

คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์ ดร.กระมล ทองธรรมชาติ ประธานศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๑๓/๒๕๕๖

วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคไทยมหาชน

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้อง ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ มีคำสั่งยุบพรรคไทยมหาชน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง เนื่องจากพรรคไทยมหาชนไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕

ศาลรัฐธรรมนูญในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ มีมติให้รับคำร้องไว้ดำเนินการ ตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐ และให้รับไว้ พิจารณาวินิจฉัยต่อไป ด้วยคะแนนเสียงเอกฉันท์ พร้อมทั้งสั่งให้แจ้งนายทะเบียนพรรคการเมือง เพื่อทราบ และส่งสำเนาคำร้องให้พรรคไทยมหาชน ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหรือ ถือว่าได้รับสำเนาคำร้อง

อย่างไรก็ตาม แม้ศาลรัฐธรรมนูญ จะได้แจ้งให้ผู้ถูกร้องทราบถึงคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง โดยส่งหนังสือถึงพรรคไทยมหาชน ผู้ถูกร้อง ตามที่อยู่ซึ่งปรากฏตามหลักฐานการตอบรับไปรษณีย์ ลงทะเบียนว่า นายประมวล บัวระชา เป็นผู้รับเอกสารแทนผู้ถูกร้อง เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ แต่ก็มีได้รับคำชี้แจงแต่ประการใด นอกจากนั้น แม้สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ได้โทรศัพท์ไปยังหมายเลข โทรศัพท์ ๐๕ - ๒๗๕๑๘๘๓ ซึ่งเป็นหมายเลขตามที่แจ้งไว้ในหนังสือของพรรคไทยมหาชน เมื่อประมาณ วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๖ ให้พรรคยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ปรากฏว่า หมายเลขโทรศัพท์ดังกล่าว เป็นของนายน้อย อาศัรรัตน์ ญาติของนายประมวล บัวระชา อดีตหัวหน้าพรรคไทยมหาชน โดยนายน้อย ฯ แจ้งว่าจะประสานงานให้ จนระยะเวลาล่วงเลยมาจนถึงปัจจุบัน สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญก็ยังไม่ได้รับ คำชี้แจงจากผู้ถูกร้องแต่อย่างใด จึงถือได้ว่าผู้ถูกร้องได้รับหนังสือดังกล่าวแล้ว และทราบข้อกล่าวหาของ นายทะเบียนพรรคการเมืองโดยปริยาย จึงมีข้อเท็จจริงเพียงพอที่ศาลรัฐธรรมนูญจะพิจารณาวินิจฉัยได้แล้ว ในประเด็นว่า พรรคไทยมหาชนมีเหตุต้องเลิกหรือยุบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ซึ่งบัญญัติให้ พรรคการเมืองยอมเลิกหรือ ยุบไปด้วยเหตุที่ไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ หรือไม่

พิจารณาแล้ว พรรคไทยมหาชน ได้รับจดแจ้งการจัดตั้งไว้ในทะเบียนพรรคการเมือง เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ซึ่งพรรคไทยมหาชนต้องดำเนินการจัดให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนด และมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา ภายในวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นวันที่ครบกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดแจ้งการจัดตั้งพรรค ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ แต่พรรคไทยมหาชนได้รายงานการจัดตั้งสาขาพรรคต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ เพียงจำนวน ๓ สาขา หลังจากนั้น พรรคไทยมหาชนก็ไม่ได้รายงานจำนวนสมาชิกพรรค หรือรายงานการจัดตั้งสาขาพรรคเพิ่มเติมต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองอีกทั้งเมื่อศาลรัฐธรรมนูญได้ให้โอกาสในการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของนายทะเบียนพรรคการเมืองแล้ว พรรคไทยมหาชนก็ได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแต่อย่างใด

พิจารณาแล้วเห็นว่า ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนพรรคการเมืองรับจดแจ้งการจัดตั้ง พรรคไทยมหาชนไม่ดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไปซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาค ตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนดและมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ จึงมีเหตุให้เลิกหรือยุบ ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ศาลรัฐธรรมนูญจึงมีอำนาจที่จะมีคำสั่งยุบพรรคไทยมหาชนได้ ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง ตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงวินิจฉัยให้ยุบพรรคไทยมหาชนตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

ศาสตราจารย์ ดร.กระมล ทองธรรมชาติ

ประธานศาลรัฐธรรมนูญ