

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๑๖/๒๕๕๖

เรื่องพิจารณาที่ ๒๓/๒๕๕๖

วันที่ ๒๖ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๖

ระหว่าง { นายเรืองไกร ลีภิพัฒน์ ผู้ร้อง
นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภา ผู้ถูกร้อง

เรื่อง คำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘

นายเรืองไกร ลีภิพัฒน์ ผู้ร้อง ยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบ สรุปได้ดังนี้

ผู้ร้องได้ยื่นหนังสือ เรื่อง ขอให้สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ กระทำการสนับสนุนร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๘ และมาตรา ๒๓๗) ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ต่อประธานรัฐสภา ซึ่งผู้ถูกร้องได้มีหนังสือสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๐๑/๗๕๓๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ แจ้งผู้ร้องว่าได้นำกราบเรียนประธานรัฐสภาเพื่อทราบแล้ว ผู้ร้องเห็นว่า การที่ผู้ร้องยื่นหนังสือดังกล่าวต่อผู้ถูกร้อง อาจเข้าลักษณะเป็นกรณีต้องด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคสอง จึงยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าการที่ผู้ร้องยื่นหนังสือสนับสนุนร่างรัฐธรรมนูญ



- ๒ -

แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๘ และ มาตรา ๒๓๗) ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ต่อผู้ถูกร้อง เป็นการกระทำที่ต้องด้วยหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคสอง หรือไม่ และเห็นว่าหากการกระทำของผู้ร้อง เป็นกรณีที่ต้องด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคสอง แล้ว การที่ผู้ถูกร้อง ได้รับทราบการกระทำของผู้ร้องตามหนังสือฉบับดังกล่าวก็เป็นกรณีที่ต้องด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคสอง ด้วย ผู้ร้องจึงยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัย และมีคำสั่ง ดังนี้

๑. ขอให้มิคำสั่งให้ผู้ถูกร้องเลิกการกระทำที่เป็นการใช้สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ เพื่อสนับสนุนร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๘ และมาตรา ๒๓๗)

๒. ขอให้มิคำสั่งคุ้มครองชั่วคราวเป็นกรณีฉุกเฉิน โดยสั่งให้รัฐสภาถอนหนังสือ สภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๐๑/๗๕๓๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ขอสันับสนุน ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ออกจากสารบบงาน สารบรรณของรัฐสภา

๓. ขอให้วินิจฉัยและมีคำสั่งตัดสิทธิทางการเมืองของผู้ถูกร้องเป็นเวลาห้าปี

๔. ขอให้วินิจฉัยว่า การที่ผู้ร้องยื่นหนังสือสนับสนุนร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๘ และมาตรา ๒๓๗) ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ต่อประธานรัฐสภา เป็นการกระทำที่ต้องด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคสอง หรือไม่

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า คำร้องของผู้ร้องต้องด้วยหลักเกณฑ์ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัย หรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บุคคลจะใช้สิทธิและเสรีภาพ ตามรัฐธรรมนูญเพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตามรัฐธรรมนูญนี้ หรือเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตาม วิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ มิได้” และวรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีที่บุคคลหรือ



- ๓ -

พรรคการเมืองใดกระทำการตามวรรคหนึ่ง ผู้ทราบการกระทำดังกล่าวย่อมมีสิทธิเสนอเรื่องให้อัยการสูงสุดตรวจสอบข้อเท็จจริงและยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยสั่งการให้เลิกการกระทำดังกล่าว แต่ทั้งนี้ ไม่กระทบกระเทือนการดำเนินคดีอาญาต่อผู้กระทำการดังกล่าว”

พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามคำร้องเป็นกรณีที่ผู้ร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าการกระทำของผู้ร้องที่ยื่นหนังสือแสดงการสนับสนุนร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ต่อผู้ถูกร้อง เป็นการใช้สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญเพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญนี้ หรือเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง หรือไม่ การที่ผู้ร้องกล่าวอ้างมาในคำร้องว่า หากการกระทำของผู้ร้องเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่งแล้ว การกระทำของผู้ถูกร้องที่รับทราบข้อความตามหนังสือดังกล่าว ย่อมเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่งด้วย คำร้องนี้จึงเป็นคำร้องที่มีเงื่อนไข โดยการที่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าการกระทำของผู้ถูกร้องจะเป็นกรณีตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง หรือไม่ ขึ้นอยู่กับการกระทำของผู้ร้องว่าเป็นกรณีตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง หรือไม่ คำร้องนี้จึงขาดความชัดเจนว่าผู้ถูกร้องได้กระทำการที่เป็นการต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง หรือไม่ และเป็นกรณีที่รัฐธรรมนูญไม่ได้ให้สิทธิในการยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ จึงเป็นคำร้องที่ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๘ (๓) และ (๔)



- ๔ -

อนึ่ง นายชัช ชลวร ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ เห็นว่า เมื่อพิจารณาจากลายลักษณ์อักษรและเจตนารมณ์ของบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ แล้ว รัฐธรรมนูญมุ่งประสงค์ให้เฉพาะอัยการสูงสุดเท่านั้นเป็นผู้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัย ผู้ทราบการกระทำดังกล่าวจึงไม่มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญโดยตรงได้

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย





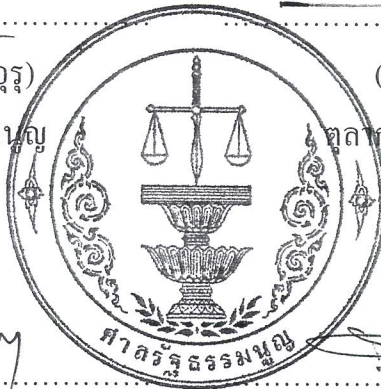
(คำสั่งที่ ๑๖/๒๕๕๖)

(นายจรูญ ภัคดีชนากุล)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายจรูญ อินทजार)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายเฉลิมพล เอกอรุณ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายชัย ชลวร)



ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายนุรักษ์ มาประณีต)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายสุพจน์ ไข่มุกด์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายอุดมศักดิ์ นิติมนตรี)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ