

คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์อนันต์ เกตุวงศ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๔๕/๒๕๖๖

วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ศาลแพ่งชนบุรีส่งคำตัด裁ยังของจำเลย (นายพิชัย จงสุขดีหวัง) เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาในวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔

ศาลแพ่งชนบุรีได้ส่ง เรื่อง ขอให้วินิจฉัยคดี ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๓ ให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาในวินิจฉัยตามมาตรา ๒๖๔ สรุปความได้ว่า ธนาคารดีบีโอเอ ไทยทัน จำกัด (มหาชน) โจทก์ ยื่นฟ้องคดีค่าเสียหายกู้เบิกเงินเกินบัญชี โดยให้ผู้ร้องชำระเงินจำนวน ๔๐,๘๒๑,๐๕๐.๖๙ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๙.๒๕ ต่อปี จากเงินต้น ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และดอกเบี้ยอัตรา.r้อยละ ๑๕ ต่อปี จากต้นเงิน ๘,๖๓๗,๒๕๘.๘๔ บาท นับตั้งจากวันฟ้องเป็นต้นไป

ผู้ร้องยื่นคำให้การปฏิเสธฟ้องของโจทก์ว่า บทบัญญัติตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๑๙๐๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๑๙๒๒ เป็นบทบัญญัติที่ก่อให้เกิดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม เพราะเหตุสถานะของบุคคล และฐานะทางเศรษฐกิจ ขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐ และทำให้เกิดการเอารัดเอาเบริกผู้บริโภคและการผูกขาดทางการค้า ขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๘๗ และต้องด้วยมาตรา ๖ ประกอบกับยังไม่มีคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวกับบทบัญญัตินี้ จึงยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อขอให้ส่งศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณารับไว้ดำเนินการและพิจารณาในวินิจฉัยต่อไปตามมาตรา ๒๖๔ ของรัฐธรรมนูญ โดยมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยคือ มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๑๙๐๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๑๙๒๒ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๘๗ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ และคำวินิจฉัยที่ ๑๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๖ ว่า มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๑๙๐๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์

(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๒ “ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๖๐ และไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔ มาตรา ๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ วรรคสอง มาตรา ๒๕ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๙๗ ตามลำดับ

เมื่อศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยดังกล่าวแล้ว จึงคงยังมีอีกประเด็นเดียวที่จะต้องวินิจฉัยคือ มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ฯ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญมาตรา ๓๐ หรือไม่

เนื่องจากมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ฯ เป็นบทบัญญัติที่ให้อำนาจแก่ ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดให้ธนาคารพาณิชย์ปฏิบัติในเรื่องเกี่ยวกับดอกเบี้ยที่ธนาคารพาณิชย์อาจจ่ายได้หรืออาจเรียกได้ แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งเป็นการปฏิบัติต่อลูกค้าโดยทั่วไปอย่างเท่าเทียมกัน และเป็นไปตามเจตนาณ์ของกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจและการเงินของประเทศไทยโดยส่วนรวม ทั้งยังเป็นการคุ้มครองผู้ฝากเงินกับธนาคารทุกคนด้วย ดังนั้นจึงไม่ถือว่าเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม ต่อบุคคล เพราะเหตุแห่งความแตกต่างในด้านต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงวินิจฉัยว่า มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๒ “ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๙๗”

ศาสตราจารย์อนันต์ เกตุวงศ์
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ