรคพลังมหาชนได้ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) อีกกรณีด้วย

จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชนูญติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้ยุบพรรคพลังมหาชน

นายพัน จันทรปาน

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ