

## คำวินิจฉัยของ นายจิระ บุญพอนสุนทร ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๓๕/๒๕๔๖

วันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๖

## เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคไทยเสรี

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้อง ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๖ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคไทยเสรี สรุปข้อเท็จจริงว่า นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับแจ้งการจัดตั้งพรรคไทยเสรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๑๔ ไว้ในทะเบียนพรรคการเมือง เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๔๕ ต่อมาพรรคไทยเสรีมีหนังสือ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ส่งรายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๔๖ แจ้งการเปลี่ยนแปลงนโยบายพรรคไทยเสรี เปลี่ยนแปลงข้อบังคับพรรคไทยเสรี และขยายระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการบริหารพรรค สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารที่พรรคไทยเสรีแจ้งต่อนายทะเบียนแล้วเห็นว่า ยังไม่ครบถ้วนถูกต้อง และมีข้อสังเกตว่าลายมือชื่อตามบัญชีรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมสามัญประจำปีพรรคไทยเสรี เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๔๖ หลายราย มีลักษณะคล้ายกับลายมือของบุคคลเดียวกัน นายทะเบียนพรรคการเมืองใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๗ ให้หัวหน้าพรรคไทยเสรีจัดส่งคำชี้แจงและเอกสารเพิ่มเติมและมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำกรุงเทพมหานคร บัดดาณี พิษณุโลก ศรีสะเกษ และพระนครศรีอยุธยา ซึ่งเป็นจังหวัดที่พรรคไทยเสรีแจ้งรายชื่อว่าผู้เข้าร่วมประชุม มีภูมิลำเนาอยู่ให้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงแทนนายทะเบียนพรรคการเมือง พรรคไทยเสรีมีหนังสือ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ขอผ่อนผันการส่งเอกสารไปเป็นภายในวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เนื่องจากคอมพิวเตอร์ขัดข้องและต้องดำเนินการเรื่องทะเบียนสมาชิก และเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๖ พรรคไทยเสรีได้ชี้แจงและส่งเอกสารเพิ่มเติม

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบการดำเนินการของพรรคไทยเสรี ซึ่งแจ้งการเปลี่ยนแปลงนโยบายพรรค ข้อบังคับพรรคและการขยายระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการบริหารพรรค ตามมติที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๔๖ ของพรรคไทยเสรี และจากข้อเท็จจริงที่มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่เกี่ยวข้องตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏว่าผู้ที่ปรากฏชื่อในบัญชีรายชื่อที่พรรคไทยเสรีแจ้งว่าเป็นผู้

เข้าร่วมประชุมใหญ่พรรคครั้งดังกล่าว และส่งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองจำนวน ๑๕ คน ไม่ทราบเรื่อง การประชุม ไม่ได้เข้าประชุม และไม่ได้ลงลายมือชื่อ และผู้ที่ปรากฏชื่อในบัญชีรายชื่อจำนวน ๑๐ คน ได้รับหนังสือประชุมเมื่อเลยกำหนดเวลาประชุมไปแล้ว ไม่ได้เข้าร่วมประชุมและไม่ได้ลงลายมือชื่อ และ เห็นว่าคณะกรรมการบริหารพรรคไทยเสรีซึ่งมีหน้าที่ดำเนินกิจการของพรรคการเมืองให้เป็นไปตามกฎหมาย และข้อบังคับพรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง บัญญัติไว้กล่าวคือ พรรคไทยเสรีไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อบังคับพรรคไทยเสรี พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๖๕ ข้อ ๗๐ ข้อ ๗๒ ข้อ ๗๓ และข้อ ๑๐๔ จึงเป็นการไม่ดำเนินการให้เป็นไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๖ เมื่อพรรคไทยเสรี ไม่ดำเนินการประชุมใหญ่การแจ้งการเปลี่ยนแปลงนโยบายพรรค ข้อบังคับพรรคและการขยายระยะเวลา การดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการบริหารพรรค ซึ่งเป็นกิจการที่กำหนดให้พรรคการเมืองต้องดำเนินการ โดยที่ประชุมใหญ่ของพรรคเป็นการไม่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ จึงเป็นการจงใจฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ ซึ่งเป็นเหตุยุบพรรคการเมือง ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคไทยเสรีตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

นายนิศย์ สรสิทธิ์ หัวหน้าพรรคไทยเสรี ได้ชี้แจงตามหนังสือลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า ขอรับสารภาพทุกข้อกล่าวหา และขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยยุบพรรคโดยเร็ว

พิเคราะห์แล้วพรรคไทยเสรีชี้แจงรับข้อเท็จจริงตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง จึงรับฟัง ได้ตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองว่าการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖ ของพรรคไทยเสรีเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๖ เพื่อเปลี่ยนแปลงนโยบายพรรค ข้อบังคับพรรคและ การขยายระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการบริหารพรรค มีผู้เข้าร่วมประชุมไม่ถึง ๑๐๐ คน และการแจ้งการประชุมได้ดำเนินการหลังจากที่ได้มีการประชุมแล้ว การดำเนินการประชุมของพรรคไทยเสรี ไม่เป็นไปตามข้อบังคับพรรคไทยเสรี จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ เป็นเหตุให้ต้องถูกยุบพรรคตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

อาศัยเหตุดังได้พิจารณา จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคไทยเสรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

นายจิระ บุญพจนสุนทร

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ