

คำวินิจฉัยของ นายอรรถ หวังอ้อมกลาง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๑/๒๕๕๕

วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคไทยรวมพลัง

นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับแจ้งการจัดตั้งพรรคไทยรวมพลังไว้ในทะเบียนพรรคการเมือง เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซึ่งครบกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕

เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ พรรคไทยรวมพลังได้แจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ดังนี้ การจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง จำนวน ๔ สาขา ได้แก่

๑) ลำดับที่ ๑ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๗๕ หมู่ที่ ๖ ตำบลหนองไผ่ อำเภอหนองไผ่ จังหวัด เพชรบูรณ์ มีคณะกรรมการสาขา จำนวน ๑๒ คน

๒) ลำดับที่ ๒ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๕๔ หมู่ที่ ๑ ตำบลไทยสามัคคี อำเภอวังน้ำเขียว จังหวัด นครราชสีมา มีคณะกรรมการสาขา จำนวน ๘ คน

๓) ลำดับที่ ๓ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๑๖๕/๒ ถนนรามวิถี ตำบลบ่อทราย อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา มีคณะกรรมการสาขา จำนวน ๑๐ คน

๔) ลำดับที่ ๔ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๓๑/๓๔๔ หมู่ที่ ๔ ตำบลนาดี อำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร มีคณะกรรมการสาขา จำนวน ๕ คน

การรับบุคคลเข้าเป็นสมาชิกพรรค พร้อมทั้งได้จัดส่งทะเบียนสมาชิกพรรคไทยรวมพลัง (แบบ ท.พ. ๔) สมาชิกเลขที่ ๕๗๖ - ๕,๖๗๕ และแผ่นดิสก์เก็บรายชื่อสมาชิกพรรคไทยรวมพลัง เลขประจำตัว ๑ - ๕,๖๗๕

เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ พรรคไทยรวมพลังได้มีหนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรค ไทยรวมพลังอีก จำนวน ๔ สาขา โดยมีเลขลำดับของสาขาพรรคและมีที่ตั้งอยู่ในสถานที่เดียวกันกับการแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคโดยต่างกันเฉพาะจำนวนกรรมการสาขาพรรค และมีที่ตั้งของสาขาพรรค ดังนี้

๑) ลำดับที่ ๑ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๗๕ หมู่ที่ ๖ ตำบลหนองไผ่ อำเภอหนองไผ่ จังหวัด เพชรบูรณ์ มีคณะกรรมการสาขา จำนวน ๕ คน

๒) ลำดับที่ ๒ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๕๔ หมู่ที่ ๑ ตำบลไทยสามัคคี อำเภอวังน้ำเขียว จังหวัดนครราชสีมา มีคณะกรรมการสาขา จำนวน ๕ คน

๓) ลำดับที่ ๓ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๑๖๗/๒ ตำบลบ่อทราย อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา มีคณะกรรมการสาขา จำนวน ๕ คน

๔) ลำดับที่ ๔ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๓๑/๓๔๔ หมู่ที่ ๔ ตำบลนาดี อำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร มีคณะกรรมการสาขา จำนวน ๕ คน

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการขอจัดตั้งสาขาพรรคไทยรวมพลัง และการรับบุคคลเข้าเป็นสมาชิกพรรค เอกสารที่พรรคไทยรวมพลังส่งมายังไม่ครบถ้วน นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงได้แจ้งให้ส่งคำชี้แจงและเอกสารเพิ่มเติม พรรคไทยรวมพลังได้ส่งเอกสารเพิ่มเติมครั้งหนึ่ง นายทะเบียนพรรคการเมืองเห็นว่า ข้ำช้อนเอกสารที่เคยส่งมาจึงได้ส่งกลับคืน นายทะเบียนพรรคการเมืองได้แจ้งให้พรรคไทยรวมพลังส่งคำชี้แจงและเอกสารเพิ่มเติมอีก พรรคไทยรวมพลังขอเดือนเวลาส่งเอกสารไปในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ ครบกำหนดแล้ว พรรคไทยรวมพลังก็ไม่ได้จัดส่งเอกสารมาให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือแจ้งไปเพื่อให้ส่งคำชี้แจงและเอกสารอีกครั้งหนึ่ง โดยกำชับว่าให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายใน ๗ วัน ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ พรรคไทยรวมพลังได้ชี้แจงว่า พรรคไทยรวมพลังได้ดำเนินการจัดตั้งและบริหารมาด้วยดี แต่ปัจจุบันมีปัญหาเนื่องจากกรรมการบริหารพรรคบางส่วนมีความขัดแย้งกัน กรรมการสาขาพรรคไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควร การดำเนินการด้านเอกสารบางส่วนเกี่ยวกับการรับสมาชิกพรรคและการจัดตั้งสาขาพรรคไม่ดำเนินการได้ทันตามกำหนดเวลาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕

นายทะเบียนพรรคการเมือง เห็นว่า พรรคไทยรวมพลังไม่ได้ส่งเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาให้ครบถ้วน การไม่ส่งเอกสาร คือ ไม่ส่งสำเนาใบสมัครเป็นสมาชิกพรรคและเอกสารประกอบการสมัครเข้าเป็นสมาชิก ไม่ส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรคในคราวประชุมที่มีมติให้รับสมาชิกพรรค ซึ่งเป็นไปตามข้อบังคับพรรคไทยรวมพลัง พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๑ ข้อ ๑๓ และข้อ ๑๔ และไม่ส่งหนังสือแสดงความประสงค์จะจัดตั้งสาขาพรรคของผู้แทนสมาชิกที่ยื่นขอจัดตั้งสาขาพรรคต่อสำนักงานใหญ่พรรค รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรคไทยรวมพลังในคราวประชุมครั้งที่มีมติอนุมัติให้จัดตั้งสาขาพรรค รายงานการประชุมใหญ่สาขาพรรคในคราวประชุมครั้งที่มีมติเลือกตั้งคณะกรรมการสาขาพรรคครั้งแรก หนังสือแจ้งการอนุมัติให้ผู้ริเริ่มจัดตั้งสาขาพรรคดำเนินการประชุมใหญ่สาขาพรรคครั้งแรกเพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการสาขาพรรคซึ่งเป็นไปตามข้อบังคับพรรคไทยรวมพลังข้อ ๕๔ ข้อ ๕๖ และข้อ ๕๗

ไม่สามารถพิจารณาได้ว่า พรรคไทยรวมพลังได้ดำเนินการรับสมัครพรรคและจัดตั้งสาขาพรรคทั้งสี่สาขา เป็นไปตามข้อบังคับพรรคหรือไม่ นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงไม่รับรองการจัดตั้งสาขาพรรคไทยรวมพลัง ทั้งสี่สาขาประกอบด้วย พลเรือโท นิทัศน์ เพชรน้อย หัวหน้าพรรคไทยรวมพลังยื่นคำชี้แจงต่อศาล รัฐธรรมนูญว่า กรรมการบริหารบางส่วนมีความขัดแย้งกัน กรรมการสาขาพรรคไม่ให้ความร่วมมือ การดำเนินการด้านเอกสารบางส่วนเกี่ยวกับการรับสมัครพรรค และการจัดตั้งสาขา ไม่อาจทำได้ ภายในกำหนดเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคไทยรวมพลัง กรณีมีเหตุให้ยุบพรรคไทยรวมพลัง นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อมีคำสั่ง ให้ยุบพรรคไทยรวมพลัง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) และวรรคสอง

พิจารณาแล้ว เห็นว่า นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับการจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคไทยรวมพลัง เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ครบกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ พรรคไทยรวมพลัง จะต้องดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ใน แต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนด และมีสาขาพรรคการเมือง อย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา พรรคไทยรวมพลังไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไข และภายใน กำหนดเวลาตามบทกฎหมายดังกล่าวข้างต้น กรณีมีเหตุให้ยุบพรรคการเมืองได้ ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ศาลรัฐธรรมนูญ ชอบที่จะมีคำสั่งให้ยุบพรรคไทยรวมพลังได้ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคไทยรวมพลัง

นายอุระ หวังอ้อมกลาง

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ