

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๕๘/๒๕๕๖

เรื่องพิจารณาที่ ๗๕/๒๕๕๖

วันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๖

ระหว่าง

นายเรืองไกร ลีภิพัฒน์
นายสุเทพ เทือกสุบรรณ

ผู้ร้อง

ผู้ถูกร้อง

เรื่อง คำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘

นายเรืองไกร ลีภิพัฒน์ ผู้ร้อง ยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบ สรุปได้ดังนี้

ผู้ร้องได้กล่าวอ้างโดยอ้างอิงจากเว็บไซต์หนังสือพิมพ์เดลินิวส์ วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ ว่าผู้ถูกร้องอ่านแถลงการณ์คณะกรรมการประชาชนเพื่อการเปลี่ยนแปลงประเทศไทยให้เป็นประชาธิปไตยที่สมบูรณ์ อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (กปปส.) อาศัยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓ เรียกคืนอำนาจประชาชนจากกลุ่มเผด็จการเสียงข้างมาก ใจความสำคัญของแถลงการณ์ดังกล่าวระบุว่าด้วยปรากฏข้อเท็จจริงว่าการบริหารงานของรัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี มีการครอบงำและสั่งการโดยพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ซึ่งหลบหนีคดีอยู่ต่างประเทศ สั่งรัฐบาลหุ่นเชิดให้กระทำการหลายอย่างที่ละเมิดต่อรัฐธรรมนูญ บิดเบือนการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ประกอบด้วยการใช้อำนาจของรัฐสภาภายใต้การนำของพรรคเพื่อไทยและสมาชิกวุฒิสภาจำนวนหนึ่งร่วมกันใช้อำนาจแบบเผด็จการเสียงข้างมากกระทำการแก้ไขรัฐธรรมนูญให้ขาดดุลยภาพ ต่อมาศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าเป็นการทำลายกลไกอำนาจการปกครอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่นำโดย



- ๒ -

เสียงข้างมากผ่านร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการชุมนุมทางการเมือง การแสดงออกทางการเมืองของประชาชน พ.ศ. รัฐบาลเพิกเฉยต่อการใช้ความรุนแรงของกลุ่มผู้ชุมนุมที่สนับสนุนรัฐบาล ทำให้นักศึกษามหาวิทยาลัยรามคำแหงต้องเสียชีวิต รัฐบาลและรัฐสภาที่นำโดยเผด็จการเสียงข้างมากกระทำการทั้งทางตรง ทางอ้อม สร้างความแตกแยก รัฐบาลใช้อำนาจบริหารเล่นพรรคเล่นพวกข่มเหงข้าราชการ และกระทำการทุจริตและประพฤตินิมิชอบในหน่วยงานของรัฐอย่างแพร่หลาย

ผู้ร้องยังได้กล่าวอ้างโดยอ้างอิงจากข่าวในเว็บไซต์ทวิตเตอร์ว่า เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกร้องได้ออกแถลงการณ์ ฉบับที่ ๑/๒๕๕๖ สรุปได้ว่า ให้นายกรัฐมนตรีลาออกจากตำแหน่งรักษาการนายกรัฐมนตรีภายใน ๒๔ ชั่วโมง โดยนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีต้องไม่ปฏิบัติหน้าที่ และแต่งตั้งใครขึ้นมาภายใน ๒๔ ชั่วโมง และขอให้มวลมหาประชาชนได้อยู่ร่วมแสดงพลังกับปฏิบัติการประชาธิปไตยต่อไปอีก ๓ วัน เพื่อให้การปฏิบัติการอื่น ๆ ลุล่วงไปด้วยดี และเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกร้องได้ออกแถลงการณ์ ฉบับที่ ๒/๒๕๕๖ สรุปได้ว่า ให้ดำเนินคดีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร กับพวก ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๓ ข้อหาบกพร่องเนื่องจากผิดฐานเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญ ขอให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติสั่งให้ตำรวจกลับไปที่ตั้งปกติ และให้ดูแลประชาชนและทรัพย์สินตามปกติ โดยให้ดำเนินการภายใน ๑๒ ชั่วโมง ขอให้ทหารปฏิบัติหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยและดูแลสถานที่ราชการให้เรียบร้อยต่อไป และขอให้ประชาชนติดตามความเคลื่อนไหวของนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีอย่างใกล้ชิด และให้แสดงออกต่อกลุ่มบุคคลเหล่านี้อย่างสันติ

ผู้ร้องเห็นว่า การกระทำของผู้ถูกร้องเป็นการใช้สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ เพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งคุ้มครองฉุกเฉินให้ผู้ถูกร้องหยุดการใช้สิทธิเรียกคืนอำนาจการปกครองแผ่นดินตามที่ประกาศไว้ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๖ ไว้ก่อน และมีคำสั่งให้ผู้ถูกร้องเลิกการกระทำที่ได้ออกแถลงการณ์ในนาม กปปส. ตั้งแต่วันที่ ๘ - ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ รวมทั้งการกระทำที่จะเกิดขึ้นตามมาจากการเรียกคืนอำนาจการปกครองแผ่นดินทุกกรณี

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า คำร้องของผู้ร้องต้องด้วยหลักเกณฑ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัย หรือไม่



- ๓ -

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บุคคลจะใช้สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญเพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญ หรือเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ มิได้” และวรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีที่บุคคลหรือพรรคการเมืองใดกระทำการตามวรรคหนึ่ง ผู้ทราบการกระทำดังกล่าวย่อมมีสิทธิเสนอเรื่องให้อัยการสูงสุดตรวจสอบข้อเท็จจริง และยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยสั่งการให้เลิกการกระทำดังกล่าว แต่ทั้งนี้ ไม่กระทบกระเทือนการดำเนินคดีอาญาต่อผู้กระทำการดังกล่าว”

พิจารณาแล้วเห็นว่า การชุมนุมของประชาชนตามคำร้องเป็นการใช้เสรีภาพและเป็น การกระทำในนามประชาชนที่รัฐธรรมนูญให้การรับรองไว้ โดยมีเหตุผลสืบเนื่องมาจากการต่อต้าน ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการชุมนุมทางการเมือง การแสดงออก ทางการเมืองของประชาชน พ.ศ. และมาจากความไม่ไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดิน ของรัฐบาล อีกทั้งเป็นเพียงการเรียกร้องและแสดงพลังด้วยการสนับสนุนของประชาชนเป็นจำนวนมาก การกล่าวอ้างของผู้ร้องจึงไม่มีมูลกรณีที่ว่าผู้ถูกร้องได้กระทำการล้มล้างการปกครองระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญ หรือเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจ ในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง กรณีจึงยังไม่ต้องด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคสอง ที่ศาลจะรับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย เมื่อมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้วินิจฉัยแล้ว คำขออื่นย่อมเป็นอันตกไป

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย





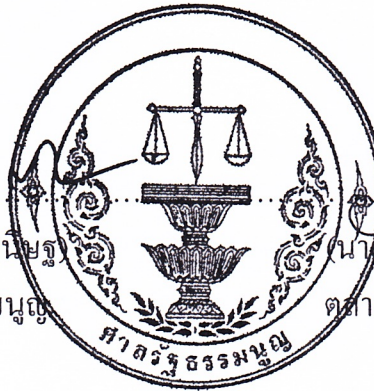
- ๔ -

(คำสั่งที่ ๕๘/๒๕๕๖)

(นายจรัญ ภัคดีชนากุล)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายเฉลิมพล เอกอุรุ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายทวีเกียรติ มีนะกนิษฐ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



(นายณรงค์ มาประณีต)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายบุญส่ง กุลบุปผา)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายสุพจน์ ไข่มุกด์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ