

คำวินิจฉัยของ นายจิระ บุญพจนสุนทร ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๑/๒๕๔๘

วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๘

เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ กรณีนายพุลผล อัสวเหม ในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและเลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีจึงยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือคณะกรรมการ ป.ป.ช. ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญว่านายพุลผล อัสวเหม ผู้ถูกร้อง ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ๒ ตำแหน่ง ดังนี้

๑. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เลือกตั้งปี ๒๕๓๕) ซึ่งถือว่าเข้ารับตำแหน่งเมื่อ วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๐ วันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๓

๒. เลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี พลอากาศเอก สมบุญ ระหงษ์) เข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๗๓/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔

ดังนั้น ผู้ถูกร้องจึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ (๓) และ (๕) ซึ่งมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ภายในระยะเวลาที่กำหนดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๒

ผู้ถูกร้องได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามรัฐธรรมนูญต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ในแต่ละตำแหน่งตามวาระ ๖ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ยื่นบัญชีกรณี	ตำแหน่ง	วันที่เข้า, พ้นและ พ้นจากตำแหน่งครบ ๑ ปี	วันที่ยื่นบัญชี
๑. เข้ารับตำแหน่ง	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	๑๑ ต.ค. ๔๐	๗ พ.ย. ๔๐
๒. เข้ารับตำแหน่ง	เลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	๒๕ พ.ย. ๔๐	๑๖ ธ.ค. ๔๐

ครั้งที่ ขึ้นบัญชีกรณี	ตำแหน่ง	วันที่เข้า,พ้นและ พ้นจากตำแหน่งครบ ๑ ปี	วันที่ขึ้นบัญชี
๓. พ้นจากตำแหน่ง	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	๕ พ.ย. ๔๓	๗ ธ.ค. ๔๓
๔. พ้นจากตำแหน่ง	เลขาธิการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	๑๘ ก.พ. ๔๔	๑๓ มี.ค. ๔๔
๕. พ้นจากตำแหน่งครบ ๑ ปี	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	๘ พ.ย. ๔๔	๔ ธ.ค. ๔๔
๖. พ้นจากตำแหน่ง ครบ ๑ ปี	เลขาธิการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	๑๗ ก.พ. ๔๕	๘ มี.ค. ๔๕

จากการตรวจสอบของคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของคณะกรรมการ
ป.ป.ช. พบว่าผู้ถูกร้องไม่แสดงรายการทรัพย์สินประเภทเงินลงทุน (หุ้น) ในบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินให้ถูกต้องตามความเป็นจริง โดยผู้ถูกร้องแสดงในทุกบัญชีฯ ว่าตนเอง และ
นางประภาพร อัสวเหม กลุ่มสมรส ไม่มีทรัพย์สินประเภทเงินลงทุน แต่จากการตรวจสอบกับกรมพัฒนา
ธุรกิจการค้า (กรมทะเบียนการค้า) กระทรวงพาณิชย์ พบว่าผู้ถูกร้องมีเงินลงทุน (หุ้น) ในบริษัทต่าง ๆ
จำนวน ๒๕ บริษัท มูลค่า ๓๘๔,๘๐๒,๓๐๐ บาท และนางประภาพร อัสวเหม กลุ่มสมรส มีเงินลงทุน
(หุ้น) ในบริษัทต่าง ๆ จำนวน ๑๕ บริษัท มูลค่า ๕๐,๖๓๖,๓๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๔๓๕,๔๓๘,๐๐๐ บาท
ดังนี้

เงินลงทุนของผู้ถูกร้อง จำนวน ๒๕ บริษัท ดังนี้

บริษัท จำกัด	จำนวนหุ้น	ราคาต่อหุ้น	จำนวนเงิน (บาท)
๑. อัสวเหม โฮลดิ้ง กรุ๊ป	๒๐,๐๐๐	๑๐๐	๒,๐๐๐,๐๐๐
๒. ม้าทอง ซิปปิลเคอร์	๒๔๐,๐๐๐	๑๐๐	๒๔,๐๐๐,๐๐๐
๓. เอ็มพี ลูบริแคนท์	๒๐,๐๐๐	๑๐๐	๒,๐๐๐,๐๐๐
๔. เอ็ม พี โฮลดิ้ง กรุ๊ป (๑๕๕๔)	๒๐๐,๐๐๐	๑๐๐	๒๐,๐๐๐,๐๐๐
๕. เอ็ม พี ปีโตรเลียม	๔๖,๓๕๐	๑,๐๐๐	๔๖,๓๕๐,๐๐๐
๖. เกาะกลางสวน	๒๑๐,๐๐๐	๑๐๐	๒๑,๐๐๐,๐๐๐
๗. อาซาแลนด์	๑๑๒,๔๕๓	๑๐๐	๑๑,๒๔๕,๓๐๐
๘. นครา	๘,๘๐๐	๑,๐๐๐	๘,๘๐๐,๐๐๐

บริษัท จำกัด	จำนวนหุ้น	ราคาต่อหุ้น	จำนวนเงิน (บาท)
๙. อัสวฟาร์ม แอนด์ เฮาส์	๔,๐๐๐	๑๐๐	๔๐๐,๐๐๐
๑๐. เอ็ม พี เซอร์วิสเทชั่น (๑๙๙๔)	๔๙,๙๙๗	๑๐๐	๔,๙๙๙,๗๐๐
๑๑. อีสท์ ซี แลนด์	๑,๕๐๐,๐๐๐	๑๐๐	๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐
๑๒. ซี บี. ออโตเซอร์วิส	๑,๕๐๐	๑๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๑๓. ฟริตจ์-เมต (ประเทศไทย)	๑,๕๐๐	๑๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๑๔. ริเวอร์ฮิลล์ กอล์ฟ แอนด์ คันทรีคลับ	๒,๗๙๗,๐๐๐	๑๐	๒๗,๙๗๐,๐๐๐
๑๕. วัฒนา เจย์โก้ (ประเทศไทย)	๑,๕๐๐	๑๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๑๖. วัฒนา ทอมส์ (ประเทศไทย)	๑,๕๐๐	๑๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๑๗. ออลเวอร์ชั่น ออโต เอสเซสซอรีส์	๑,๕๐๐	๑๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๑๘. เอ็ม พี เวลด์ ทรานสปอร์ตชั่น	๑	๑๐๐	๑๐๐
๑๙. วัฒนาอโต้เซลล์แอนด์เซอร์วิส	๒๕,๐๐๐	๑๐๐	๒,๕๐๐,๐๐๐
๒๐. แมทริกซ์ พรินซ์ชั่น ออโตโมทีฟ จำกัด (วัฒนาบอดี เซอร์วิส)	๑,๕๐๐	๑๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๒๑. เอ็ม พี ฟู้ดเฟร์	๘๓๔	๑๐๐	๘๓,๔๐๐
๒๒. วัฒนา ซิมป์ชั่น (ประเทศไทย)	๑,๕๐๐	๑๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๒๓. แส่นล้าน	๔๙๙,๙๙๔	๑๐๐	๔๙,๙๙๙,๔๐๐
๒๔. วี.เจ. พัฒนาที่ดิน	๒๐,๐๐๐	๑๐๐	๒,๐๐๐,๐๐๐
๒๕. เรือควนแหลมทอง	๑๐,๐๐๐	๑,๐๐๐	๑๐,๐๐๐,๐๐
		รวม	<u>๓๘๔,๘๐๒,๓๐๐</u>

เงินลงทุนของนางประภาพร อัสวเหม คู่สมรสของผู้ถูกร้อง จำนวน ๑๙ บริษัท ดังนี้

บริษัท จำกัด	จำนวนหุ้น	ราคาต่อหุ้น	จำนวนเงิน (บาท)
๑. อัสวเหม โฮลดิ้ง กรุ๊ป	๑๐,๐๐๐	๑๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐
๒. ม้าทอง ซิปบิลเคอร์	๒๔๐,๐๐๐	๑๐๐	๒๔,๐๐๐,๐๐๐
๓. เอ็มพี ลูบริแคนท์	๑๐,๐๐๐	๑๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐
๔. เอ็ม พี โฮลดิ้ง กรุ๊ป (๑๙๙๔)	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐	๑๐,๐๐๐,๐๐๐

บริษัท จำกัด	จำนวนหุ้น	ราคาต่อหุ้น	จำนวนเงิน (บาท)
๕. นครา	๒๐	๑,๐๐๐	๒๐,๐๐๐
๖. ที.ซี.พี. มารีนชิปปิ้ง	๘,๓๓๓	๑๐๐	๘๓๓,๓๐๐
๗. อีสท์ ซี แลนด์	๑๐,๐๐๐	๑๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐
๘. ซี บี. ออโตเชอร์วิส	๑,๕๐๐	๑๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๙. ฟรีดจ์-เมต (ประเทศไทย)	๑,๕๐๐	๑๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๑๐. ริเวอร์ฮิลล์ กอล์ฟ แอนด์ คันทรีคลับ	๕๐๐,๐๐๐	๑๐	๕,๐๐๐,๐๐๐
๑๑. วัฒนา เจย์โก้ (ประเทศไทย)	๑,๕๐๐	๑๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๑๒. วัฒนา ซิมป์ซัน (ประเทศไทย)	๑,๕๐๐	๑๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๑๓. วัฒนา ทอมส์ (ประเทศไทย)	๑,๕๐๐	๑๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๑๔. ออลเวอร์ชั่น ออโต เอชเซสซอรี่ส์	๑,๕๐๐	๑๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๑๕. เมทริกซ์ พรินซ์ ออโตโมทีฟ (วัฒนาบอดี เซอร์วิส)	๑,๕๐๐	๑๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๑๖. วี.เจ. พัฒนาที่ดิน	๕,๐๐๐	๑๐๐	๕๐๐,๐๐๐
๑๗. เอ็ม พี ประกันภัย	๖๑,๕๐๐	๑๐๐	๖,๑๕๐,๐๐๐
๑๘. เอ็ม พี ฟู้ดเพอร์	๘๓๓	๑๐๐	๘๓,๓๐๐
๑๙. อัสวฟาร์ม แอนด์ เฮ้าส์	๑	๑๐๐	๑๐๐
		รวม	<u>๕๐,๖๓๖,๓๐๐</u>
		รวมทั้งสิ้น	<u><u>๔๓๕,๔๓๕,๐๐๐</u></u>

เงินลงทุน (หุ้น) ในบริษัทต่าง ๆ ของผู้ถูกร้อง จำนวน ๒๕ บริษัท เป็นเงิน ๓๘๔,๘๐๒,๓๐๐ บาท และของนางประภาพร อัสวเหม กลุ่มมรส จำนวน ๑๕ บริษัท เป็นเงิน ๕๐,๖๓๖,๓๐๐ บาท รวมทั้งสิ้นเป็นเงิน ๔๓๕,๔๓๕,๐๐๐ บาท นั้น ผู้ถูกร้องไม่แสดงไว้ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินที่ยื่นต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทั้ง ๖ ครั้ง โดยชี้แจงเหตุผลการไม่แสดงทรัพย์สินดังกล่าวว่าตนและกลุ่มมรสมิได้เป็นเจ้าของหุ้นที่แท้จริง ผู้ที่เป็น เจ้าของหุ้นที่แท้จริง คือ นายพิบูลย์ อัสวเหม พี่ชาย ส่วนตนและกลุ่มมรส เป็นเพียงผู้ถือหุ้นแทนเท่านั้น

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาคำชี้แจงของนายพลผล อัสวเหม ดังกล่าว ประกอบพยานหลักฐานแล้วเห็นว่า

๑. การตรวจสอบกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า (กรมทะเบียนการค้า) กระทรวงพาณิชย์ พบว่า ผู้ถูกร้องมีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทต่าง ๆ จำนวน ๒๕ บริษัท มูลค่า ๓๘๔,๘๐๒,๓๐๐ บาท และนางประภาพร อัสวเหม คู่สมรสของผู้ถูกร้องเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทต่าง ๆ จำนวน ๑๕ บริษัท มูลค่า ๕๐,๖๓๖,๗๐๐ บาท ซึ่งหุ้นดังกล่าวผู้ถูกร้องและคู่สมรสเป็นผู้ถือหุ้นเองทั้งหมด

๒. สำเนาบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้น ที่บริษัทดังกล่าวทั้งหมดส่งให้กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (กรมทะเบียนการค้า) กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็นนายทะเบียน ปรากฏว่ากรรมการบริษัทได้ลงนามพร้อมประทับตราขึ้นยืนยันการเป็นเจ้าของหุ้นหรือผู้ถือหุ้นของผู้ถูกร้องและนางประภาพร อัสวเหม คู่สมรสไว้แล้ว และกรรมการผู้รับรองดังกล่าวคือนายพิบูลย์ อัสวเหม ได้ลงนามรับรองยืนยันการเป็นผู้ถือหุ้นของผู้ถูกร้อง และนางประภาพร อัสวเหม มาโดยตลอด โดยเฉพาะระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๔๔ ขณะที่ผู้ถูกร้องดำรงตำแหน่งทางการเมือง นายพิบูลย์ อัสวเหม ได้รับรองยืนยันการเป็นผู้ถือหุ้นของผู้ถูกร้องเป็นจำนวนถึง ๑๗ บริษัท อาทิ บริษัท ม้าทอง ซิปปิลเดออร์ จำกัด บริษัท เอ็ม พี โฮลดิ้ง กรุ๊ป (๑๙๙๔) จำกัด บริษัท เกาะกลางสวน จำกัด บริษัท ริเวอร์ฮิลล์ กอล์ฟ แอนด์ คันทรี่คลับ จำกัด บริษัท แสนล้าน จำกัด เป็นต้น การรับรองความถูกต้องของบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นต่อนายทะเบียนดังกล่าว ถือได้ว่าบริษัทได้ยืนยันต่อนายทะเบียนและบุคคลทั่วไปมาตลอดว่า ผู้ถูกร้อง และนางประภาพร อัสวเหม คู่สมรส เป็นผู้ถือหุ้นตามสำเนาบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นจริง กรณีนี้เทียบเคียงได้กับคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๕๓๕/๒๕๐๖ ซึ่งวินิจฉัยว่าตามบันทึกรายงานการประชุม งบดุล และบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นของบริษัทที่ส่งต่อกองทะเบียนหุ้นส่วน ปรากฏว่า ผู้ถูกร้องลงชื่อเป็นประธานในที่ประชุม และลงชื่อรับรองในฐานะกรรมการไว้ในงบดุลด้วยและตามบัญชีผู้ถือหุ้นนั้น ปรากฏว่าผู้ถูกร้องถือหุ้นบุริมสิทธิ ๒๐ หุ้น และหุ้นสามัญ ๒๒๖ หุ้น ดังนั้น ผู้ถูกร้องจะปฏิเสธว่าไม่รู้ไม่เห็นและไม่ได้เป็นผู้ถือหุ้นตามบัญชีที่ปรากฏอยู่ที่นายทะเบียนนั้นคงไม่ได้

๓. จากการตรวจสอบการได้มาของหุ้นในบริษัทต่าง ๆ ที่ผู้ถูกร้องไม่ได้แสดงในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ยื่นต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. นั้น ปรากฏว่ามีทั้งหุ้นที่ได้มาตั้งแต่เมื่อเริ่มจัดตั้งบริษัท เมื่อบริษัทมีการเพิ่มทุน และรับโอนจากบุคคลอื่น แต่ส่วนใหญ่เป็นหุ้นที่ได้มาตั้งแต่เมื่อเริ่มจัดตั้งบริษัท ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๓๖ - ๒๕๓๙ โดยหุ้นบางบริษัทเป็นหุ้นที่ผู้ถูกร้องได้มาในขณะที่กำลังศึกษาในต่างประเทศ ซึ่งขณะนั้นผู้ถูกร้องยังไม่มีอาชีพและรายได้ เช่น บริษัท แสนล้าน จำกัด

ได้มาเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๓๓ จำนวน ๑๔๕,๕๕๓ หุ้น มูลค่า ๑๔,๕๕๕,๓๐๐ บาท และวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๔๓ จำนวน ๓๕๐,๐๐๑ หุ้น มูลค่า ๓๕,๐๐๐,๑๐๐ บาท บริษัท เอ็ม พี ปีโตรเลียม จำกัด ได้มาเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๓๑ จำนวน ๑๐๐ หุ้น มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งในช่วงระยะเวลาดังกล่าว นายพิบูลย์ อัสวเหม ก็กำลังศึกษาในต่างประเทศ เช่นเดียวกัน และหุ้นบางบริษัทผู้ถูกร้องรับโอนจากนายวัฒนา อัสวเหม บิดาของผู้ถูกร้องโดยตรงได้แก่ หุ้นบริษัท เอ็ม พี ปีโตรเลียม จำกัด รับโอนเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๓๖ จำนวน ๒๔,๑๕๐ หุ้น มูลค่า ๒๔,๑๕๐,๐๐๐ บาท หุ้นบริษัท ริเวอร์ฮิลล์ กอล์ฟ แอนด์ คันทรีคลับ จำกัด รับโอนเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๓๖ จำนวน ๒,๖๗๔,๐๐๐ หุ้น มูลค่า ๒๖,๗๔๐,๐๐๐ บาท

หุ้นหลายบริษัทที่จัดตั้งระหว่าง พ.ศ. ๒๕๓๖-๒๕๓๕ ปรากฏว่า ผู้ถูกร้อง นายพิบูลย์ อัสวเหม และนายชนมสวัสดิ์ อัสวเหม ซึ่งเป็นพี่น้องกันต่างถือหุ้นในสัดส่วนหรือจำนวนที่เท่ากันหรือใกล้เคียงกัน ได้แก่ บริษัท เรือด่วนแหลมทอง จำกัด ผู้ถูกร้อง และ นายชนมสวัสดิ์ อัสวเหม ถือคนละ ๑๐,๐๐๐ หุ้น นายพิบูลย์ อัสวเหม ถือ ๒๐,๐๐๐ หุ้น บริษัท วิ.เจ. พัฒนาที่ดิน จำกัด ผู้ถูกร้อง นายพิบูลย์ อัสวเหม และนายชนมสวัสดิ์ อัสวเหม ถือคนละ ๔๐,๐๐๐ หุ้น บริษัท เอ็ม พี โฮลดิ้ง กรุ๊ป (๑๕๕๔) จำกัด ผู้ถูกร้องและนายพิบูลย์ อัสวเหม ถือคนละ ๒๐๐,๐๐๐ หุ้น นายชนมสวัสดิ์ อัสวเหม ถือ ๓๐๐,๐๐๐ หุ้น บริษัท ม้าทอง ชิปปิลเคอร์ จำกัด ผู้ถูกร้องและนางประภาพร อัสวเหม คู่สมรส ถือรวมกัน ๔๘๐,๐๐๐ หุ้น เท่ากับส่วนของนายพิบูลย์ อัสวเหม บริษัท เอ็มพี ลูบริแคนท์ จำกัด ผู้ถูกร้อง และนายพิบูลย์ อัสวเหม ถือคนละ ๒๐,๐๐๐ หุ้น บริษัท ซี บี. ออโตเชอรัวิต จำกัด บริษัท ฟริคซ์-เมต (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท วัฒนา เจย์โก้ (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท วัฒนา ซิมป์ซัน (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท วัฒนา ทอมส์ (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท ออลเวอร์ชั่น ออโต เอชเชสชอริตี้ จำกัด ผู้ถูกร้อง นายพิบูลย์ อัสวเหม และนายชนมสวัสดิ์ อัสวเหม ถือคนละ ๑,๕๐๐ หุ้น เป็นต้น และบางบริษัทเป็นบริษัทที่นายวัฒนา อัสวเหม บิดาของผู้ถูกร้อง เป็นผู้ติดต่อซื้อหุ้นหรือกิจการแล้วให้ผู้ถูกร้อง นายพิบูลย์ อัสวเหม และนายชนมสวัสดิ์ อัสวเหม ซึ่งเป็นบุตรเข้าไปเป็นผู้ถือหุ้นโดยไม่ปรากฏชื่อของนายวัฒนา อัสวเหม เช่น บริษัท นครา จำกัด

เมื่อพิจารณาพยานหลักฐานดังกล่าวประกอบกันได้มาของทรัพย์สินอื่นของผู้ถูกร้อง เช่น การได้กรรมสิทธิ์ในที่ดินจำนวน ๑๕ แปลง ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๓๖ ปรากฏว่าทั้งผู้ถูกร้อง นายพิบูลย์ อัสวเหม และนายชนมสวัสดิ์ อัสวเหม ได้มาโดยการรับให้จาก นายวัฒนา อัสวเหม บิดา โดยถือ

กรรมสิทธิ์ร่วมกัน และโดยที่หุ้นในบริษัทต่าง ๆ ทั้งของ ผู้ถูกร้อง นายพิบูลย์ อัสวเหม และนายชนม์สวัสดิ์ อัสวเหม เป็นหุ้นที่ได้มาระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๓๑ - ๒๕๓๕ เมื่อรวมกันแล้วมีมูลค่าสูงนับพันล้านบาท พิเคราะห์แล้วไม่น่าเชื่อว่า นายพิบูลย์ อัสวเหม ขณะกำลังศึกษาและเมื่อสำเร็จการศึกษาเพิ่งเริ่มประกอบอาชีพเมื่อประมาณปี พ.ศ. ๒๕๓๖ จะสามารถมีทรัพย์สินมูลค่านับพันล้านบาท ภายในระยะเวลาเพียง ๒ - ๓ ปี จึงน่าจะเชื่อว่าการได้มาของหุ้นในบริษัทต่าง ๆ ของผู้ถูกร้อง เป็นการได้มาโดยการรับให้จากนายวัฒนา อัสวเหม บิดา ซึ่งต้องการจะแบ่งสรรทรัพย์สินให้แก่บุตรทั้งสาม มิใช่เป็นการถือทรัพย์สินแทนนายพิบูลย์ อัสวเหม แต่อย่างใด

๔. การตรวจสอบไม่ปรากฏพยานหลักฐานว่าหุ้นที่อยู่ในชื่อของผู้ถูกร้อง และนางประภาพร อัสวเหม คู่สมรส เคยเป็นของนายพิบูลย์ อัสวเหม มาก่อน

๕. กรณีที่นายพิบูลย์ อัสวเหม กล่าวอ้างว่าเหตุที่ต้องให้ผู้ถูกร้อง และนางประภาพร อัสวเหม คู่สมรสของผู้ถูกร้อง มีชื่อถือหุ้นแทน เนื่องจากมีบริษัทต้องดูแลจำนวนมาก จึงไม่ยอมเปิดเผยให้บุคคลอื่นรู้ว่าตนมีหุ้นในบริษัทดังกล่าว นั้น จากการตรวจสอบบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นในบริษัทที่ผู้ถูกร้อง เป็นผู้ถือหุ้น ปรากฏว่า นายพิบูลย์ อัสวเหม ก็เป็นผู้ถือหุ้นด้วยในหลายบริษัท โดยมีได้ปกปิด ตามที่ นายพิบูลย์ อัสวเหม กล่าวอ้างแต่อย่างใด บริษัทที่ปรากฏว่ามีทั้งนายพิบูลย์ อัสวเหม และผู้ถูกร้อง เป็นผู้ถือหุ้นดังกล่าว ได้แก่ บริษัท วี. เจ. พัฒนาที่ดิน จำกัด นายพิบูลย์ อัสวเหม และผู้ถูกร้อง ถือหุ้นคนละ ๔๐,๐๐๐ หุ้น มูลค่า ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท บริษัท อัสวเหม โฮลดิ้ง กรุ๊ป จำกัด นายพิบูลย์ อัสวเหม และผู้ถูกร้องถือหุ้นคนละ ๒๐,๐๐๐ หุ้น มูลค่า ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท บริษัท เอ็มพี ลูบริแคนท์ จำกัด นายพิบูลย์ อัสวเหม และผู้ถูกร้อง ถือหุ้นคนละ ๒๐,๐๐๐ หุ้น มูลค่า ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท บริษัท เอ็ม. พี. เซอร์วิสเตชัน จำกัด นายพิบูลย์ อัสวเหม และผู้ถูกร้องถือหุ้นคนละ ๔๕,๕๕๗ หุ้น มูลค่า ๔,๕๕๕,๗๐๐ บาท เป็นต้น คำกล่าวอ้างของนายพิบูลย์ อัสวเหม ดังกล่าวขัดกับพยานหลักฐาน จึงไม่น่าหนักน่ารับฟัง

๖. กรณีที่นายพิบูลย์ อัสวเหม อ้างว่าหุ้นที่อยู่ในชื่อของผู้ถูกร้อง และนางประภาพร อัสวเหม คู่สมรสของผู้ถูกร้อง เป็นของตนเองโดยมีสำเนาหนังสือสัญญาโอนหุ้นในบริษัทต่าง ๆ จำนวน ๒๑ ฉบับ มาเป็นหลักฐานยืนยันข้อเท็จจริงเรื่องดังกล่าว นั้น จากการตรวจสอบสำเนาหนังสือสัญญาโอนหุ้นดังกล่าว ปรากฏว่าจำนวนบริษัทและมูลค่าหุ้นตามสำเนาสัญญาโอนลอยหุ้นมีน้อยกว่าหุ้นที่อยู่ในชื่อของผู้ถูกร้อง และนางประภาพร อัสวเหม คู่สมรส กล่าวคือสำเนาสัญญาโอนลอยหุ้นมีเพียง

๑๓ บริษัท ใต้แก่ บริษัท เกาะกลางสวน จำกัด บริษัท นครา จำกัด บริษัท ม้าทอง ชิปปิลเคอร์ จำกัด บริษัท เมทริกซ์ พรินซ์ ออโตโมทีฟ จำกัด บริษัท ริเวอร์ฮิลล์ กอล์ฟ แอนด์ คันทรี่คลับ จำกัด บริษัท วัฒนา ทอมส์ (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท วัฒนา ออโตเซลล์แอนด์เซอร์วิส จำกัด บริษัท แส่นล้าน จำกัด บริษัท อัสวเหม โสลคิง กรู๊ป จำกัด บริษัท เอ็มพี ลูบริเคนท์ จำกัด บริษัท เอ็ม พี เวิลด์ทรานสปอร์ตเทชั่น จำกัด บริษัท เอ็ม พี โสลคิง กรู๊ป (๑๕๕๔) จำกัด และบริษัท เอ็ม พี ปีโตรเลียม จำกัด และมีมูลค่าหุ้นรวมกันเพียง ๒๔๖,๖๓๕,๕๐๐ บาท เอกสารดังกล่าวเพิ่งจัดทำขึ้นเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๓๕ วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๓๕ และวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๔๐ ทั้ง ๆ ที่ผู้ถูกร้อง และ นางประภาพร อัสวเหม คู่สมรสถือหุ้นในบริษัทต่าง ๆ มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๑ – ๒๕๓๘ ซึ่งเป็นข้อพิรุณ นอกจากนั้นเอกสารทุกฉบับไม่ได้ลงลายมือชื่อ นายพิบูลย์ อัสวเหม ผู้รับโอนเอกสาร ๑๐ ฉบับ ไม่มีพยานลงลายมือชื่อรับรองและเอกสาร ๘ ฉบับ มีพยานลงลายมือชื่อรับรองเพียงคนเดียว ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๑๒๕ วรรคสอง บัญญัติว่า “การโอนหุ้นชนิดระบุชื่อลงในใบหุ้นนั้น ถ้ามิได้ทำเป็นหนังสือและลงลายมือชื่อของผู้โอนกับผู้รับโอน มีพยานคนหนึ่งเป็นอย่างน้อยลงชื่อรับรองลายมือชื่อนั้นด้วยแล้ว ท่านว่าเป็นโมฆะ...” และข้อบังคับของบริษัทซึ่งบัญญัติไว้ในทำนองเดียวกันว่าหุ้นของบริษัททั้งหมดเป็นหุ้นสามัญชนิดระบุชื่อ การโอนหุ้นจะต้องทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อผู้โอนและผู้รับโอนโดยมีพยานสองคนลงชื่อรับรอง เอกสารหลักฐานดังกล่าวไม่ได้ทำตามแบบที่บัญญัติไว้ในข้อบังคับของบริษัทและประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๑๒๕ วรรคสอง จึงเป็นโมฆะ ไม่มีผลใช้บังคับตามกฎหมาย ตามนัยคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๔๑๓/๒๕๐๓ คำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๑๐๘๖/๒๕๑๒ คำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๒๕๓๐/๒๕๒๒

จากพยานหลักฐานและเหตุผลดังกล่าวจึงฟังได้ว่าหุ้นในบริษัทต่าง ๆ ที่อยู่ในชื่อของผู้ถูกร้องจำนวน ๒๕ บริษัท มูลค่า ๓๘๔,๘๐๒,๓๐๐ บาท และในชื่อของนางประภาพร อัสวเหม คู่สมรสของผู้ถูกร้อง จำนวน ๑๕ บริษัท มูลค่า ๕๐,๖๓๖,๓๐๐ บาท เป็นของผู้ถูกร้องและของนางประภาพร อัสวเหม คู่สมรส มิใช่ของนายพิบูลย์ อัสวเหม ตามที่กล่าวอ้างแต่อย่างใด

หุ้นของผู้ถูกร้อง ในบริษัทต่าง ๆ จำนวน ๒๕ บริษัท มูลค่า ๓๘๔,๘๐๒,๓๐๐ บาท และของนางประภาพร อัสวเหม คู่สมรส จำนวน ๑๕ บริษัท มูลค่า ๕๐,๖๓๖,๓๐๐ บาท รวมมูลค่า ๔๓๕,๔๓๘,๐๐๐ บาท ที่ไม่แสดงในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ยื่นต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. นั้นเป็นทรัพย์สินจำนวนมากและบุคคลทั้งสองได้ถือหุ้นในบริษัทต่าง ๆ ดังกล่าวมาโดยตลอด

ตั้งแต่เริ่มมีชื่อเป็นผู้ถือหุ้น โดยไม่ปรากฏพยานหลักฐานว่าได้มีการโอนหุ้นดังกล่าวให้แก่ นายพิบูลย์ อัสวเหม ตามที่กล่าวอ้าง อีกทั้งบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นที่บริษัทต่าง ๆ ดังกล่าวได้ยื่นต่อกรมพัฒนาธุรกิจการค้า (กรมทะเบียนการค้า) กระทรวงพาณิชย์ ผู้ถูกร้องได้ลงนามรับรองบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นด้วย เช่น บริษัท อัสวเหม โฮลดิ้ง กรุ๊ป จำกัด บริษัท เอ็ม พี โฮลดิ้ง กรุ๊ป (๑๕๕๔) จำกัด บริษัท เรือควนแหลมทอง จำกัด กรณีจึงรับฟังได้ว่าผู้ถูกร้องทราบว่าตนและคู่สมรส เป็นเจ้าของหุ้นในบริษัท ดังกล่าว ดังนั้น การที่ผู้ถูกร้องไม่ได้แสดงหุ้นของตนเอง และหุ้นของคู่สมรส ทั้งที่ทราบว่าตนและคู่สมรสเป็นผู้ถือหุ้นอยู่ เป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๔๗ พิจารณาแล้วมีมติเป็นเอกฉันท์ด้วยคะแนนเสียง ๘ เสียง ว่ากรณีผู้ถูกร้องไม่แสดงรายการทรัพย์สิน (หุ้น) ของตนในบริษัทต่าง ๆ จำนวน ๒๕ บริษัท เป็นเงิน ๓๘๔,๘๐๒,๓๐๐ บาท และของคู่สมรส จำนวน ๑๕ บริษัท เป็นเงิน ๕๐,๖๓๖,๓๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๓๕,๔๓๘,๐๐๐ บาท ในตำแหน่งต่าง ๆ จำนวน ๖ ครั้ง นั้น ฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งแล้วหนึ่งปี ในตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และเลขานุการรัฐมนตรี ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ

ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดว่า นายพลผล อัสวเหม ผู้ถูกร้อง จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔

นายพลผล อัสวเหม ผู้ถูกร้อง ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาความว่า คำร้องของผู้ร้องเคลือบคลุม ผู้ร้องไม่ได้ดำเนินการตรวจสอบไปตามขั้นตอนตามที่กฎหมายบัญญัติ ไม่ได้จัดทำรายงานการตรวจสอบประกาศในราชกิจจานุเบกษา กระบวนการตรวจสอบไม่ชอบด้วยกฎหมาย การที่ผู้ถูกร้องและคู่สมรสมีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นอยู่ในบริษัทตามที่กล่าวหา เป็นการถือหุ้นแทนนายพิบูลย์ อัสวเหม ผู้ถูกร้องไม่ได้จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิด

ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามที่กล่าวหา ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย
ยกคำร้องของผู้ร้อง

ความละเอียดของคำร้อง และคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของผู้ร้องปรากฏตามคำวินิจฉัยของ
ศาลรัฐธรรมนูญ (คำวินิจฉัยกลาง) แล้ว

บทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

รัฐธรรมนูญ

“มาตรา ๒๕๑ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองดังต่อไปนี้ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่ง

- (๑) นายกรัฐมนตรี
- (๒) รัฐมนตรี
- (๓) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- (๔) สมาชิกวุฒิสภา
- (๕) ข้าราชการการเมืองอื่น
- (๖) ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

บัญชีตามวรรคหนึ่งให้ยื่นพร้อมเอกสารประกอบซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริง
ของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว รวมทั้งสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปี
ภาษีที่ผ่านมา โดยผู้ยื่นจะต้องลงลายมือชื่อรับรองความถูกต้องกำกับไว้ในบัญชีและสำเนาหลักฐานที่ยื่น
ไว้ทุกหน้าด้วย”

“มาตรา ๒๕๒ บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๒๕๑ ให้แสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินที่มีอยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชีดังกล่าว และต้องยื่นภายในกำหนดเวลาดังต่อไปนี้

- (๑) ในกรณีที่เป็นกรณเข้ารับตำแหน่ง ให้ยื่นภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง
- (๒) ในกรณีที่เป็นกรณพ้นจากตำแหน่ง ให้ยื่นภายในสามสิบวันนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง
- (๓) ในกรณีที่บุคคลตามมาตรา ๒๕๑ ซึ่งได้ยื่นบัญชีไว้แล้ว ตายในระหว่างดำรงตำแหน่ง

หรือก่อนยื่นบัญชีหลังจากพ้นจากตำแหน่ง ให้ทายาทหรือผู้จัดการมรดก ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน
และหนี้สินที่มีอยู่ในวันที่ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นตาย ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้ดำรงตำแหน่งตาย

ผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งพ้นจากตำแหน่ง นอกจากต้องยื่นบัญชีตาม (๒) แล้ว ให้มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินอีกครั้งหนึ่งภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปีด้วย”

“มาตรา ๒๕๕ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใดจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ หรือจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นตามมาตรา ๒๕๒ หรือนับแต่วันที่ตรวจพบว่ามีกรกระทำดังกล่าว แล้วแต่กรณี และผู้นั้นต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใด ๆ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดต่อไป และเมื่อศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดแล้วให้นำบทบัญญัติมาตรา ๘๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๓๔ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใดจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในเวลาที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้กำหนดหรือจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินหรือนับแต่วันที่ตรวจพบว่ามีกรกระทำดังกล่าวแล้วแต่กรณี และห้ามมิให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง ในการนี้ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาด และเมื่อศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดว่าเป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งทางการเมืองที่ดำรงอยู่ แต่ไม่กระทบกระเทือนกิจการที่ผู้นั้นได้กระทำไปในตำแหน่งดังกล่าว”

พิเคราะห์แล้ว ข้อเท็จจริงได้ความในเบื้องต้นตามคำร้องของผู้ร้องซึ่งผู้ถูกร้องไม่ได้แย้ง ดังนี้

๑. ผู้ถูกร้องดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ ในฐานะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระหว่างวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๐ ถึงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ และในฐานะเลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ระหว่างวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ถึงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔

๒. ผู้ถูกร้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติรวม ๖ ครั้ง ตามที่กล่าวแล้วข้างต้น

๓. ผู้ถูกร้องและคู่สมรสของผู้ถูกร้อง มีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทต่าง ๆ จำนวน ๒๕ บริษัท มูลค่า ๓๘๔,๘๐๒,๓๐๐ บาท และ ๑๕ บริษัท มูลค่า ๕๐,๖๓๖,๓๐๐ บาท ตามลำดับ ดังที่กล่าวไว้แล้วข้างต้น

๔. การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามข้อ ๒ ผู้ถูกร้องไม่ได้แจ้งการถือหุ้นตามข้อ ๓ ไว้ในรายการทรัพย์สินที่ยื่นไว้

ปัญหาตามข้อโต้แย้งของผู้ร้องประการแรกที่ว่าคำร้องของผู้ร้องเคลือบคลุม และผู้ร้องไม่ได้ดำเนินการตรวจสอบไปตามขั้นตอนที่กฎหมายบัญญัติ กับไม่ได้จัดทำรายงานการตรวจสอบประกาศในราชกิจจานุเบกษา เห็นว่า ผู้ถูกร้องชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาตรงตามประเด็นที่กล่าวหาแล้ว จึงไม่มีปัญหาเรื่องเคลือบคลุม ส่วนการตั้งอนุกรรมการและทำการตรวจสอบผู้ถูกร้องกระทำในปี ๒๕๔๔ ก็ดี หรือไม่ปรากฏว่าได้มีการประกาศรายงานผลการตรวจสอบในราชกิจจานุเบกษาก็ดี เป็นเพียงมาตรการเร่งรัดงานในหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เท่านั้น ไม่เป็นเหตุให้การตรวจสอบถึงกับใช้ไม่ได้

คดีคงเหลือปัญหาต้องวินิจฉัยว่าผู้ถูกร้องในฐานะผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหุ้นในบริษัทต่าง ๆ ตามที่กล่าวด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหรือไม่ ผู้ถูกร้องชี้แจง และนำสืบว่าหุ้นในบริษัทต่าง ๆ ตามที่ผู้ร้องอ้างล้วนเป็นหุ้นของนายพิบูลย์ อัสวเหม พืชชายของผู้ถูกร้อง ผู้ถูกร้องและนางประภาพร อัสวเหม คู่สมรสของผู้ถูกร้อง ไล่ชื่อถือไว้แทนนายพิบูลย์ อัสวเหม เท่านั้น พิเคราะห์แล้วข้อเท็จจริงได้ความในส่วนที่ขัดแย้งตามคำเบิกความของนายวรวิทย์ สุขบุญ ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบทรัพย์สิน ๑ สำนักงาน ป.ป.ช. ประกอบกับข้อเท็จจริงได้จากการตรวจสอบชั้นอนุกรรมการของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าหุ้นส่วนใหญ่

ผู้ถูกร้องได้มาระหว่างปี ๒๕๓๖ ถึงปี ๒๕๓๘ ในขณะที่ผู้ถูกร้องยังไม่ได้ประกอบอาชีพอะไร เพราะกำลังศึกษาอยู่ที่ต่างประเทศ เช่น บริษัท แสตนลัน จำกัด ผู้ถูกร้องได้มาเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๓๓ จำนวน ๑๔๕,๕๕๓ หุ้น มูลค่า ๑๔,๕๕๕,๓๐๐ บาท ปรากฏตามเอกสารแนบท้ายคำร้องเพิ่มเติมที่ ๓ หน้า ๕๗ - ๑๓๐ หรือหุ้นของบริษัท เอ็ม พี บีโทรเลียม จำกัด ผู้ถูกร้องได้มาเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๓๑ จำนวน ๑๐๐ หุ้น มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท ปรากฏตามเอกสารแนบท้ายคำร้องเพิ่มเติมที่ ๑ หน้า ๑๑๓ - ๑๔๘ ซึ่งในระยะเวลาดังกล่าวนี้ นายพิบูลย์ อัสวเหม ก็กำลังศึกษาอยู่ที่ต่างประเทศเช่นเดียวกับผู้ถูกร้อง บางบริษัทผู้ถูกร้องได้รับโอนจากนายวัฒนา อัสวเหม ผู้เป็นบิดาโดยตรง เช่น หุ้นของบริษัท เอ็ม พี บีโทรเลียม จำกัด ผู้ถูกร้องรับโอนจากนายวัฒนา เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๓๖ จำนวน ๒๔,๑๕๐ หุ้น มูลค่า ๒๔,๑๕๐,๐๐๐ บาท ปรากฏตามเอกสารแนบท้ายคำร้องเพิ่มเติมที่ ๑ หน้า ๑๑๓-๑๔๘ หุ้นบริษัท ริเวอร์ฮิลล์ กอล์ฟ แอนด์ คันทรีคลับ จำกัด รับโอนมาจากนายวัฒนา เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๓๖ จำนวน ๒,๖๗๔,๐๐๐ หุ้น มูลค่า ๒๖,๗๔๐,๐๐๐ บาท ปรากฏตามเอกสารแนบท้ายคำร้องเพิ่มเติมที่ ๒ หน้า ๑๓๑-๑๘๑ หุ้นหลายบริษัทที่จัดตั้งระหว่างปี ๒๕๓๖ - ๒๕๓๘ นั้น ปรากฏว่าผู้ถูกร้อง นายพิบูลย์ อัสวเหม และนายชนมสวัสดิ์ อัสวเหม ซึ่งเป็นพี่น้องกันต่างถือหุ้นในสัดส่วนหรือจำนวนที่เท่ากันหรือใกล้เคียงกันในหลายบริษัท เช่น บริษัท เรือควานแหลมทอง จำกัด ผู้ถูกร้องถือ ๑๐,๐๐๐ หุ้น นายพิบูลย์ถือ ๒๐,๐๐๐ หุ้น นายชนมสวัสดิ์ถือ ๑๐,๐๐๐ หุ้น ปรากฏตามเอกสารเพิ่มเติมที่ ๓ หน้า ๑๖๓ - ๑๕๓ บริษัท เอ็ม พี โฮลดิ้ง กรุ๊ป ๑๕๕๔ จำกัด ผู้ถูกร้องถือ ๒๐๐,๐๐๐ หุ้น นายพิบูลย์ ถือ ๒๐๐,๐๐๐ หุ้น นายชนมสวัสดิ์ ถือ ๓๐๐,๐๐๐ หุ้น ปรากฏตามเอกสารเพิ่มเติมที่ ๑ หน้า ๕๖ - ๑๑๒ บริษัท ม้าทอง ชิปปิงเคอร์ จำกัด ผู้ถูกร้องและคู่สมรส ถือหุ้น ๔๘๐,๐๐๐ หุ้น เท่ากับนายพิบูลย์ ปรากฏตามเอกสารเพิ่มเติมที่ ๑ หน้า ๖๖ - ๘๓ บริษัท เอ็มพี ลูบริแคนท์ จำกัด ผู้ถูกร้องถือ ๒๐,๐๐๐ หุ้น เท่ากับนายพิบูลย์ ปรากฏตามเอกสารเพิ่มเติมที่ ๑ หน้า ๘๔ - ๕๕ นอกจากนี้ยังมีบริษัทอื่น ๆ อีก เช่น บริษัท ซี.บี.เอ.โอ.โต้เชอร์วิส จำกัด บริษัท ฟริตซ์-เมต (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท วัฒนา ซิมป์ซัน (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท วัฒนา เจย์โก้ (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท วัฒนา ทอมส์ (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท ออลเวอร์ชัน ออโต้ เอชเชสซอรี จำกัด ซึ่งทั้ง ๓ คน คือผู้ถูกร้อง นายพิบูลย์ และนายชนมสวัสดิ์ ถือหุ้นคนละ ๑,๕๐๐ หุ้นเท่ากัน บางบริษัทเป็นบริษัทที่นายวัฒนา ซื้อกิจการจากผู้อื่นและให้นายพิบูลย์ ผู้ถูกร้อง และนายชนมสวัสดิ์ เข้าไปถือหุ้นโดยไม่ปรากฏชื่อของนายวัฒนา เช่น บริษัท นครา จำกัด

ปรากฏตามเอกสารเพิ่มเติมที่ ๒ หน้า ๑ - ๒๕ หุ่นในบริษัทต่าง ๆ ที่ผู้ถูกร้อง นายพิบูลย์ และ นายชนม์สวัสดิ์ ถืออยู่ เป็นหุ่นที่ได้มาระหว่างปี ๒๕๓๑ - ๒๕๓๕ เมื่อรวมกันแล้วมีมูลค่าสูงนับ พันล้านบาท ไม่น่าเชื่อว่า นายพิบูลย์ ขณะที่กำลังศึกษาอยู่ และเมื่อสำเร็จการศึกษาเริ่มประกอบอาชีพ เมื่อประมาณปี ๒๕๓๖ จะมีทรัพย์สินมูลค่านับพันล้านบาทจากการประกอบอาชีพเพียงระยะเวลา อันสั้นได้ จึงฟังว่าการได้มาของหุ่นในบริษัทต่าง ๆ ของผู้ถูกร้องนั้นเป็นการได้มาโดยรับการให้จาก นายวัฒนา ผู้เป็นบิดา ซึ่งแบ่งปันทรัพย์สินให้แก่บุตรทั้งสามคน

จากข้อเท็จจริงที่ได้ความดังกล่าว จึงฟังว่าหุ่นในบริษัทต่าง ๆ ตามที่กล่าวมาที่มีชื่อผู้ถูกร้องถืออยู่ เป็นหุ่นของผู้ถูกร้อง ไม่ใช่เป็นการถือหุ่นแทนนายพิบูลย์ การที่ผู้ถูกร้องไม่แจ้งการมีอยู่ซึ่งหุ่นดังกล่าว ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการยื่นบัญชีทรัพย์สิน จึงเป็นการจงใจไม่แจ้งรายการหุ่นดังกล่าวต่อ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ปัญหาอื่นนอกจากนี้ไม่จำต้องวินิจฉัย

อาศัยเหตุดังได้พิจารณา มา จึงวินิจฉัยชี้ขาดว่านายพุลผล อัสวเหม ผู้ถูกร้อง จงใจยื่นบัญชี แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริง ที่ควรแจ้งให้ทราบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ห้ามมิให้ผู้ถูกร้องดำรงตำแหน่งทางการเมืองใด ๆ เป็นเวลา ๕ ปี นับแต่วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๔๗ อันเป็นวันตรวจพบการกระทำความผิดเป็นต้นไป ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔

นายจิระ บุญพจนสุนทร

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ