

คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์อนันต์ เกตุวงศ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๔๑/๒๕๕๕

วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ กรณีนายสุบิน พิพรพงษ์ จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ฯ และจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ฯ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้ส่งเรื่องขอให้พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๒๕๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีนายสุบิน พิพรพงษ์ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัย สรุปความได้ว่า นายสุบิน ฯ ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษารัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายปิยะฉัตร วัชรภรณ์) ตามคำสั่งที่ ๒๕๘/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๓๕ นายสุบิน ฯ จึงเป็นข้าราชการการเมืองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ (๕) ซึ่งมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในระยะเวลาที่กำหนดตามมาตรา ๒๕๒

นายสุบิน ฯ (ผู้ถูกร้อง) ได้ยื่นบัญชี ฯ กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่ง (เป็นบัญชีเดียวกัน) เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ตรวจสอบบัญชี ฯ ดังกล่าวแล้วพบว่าการยื่นบัญชี ฯ ของผู้ถูกร้องยังดำเนินการไม่ถูกต้องตามมาตรา ๒๕๑ วรรคสองของรัฐธรรมนูญกล่าวคือ ไม่ยื่นบัญชี ฯ พร้อมเอกสารประกอบซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สิน ได้แก่

๑. สิ่งปลูกสร้างอื่นของตนเอง มูลค่า ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๒. คู่มือการจดทะเบียนรถยนต์ของตนเองและคู่สมรส มูลค่า ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๓. เงินเบิกเกินบัญชีและเงินกู้ยืมจากธนาคารของตนเอง จำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๔. เงินกู้จากสถาบันการเงินอื่นของตนเอง จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

นอกจากนี้ยังพบว่าผู้ถูกร้องได้แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง เช่น

<u>รายการ</u>	<u>ผู้ยื่นแสดง</u>	
	<u>ของผู้ยื่น</u>	<u>ของกลุ่มสมรส</u>
เงินฝากธนาคาร	ไม่แสดง	ไม่แสดง
เงินลงทุน		
- หลักทรัพย์จดทะเบียน ๗	ไม่แสดง	ไม่แสดง
- หลักทรัพย์อื่น	ไม่แสดง	ไม่แสดง
ที่ดิน	ไม่ระบุจำนวนแปลง	๕ แปลง
	๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐	ไม่ระบุมูลค่า
	(แนบโฉนดกรรมสิทธิ์ของ ตนเอง ๑ แปลง ของ บ. พิพรพงษ์ ๑๓๘ แปลง)	
เงินเบิกเกินบัญชี ๗	ไม่ระบุจำนวนแห่ง	ไม่แสดง
	๖๐,๐๐๐,๐๐๐	

<u>รายการ</u>	<u>ผลการตรวจสอบ</u>	
	<u>ของผู้ยื่น</u>	<u>ของกลุ่มสมรส</u>
เงินฝากธนาคาร	๔ บัญชี ๓๑,๕๑๒.๕๖	๑ บัญชี ๔๕,๕๕๕.๖๔
เงินลงทุน		
- หลักทรัพย์จดทะเบียน ๗	๒ แห่ง ๑๓,๐๐๐	๑ แห่ง ๒,๐๐๐
- หลักทรัพย์อื่น	๑ แห่ง ๑๑,๕๔๐,๐๐๐	๑ แห่ง ๑๑,๔๔๐,๐๐๐
ที่ดิน	๓๔ แปลง	๒๔ แปลง
เงินเบิกเกินบัญชี ๗	๒ แห่ง ๑๕,๒๐๕,๑๕๘.๕๖	๓ แห่ง ๑๖๒,๕๓๘,๖๕๔.๒๓

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้แจ้งผู้ถูกร้องให้ทราบและให้โอกาสชี้แจงข้อเท็จจริง รวม ๔ ครั้ง ดังนี้
ครั้งที่ ๑ ตามหนังสือ ลับ ที่ ปปช. ๗๔๕ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑
ครั้งที่ ๒ ตามหนังสือ ลับ ที่ ปช. ๐๐๐๖/๑๐๒๐ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๔
ครั้งที่ ๓ ตามหนังสือ ลับ ที่ ปช. ๐๐๐๖/๑๖๕๐ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔
ครั้งที่ ๔ ตามหนังสือ ลับ ที่ ปช. ๐๐๐๖/๐๐๖๕ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๕

ผู้ถูกร้องชี้แจงว่าไม่ได้จัดทำบัญชี ฯ ด้วยตนเองจึงไม่ทราบรายละเอียดและเนื่องจากเป็นนักธุรกิจ ด้านอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งที่ดินมาแบ่งขายเป็นโครงการไม่อาจจำได้ว่ามีโฉนดใดบ้าง ส่วนใหญ่ได้ขาย และโอนไปแล้ว ที่เหลือก็ติดจำนองกับธนาคาร ส่วนหนี้สิน เงินกู้ เงินเบิกเกินบัญชีและตัวสัญญาใช้เงินนั้น บางธนาคารชำระหนี้หมดแล้วก็ปิดบัญชี ส่วนใหญ่ไม่ได้ใช้และไม่มีการเคลื่อนไหวและไม่ได้รับความร่วมมือ จากธนาคารในการตรวจสอบ

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ผู้ถูกร้องได้รับแต่งตั้งโดยคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๓๕ และมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๐ ผู้ถูกร้องได้ยื่นบัญชี ฯ กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่ง (เป็นบัญชีเดียวกัน) เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ รัฐธรรมนูญมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๐ ซึ่งผู้ถูกร้องยื่นบัญชีกรณีเข้ารับตำแหน่ง ช้ากว่ากำหนด ๑ วัน ส่วนการยื่นบัญชี ฯ กรณีพ้นจากตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๒ (๒) จะต้องยื่นภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง นอกจากนี้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ยังตรวจพบว่ากรณียื่นบัญชี ฯ ของผู้ถูกร้องไม่ถูกต้องตามมาตรา ๒๕๑ วรรคสอง คือไม่ยื่นบัญชี ฯ พร้อม เอกสารประกอบอันได้แก่ สำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินหลายรายการ ทั้งยังแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ถูกต้องตามความเป็นจริงอีกด้วย แม้คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะได้แจ้งให้ผู้ถูกร้องชี้แจงข้อเท็จจริงรวม ๔ ครั้ง แต่ผู้ถูกร้องก็มิได้ดำเนินการให้ถูกต้อง ส่วนคำชี้แจง ของผู้ถูกร้องก็ไม่ได้ตอบประเด็นปัญหาอย่างครบถ้วนชัดเจน

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงวินิจฉัยชี้ขาดว่าผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ และจงใจยื่นบัญชี ฯ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ และต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมืองใดๆ เป็นเวลา ๕ ปี นับแต่วันที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ตรวจพบคือ วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๕

ศาสตราจารย์อนันต์ เกตุวงศ์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ