

คำวินิจฉัยของ นายจุมพล ณ สงขลา ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๒๕/๒๕๕๖

วันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ให้ยุบพรรคพลังมหาชน

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้อง ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ คำร้องเพิ่มเติม ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ ว่า พรรคพลังมหาชนแจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า ที่ประชุมใหญ่สามัญพรรคพลังมหาชน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ มีมติให้เปลี่ยนแปลงข้อบังคับพรรคและกรรมการบริหารพรรค ขอให้นายทะเบียนตอบรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว นายทะเบียนตรวจสอบแล้วปรากฏว่าการประชุมใหญ่ของพรรคพลังมหาชน ในวันดังกล่าวมีผู้เข้าร่วมประชุมอย่างมากเพียง ๕๓ คน ไม่ถึงหนึ่งร้อยคนตามข้อบังคับพรรค จึงเป็นการจงใจฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ ซึ่งเป็นเหตุยุบพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ขอให้มีคำสั่งยุบพรรคพลังมหาชนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

พรรคพลังมหาชน โดยนายนิรันดร์ วีระธำรงค์ หัวหน้าพรรคผู้ถูกร้องชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่าการประชุมใหญ่ของพรรค ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ถูกต้องตามกฎหมาย และข้อบังคับพรรค กรรมการบริหารพรรคเชื่อโดยสุจริตว่า ผู้ที่เข้าร่วมประชุมทั้งหมดเป็นสมาชิกของพรรค จึงมิได้มีการตรวจบัตรประจำตัวสมาชิกพรรคและบัตรประจำตัวประชาชนของผู้เข้าร่วมประชุมแต่อย่างใด พรรคจึงไม่อาจทราบได้ว่า รายชื่อและลายมือชื่อของผู้เข้าร่วมประชุมนั้นถูกต้องหรือไม่เพียงใด ขอให้ยกคำร้องของผู้ร้องและมีคำสั่งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองตอบรับการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับพรรคและกรรมการบริหารพรรคพลังมหาชนตามมติที่ประชุมใหญ่สามัญ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒

พิเคราะห์แล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นฟังได้ว่า พรรคพลังมหาชนจัดให้มีการประชุมใหญ่สามัญ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เพื่อเปลี่ยนแปลงข้อบังคับพรรคและเปลี่ยนแปลงกรรมการบริหารพรรค หลังจากนั้นพรรคแจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่าที่ประชุมใหญ่สามัญครั้งดังกล่าว

มีมติให้เปลี่ยนแปลงข้อบังคับพรรคและกรรมการบริหารพรรคขอให้นายทะเบียนตอบรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว มีปัญหาว่าการประชุมใหญ่สามัญของพรรคดังกล่าวชอบด้วยกฎหมายและข้อบังคับพรรคหรือไม่ ข้อบังคับพรรคพลังมหาชนข้อ ๗๐ ระบุว่า “ในการประชุมใหญ่ต้องมีสมาชิกตามข้อ ๖๕ มาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน จึงจะเป็นองค์ประชุม” เห็นว่า ครั้งแรกพรรคพลังมหาชนแจ้งว่าในวันประชุมมีผู้เข้าร่วมประชุม ๑๑๘ คน เป็นสมาชิกพรรค ๑๐๖ คน ผู้สื่อข่าว ๓ คน และผู้สังเกตการณ์ ๙ คน ต่อมาพรรคแจ้งว่าในวันดังกล่าวมีสมาชิกเข้าร่วมประชุมเพิ่มเติมอีก ๓ คน รวมเป็น ๑๐๙ คน หลังจากนั้นนายทะเบียนมอบหมายให้พนักงานสอบสวนในท้องที่ที่พรรคแจ้งว่ามีสมาชิกพรรคเข้าร่วมประชุมและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดต่างๆ ที่พรรคแจ้งว่ามีสมาชิกพรรคเข้าร่วมประชุมเป็นผู้ตรวจสอบ ผลการตรวจสอบปรากฏว่าผู้ที่พรรคแจ้งว่าเป็นสมาชิกพรรคและเข้าร่วมประชุมนั้นมีจำนวน ๑๖ คน ยืนยันว่าตนไม่ได้เข้าร่วมประชุม ในจำนวนนั้นมี ๑๒ คน ยืนยันว่าไม่ได้เป็นสมาชิกพรรคพลังมหาชนและมีได้เข้าร่วมประชุมในวันดังกล่าว ส่วนอีก ๔ คนยืนยันว่าเป็นสมาชิกพรรคพลังมหาชนจริงแต่ในวันดังกล่าวมิได้เข้าร่วมประชุม ดังนั้นที่พรรคพลังมหาชนอ้างว่ามีสมาชิกพรรคเข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑๐๙ คน จึงไม่ถูกต้อง ที่ถูกต้องควรมีสมาชิกพรรคเข้าร่วมประชุมอย่างมากเพียง ๙๓ คนไม่ถึงหนึ่งร้อยคน จึงไม่ครบองค์ประชุมตามข้อบังคับพรรคพลังมหาชนข้อ ๗๐ กรณีถือว่าพรรคพลังมหาชนประชุมใหญ่โดยขัดต่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๖ เป็นเหตุที่จะต้องสั่งยุบพรรคพลังมหาชน ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

อาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคพลังมหาชน แจ้งคำสั่งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา

นายจุมพล ณ สงขลา

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ