

คำวินิจฉัยของ นายอุรัส วงศ์อ้อมกลาง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

၁၃/၂၄၄၄

วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๕

เรื่อง นายทะเบียนพรrocการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรครักสังคมไทย

ข้อเท็จจริงได้ความว่า พระครสังคมไทยได้จัดตั้งขึ้นเกินกว่าสิบวันนับจนถึงวันสิ้นปีปฏิทินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพระครุการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๓๕ หัวหน้าพระครสังคมไทยจะต้องจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพระครุในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมา คือในรอบปี ๒๕๔๗ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง ตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนด และแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนมีนาคม ๒๕๔๘ เพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบ พระครสังคมไทยไม่ได้จัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพระครุตามเงื่อนไขและภาระในเวลาที่กฎหมายกำหนด มีเหตุให้ยุบพระครสังคมไทย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพระครุการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) และวรรคสอง นายทะเบียนพระครุการเมือง จึงยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อให้มีคำสั่งยับพระครสังคมไทย

พิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๓๕ หัวหน้าพระครमเมืองจะต้องจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพระครมเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามความเป็นจริงตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนด และแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนมีนาคมของทุกปีเพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบ เว้นแต่พระครมเมืองที่จัดตั้งขึ้นยังไม่ถึงเก้าสิบวันนับจนถึงวันสิ้นปีปฏิทิน พระครมสังคมไทยจัดตั้งขึ้นมาเกินกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันสิ้นปี ๒๕๔๗ จึงต้องจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพระครมในรอบปี ๒๕๔๗ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนมีนาคม ๒๕๔๘ แต่พระครมสังคมไทยไม่ดำเนินการจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพระครมภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด ที่นายมงคล บานเย็น หัวหน้าพระครมไทย อ้างว่า ตามข้อบังคับพระครมสังคมไทย ข้อ ๒๕ ถ้ากรรมการบริหารพระครมออกสองในสาม ให้ถือว่า กรรมการบริหารพระครมหมดสภาพการเป็นกรรมการทั้งคณะ และให้กรรมการบริหารพระครมที่ไม่ได้ลาออก รักษาการ และจัดให้มีการประชุมใหญ่เพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการบริหารพระครมใหม่ ภายใน ๕๐ วัน คณะกรรมการบริหารพระครมสังคมไทยมีจำนวน ๑๙ คน ได้ลาออกไปสองในสามคือจำนวน ๑๒ คน ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๔๗ พระครมสังคมไทยได้จัดประชุมใหญ่เพื่อเลือกตั้งกรรมการบริหารพระครมใหม่ แล้วเสนอต่อนายทะเบียนพระครมเมือง รอให้นายทะเบียนพระครมเมืองตอบรับ รออยู่จนถึง

เดือนมีนาคม ๒๕๔๕ ก็ยังไม่ตอบรับ เมื่อนายทะเบียนพรรคการเมืองไม่ตอบรับการประชุมใหญ่เพื่อเลือกตั้งกรรมการบริหารพรรคชุดใหม่ จึงเข้าใจว่าตนเองยังไม่เป็นหัวหน้าพรรคสังคมไทยโดยสมบูรณ์ไม่อยู่ในฐานะที่จะปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๓๕ ได้ นั้น เห็นว่า ตามข้อบังคับพรรคสังคมไทย ข้อ ๒๕ แม้จะมีข้อความในวรรคหนึ่งกำหนดว่า ถ้ากรรมการบริหารพรรคว่างลงสองในสาม ให้ถือว่าคณะกรรมการบริหารพรรคพ้นจากตำแหน่งทั้งหมด แต่ตามข้อบังคับดังกล่าว วรรคห้า ก็ได้กำหนดว่า กรณีที่มีเหตุให้คณะกรรมการบริหารพรรคพ้นจากตำแหน่งทั้งหมด ให้คณะกรรมการบริหารพรรคที่พ้นจากตำแหน่งอยู่ในตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่านายทะเบียนพรรคการเมืองจะตอบรับการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหารพรรคชุดใหม่ ดังนั้น นายมงคล นานเย็น จึงยังอยู่ในตำแหน่งหัวหน้าพรรคสังคมไทยต่อไปจนกว่านายทะเบียนพรรคการเมืองจะรับจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหารพรรคชุดใหม่ นายมงคล นานเย็น ในฐานะหัวหน้าพรรคสังคมไทยจึงมีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับกิจการของพรรค เมื่อนายมงคล นานเย็น ไม่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๓๕ กรณีมีเหตุยุบพรรคสังคมไทยได้ ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) และมาตรา ๖๕ วรรคสอง อาศัยเหตุผลดังกล่าวมาข้างต้น จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคสังคมไทย

นายอุรุ หวังอ้อมกลาง

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ