

คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์ ดร.อมร รักษาศัพท์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๔๑/๒๕๕๕

วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ กรณีนายสุบิน พิพรพงษ์ ใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ และจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ

สรุปข้อเท็จจริง

๑. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ได้ส่งคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ พร้อมข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า นายสุบิน พิพรพงษ์ เป็นข้าราชการการเมืองตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษารัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายปิยะฉัตร วัชรภรณ์) ในรัฐบาลพลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ เป็นนายกรัฐมนตรี ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๔๘/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๓๕ นายสุบิน พิพรพงษ์ จึงเป็นข้าราชการการเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๑ (๕) ซึ่งมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติภายในระยะเวลาที่กำหนดตามมาตรา ๒๕๒ แต่ปรากฏว่านายสุบิน พิพรพงษ์ ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่ง (เป็นบัญชีเดียวกัน) เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

๒. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้ตรวจสอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของนายสุบิน พิพรพงษ์ กรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง (เป็นบัญชีเดียวกัน) พบว่าการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวของนายสุบิน พิพรพงษ์ ยังดำเนินการไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติมาตรา ๒๕๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กล่าวคือ ไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สิน ได้แก่

- ๑) สิ่งปลูกสร้างอื่นของตนเอง มูลค่า ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ๒) คู่มือการจดทะเบียนรถยนต์ของตนเองและคู่สมรส มูลค่า ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ๓) เงินเบิกเกินบัญชีและเงินกู้ยืมจากธนาคารของตนเอง จำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ๔) เงินกู้จากสถาบันการเงินอื่นของตนเอง จำนวน ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

นอกจากนี้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติยังตรวจพบว่ารายการทรัพย์สินและหนี้สินที่นายสุบิน พิพรพงษ์ ได้แสดงไว้ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ดังนี้

รายการ	ผู้ยื่นแสดง		ผลการตรวจสอบ	
	ของผู้ยื่น	ของคู่สมรส	ของผู้ยื่น	ของคู่สมรส
เงินฝากธนาคาร	ไม่แสดง	ไม่แสดง	๔ บัญชี ๓๑,๕๑๒.๕๖ บาท	๑ บัญชี ๔๕,๕๕๕.๖๔ บาท
เงินลงทุน				
- หลักทรัพย์ จดทะเบียน ฯ	ไม่แสดง	ไม่แสดง	๒ แห่ง ๑๗,๐๐๐ บาท	๑ แห่ง ๒,๐๐๐ บาท
- หลักทรัพย์อื่น ฯ	ไม่แสดง	ไม่แสดง	๑ แห่ง ๑๑,๕๔๐,๐๐๐ บาท	๑ แห่ง ๑๑,๔๔๐,๐๐๐ บาท
ที่ดิน	ไม่ระบุจำนวนแปลง ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แนบโฉนดกรรมสิทธิ์ ของตนเอง ๑ แปลง ของบริษัทพิพรพงษ์ ๑๓๘ แปลง)	๕ แปลง ไม่ระบุมูลค่า	๓๔ แปลง	๒๔ แปลง
เงินเบิกเกินบัญชี ฯ	ไม่ระบุจำนวนแห่ง ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	ไม่แสดง	๒ แห่ง ๑๕,๒๐๕,๑๕๘.๕๖ บาท	๓ แห่ง ๑๖๒,๕๓๘,๖๕๔.๒๓ บาท

ทั้งนี้ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้แจ้งให้นายสุบิน พิพรพงษ์ ทราบและให้โอกาสชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว รวม ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ตามหนังสือลับที่ ปช. ๗๔๕ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑

ครั้งที่ ๒ ตามหนังสือลับที่ ปช. ๐๐๐๖/๑๐๒๐ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๔

ครั้งที่ ๓ ตามหนังสือลับที่ ปช. ๐๐๐๖/๑๖๕๐ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๔

ครั้งที่ ๔ ตามหนังสือลับที่ ปช. ๐๐๐๖/๐๐๖๕ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๔๕

แต่นายสุบิน พิพรพงษ์ ชี้แจงต่อ ป.ป.ช. ว่าไม่ได้เป็นผู้จัดทำบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินด้วยตนเอง จึงไม่ทราบรายละเอียดและได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ชี้แจงเพิ่มเติม สรุปความว่าตนเป็นนักธุรกิจด้านอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งที่ดินมาแบ่งขายเป็นโครงการๆ ไม่อาจจะจำได้ว่ามีโฉนดใดบ้างเนื่องจากส่วนใหญ่ได้ขายและโอนไปแล้ว ที่เหลือก็ติดจำนองธนาคาร ส่วนหนี้สิน เงินกู้ เงินเบิกเกินบัญชีและตัวสัญญาใช้เงินนั้น บางธนาคารชำระหนี้หมดแล้วก็ปิดบัญชี แต่ส่วนใหญ่ไม่ได้ใช้และไม่มีการเคลื่อนไหวและไม่ได้รับความร่วมมือจากธนาคารในการตรวจสอบ

อย่างไรก็ดีเมื่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เชิญให้มาชี้แจงข้อเท็จจริงอีกครั้งในเดือนมกราคม ๒๕๔๕ นายสุบิน พิพรพงษ์ ก็ไม่มาชี้แจง

๓. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๕ แล้ว เห็นว่านายสุบิน พิพรพงษ์ ที่ปรึกษารัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายปิยะฉัตร วัชรภรณ์) เป็นข้าราชการการเมืองตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔ (๑๐) มีสถานะเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๒๕๑ และมาตรา ๒๕๒ แต่นายสุบิน พิพรพงษ์ ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบไม่เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด และมีได้แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินหลายรายการ ที่ประชุมจึงมีมติเป็นเอกฉันท์ด้วยคะแนนเสียง ๘ เสียงว่า นายสุบิน พิพรพงษ์

๑) จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เพราะส่งเอกสารประกอบไม่ครบถ้วน)

๒) จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบดังที่ได้ตรวจพบจึงให้เสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๒๕๕

๔. ศาลรัฐธรรมนูญมีมติรับคำร้องดังกล่าวไว้ดำเนินการเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๕ และแจ้งให้ทั้งสองฝ่ายชี้แจงได้ โดยศาลมีหลักฐานการส่งหนังสือทางไปรษณีย์ว่าได้ส่งถึงบ้านผู้ถูกร้องเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๔๕ แต่ผู้ถูกร้องก็มีได้มีหนังสือมาชี้แจงแต่อย่างใดจนพ้นกำหนด ๑๕ วัน นอกจากนี้ศาลรัฐธรรมนูญก็ยังออกประกาศเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ให้โอกาสผู้ถูกร้องชี้แจงภายใน

๑๕ วัน อีกครั้งหนึ่ง แต่ก็ไม่ได้รับการติดต่อจากผู้ถูกร้องแต่อย่างใด ศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่า มีข้อมูลเพียงพอจะวินิจฉัยได้แล้ว แม้ผู้ถูกร้องจะมีได้ชี้แจง

ประเด็นที่ ป.ป.ช. ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ ว่าการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบของนายสุบิน พิพรพงษ์ กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่ง (เป็นบัญชีเดียวกัน) นั้นเป็นการฝ่าฝืน ๒ กระทำ คือ

๑) จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ และ

๒) จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ

จะเห็นได้ว่า ป.ป.ช. ได้ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยเฉพาะบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ ที่ยื่นมาคราวเดียวกันเท่านั้น ป.ป.ช. มิได้ยกเป็นประเด็นสำคัญว่าการยื่นเป็นบัญชีเดียวกันนั้นชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือไม่ แต่นำพิจารณาว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เพิ่งประกาศใช้เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ หลังจากเข้ารับตำแหน่งแล้ว จึงต้องนับวันนั้นว่าเป็นวันที่เข้ารับตำแหน่งด้วยตามรัฐธรรมนูญใหม่และนับวันพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่รัฐบาลลาออกคือ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ ฉะนั้นนายสุบินจะต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินกรณีเข้ารับตำแหน่งภายในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

อนึ่ง ป.ป.ช. มิได้กล่าวถึงว่านายสุบิน พิพรพงษ์ ได้ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปีตามมาตรา ๒๕๒ วรรคสอง ซึ่งต้องยื่นภายในวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ หรือไม่ ซึ่งจะมีผลถึงการกำหนดระยะเวลาห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองด้วย

บทกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๑ มาตรา ๒๕๒ และมาตรา ๒๕๕

มาตรา ๒๕๑

“ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองดังต่อไปนี้ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทุกครั้งที่ได้รับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่ง

- (๑) นายกรัฐมนตรี
- (๒) รัฐมนตรี
- (๓) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- (๔) สมาชิกวุฒิสภา
- (๕) ข้าราชการการเมืองอื่น
- (๖) ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

บัญญัติตามวรรคหนึ่งให้ยื่นพร้อมเอกสารประกอบซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว รวมทั้งสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมา โดยผู้ยื่นจะต้องลงลายมือชื่อรับรองความถูกต้องกำกับไว้ในบัญชีและสำเนาหลักฐานที่ยื่นไว้ทุกหน้าด้วย”

มาตรา ๒๕๒

“บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๒๕๑ ให้แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่มีอยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชีดังกล่าว และต้องยื่นภายในกำหนดเวลาดังต่อไปนี้

- (๑) ในกรณีที่เป็นกรณเข้ารับตำแหน่ง ให้ยื่นภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง
- (๒) ในกรณีที่เป็นกรณพ้นจากตำแหน่ง ให้ยื่นภายในสามสิบวันนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง
- (๓) ในกรณีที่บุคคลตามมาตรา ๒๕๑ ซึ่งได้ยื่นบัญชีไว้แล้ว ตายในระหว่างดำรงตำแหน่ง

หรือก่อนยื่นบัญชีหลังจากพ้นจากตำแหน่ง ให้ทายาทหรือผู้จัดการมรดก ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่มีอยู่ในวันที่ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นตาย ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้ดำรงตำแหน่งตาย

ผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งพ้นจากตำแหน่ง นอกจากต้องยื่นบัญชีตาม (๒) แล้ว ให้มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินอีกครั้งหนึ่งภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าว มาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปีด้วย”

มาตรา ๒๕๕

“ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใดจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ หรือจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นตามมาตรา ๒๕๒ หรือนับแต่วันที่ตรวจพบว่ามีกรณกระทำดังกล่าว แล้วแต่กรณี และผู้นั้นต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดๆ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดต่อไปและเมื่อศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดแล้วให้นำบทบัญญัติ มาตรา ๙๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

๒. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔ (๑๐)

มาตรา ๔

“ข้าราชการการเมืองได้แก่บุคคลซึ่งรับราชการในตำแหน่งข้าราชการการเมือง ดังต่อไปนี้... (๑๐) ที่ปรึกษารัฐมนตรี และที่ปรึกษารัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี...”

คำวินิจฉัย

ตามหลักฐานเอกสารเป็นที่ยุติได้ว่านายสุบิน พิพรพงษ์ เป็นข้าราชการการเมืองซึ่งมีหน้าที่ต้องยื่น บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่ง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ แต่นายสุบิน พิพรพงษ์ ซึ่งถือได้ว่าได้เข้ารับตำแหน่งในวันที่รัฐธรรมนูญประกาศใช้ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๐ มิได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ ในกรณีเข้ารับตำแหน่งภายในวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕๒ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ นับเป็นความผิดได้สถานหนึ่ง เพราะมีอาจ ยอมรับว่าผู้ถูกร้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบครั้งเดียว เพื่อใช้ทั้งกรณี เข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งได้ สำหรับกรณีที่พ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๐ นายสุบิน พิพรพงษ์ ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ซึ่งอยู่ภายในกำหนดเวลาแต่ ป.ป.ช. ตรวจสอบว่าการยื่นดังกล่าว (๑) มีเอกสาร ประกอบไม่ครบถ้วน และ (๒) มีรายการที่มีได้แจ้งให้ทราบหรือไม่เป็นไปตามความเป็นจริงหลายรายการ โดย ป.ป.ช. ได้ให้ออกสนายสุบิน พิพรพงษ์ ชี้แจงถึง ๔ ครั้ง เพราะรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ วรรคหนึ่ง ระบุไว้ชัดเจนว่าต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบทุกครั้ง ที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่ง (รวมทั้งพ้นจากตำแหน่งไปแล้ว ๑ ปี ตามมาตรา ๒๕๒ วรรคสอง) เพื่อประโยชน์ที่จะใช้พิสูจน์ความอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินและการเปลี่ยนแปลงทรัพย์สิน ฯ ในขณะดำรงตำแหน่งหรือพ้นไปใหม่ ๆ

แม้นายสุบิน พิพรพงษ์ ได้ชี้แจงต่อ ป.ป.ช. ว่าตนเองไม่ใช่ผู้จัดทำบัญชีเองก็ดี ตนเป็นนักธุรกิจ ด้านอสังหาริมทรัพย์ซึ่งมีทรัพย์สินเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาที่ดี นับว่าเป็นคำชี้แจงที่ไม่สามารถรับฟังได้ว่า ไม่ได้ตั้งใจไม่ยื่นบัญชี การยื่นบัญชีครั้งที่สองจึงเป็นการฝ่าฝืน มาตรา ๒๕๕ ทั้งสองประการ คือ

๑) การยื่นเอกสารประกอบของนายสุบิน พิพรพงษ์ ไม่ถูกต้องครบถ้วนถือได้ว่าเป็นการไม่ได้ยื่น ตามมาตรา ๒๕๑ วรรคสอง

๒) จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ

อนึ่ง เมื่อศาลรัฐธรรมนูญได้ให้โอกาสนายสุบิน พิพรพงษ์ ชี้แจงหลายครั้งนายสุบิน พิพรพงษ์ ก็มีได้ชี้แจงจึงสรุปข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติได้ว่า นายสุบิน พิพรพงษ์ (๑) มิได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่งจริง และ (๒) ในกรณีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีพ้นจากตำแหน่งก็ยื่นไม่ครบถ้วนและสิ่งที่ยื่นมามีลักษณะเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ จึงถือว่า ๑) การไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบภายในกำหนดกรณีเข้ารับตำแหน่งเป็นการจงใจไม่ยื่น, ๒) จงใจไม่ยื่น บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบเพราะเอกสารไม่ครบถ้วนและจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบในกรณีพ้นจากตำแหน่ง

จึงวินิจฉัยว่า นายสุบิน พิพรพงษ์ กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๒๕๕ ประกอบกับมาตรา ๒๕๑ และมาตรา ๒๕๒ ต้องให้พ้นจากตำแหน่งไปนับแต่วันที่ตรวจพบ คือ วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๕ ต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดๆ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

ศาสตราจารย์ ดร.อมร รัชศาสตร์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ