

## คำวินิจฉัยของ นายศักดิ์ เตชะชาญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๘/๒๕๕๕

วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ กรณีนายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ

ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติยื่นคำร้อง ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ กรณีนายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร สมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหาร จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ และตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓

ข้อเท็จจริงตามคำร้อง สรุปได้ว่า นายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ เทศบาลเมืองมุกดาหาร มีรายได้รวมทั้งสิ้น ๒๖๘,๐๒๘,๘๕๔.๐๓ บาท นายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งตามรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ และตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ กำหนดให้นายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ดังกล่าว แต่จากการตรวจสอบของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ปรากฏว่านายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร ไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในเวลาตามที่รัฐธรรมนูญ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดและมีได้แจ้งเหตุขัดข้องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จึงมีมติเป็นเอกฉันท์ในการประชุมครั้งที่ ๕๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๕

ว่า นายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ และมาตรา ๒๕๒ และตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฯ พ.ศ. ๒๕๔๒ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒ ) พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๔๓ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

ศาลรัฐธรรมนูญรับคำร้องไว้ดำเนินการ ตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๐ และรับไว้พิจารณาวินิจฉัย แจ้งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบ และสำเนาคำร้องให้ นายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา โดยถือได้ว่า นายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร รับสำเนาคำร้องแล้ว ไม่ชี้แจงแต่อย่างใด

พิจารณาคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องแล้ว พังได้ตามคำร้องโดย นายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร มิได้โต้แย้งคัดค้านในเบื้องต้นนี้ว่า นายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร เป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหาร เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๑ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ เทศบาลเมืองมุกดาหาร มีรายได้รวมทั้งสิ้น ๒๖๘,๐๒๕,๘๕๔.๐๓ บาท นายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๕) ของนิยามคำว่า “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง” ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๔๓ (๓) ที่กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลตำบลและเทศบาลเมืองที่มีรายได้หรืองบประมาณไม่ต่ำกว่าสองร้อยล้านบาท เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ และตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และนายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร มิได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหารแต่อย่างใด

ประเด็นที่ต้องพิจารณาวินิจฉัย จึงมีว่า นายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ หรือไม่ นั้น

พิเคราะห์แล้ว เห็นว่า รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ ได้บัญญัติให้เป็นหน้าที่ของ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่ บรรลุนิติภาวะ ตามที่มีอยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชีดังกล่าวตามแบบที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ ประกาศกำหนด ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่ง แต่นายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร มิได้ปฏิบัติตามโดยไม่ยื่นบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สิน ฯ ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดังกล่าว ทั้งปรากฏจากคำร้องและเอกสารประกอบอีกว่า นายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร ไม่ได้แจ้งเหตุขัดข้อง ที่ไม่ยื่น คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตก็ได้มีหนังสือให้ชี้แจงถึง ๒ ครั้ง ตามหนังสือ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๔๕ ตามลำดับ นายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร ก็ไม่ได้ชี้แจงแต่อย่างใด และจากการที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ ได้สอบสวนพยานหลักฐาน จำนวน ๘ รายการ เกี่ยวกับการที่สำนักงานเทศบาล เมืองมุกดาหารมีหนังสือแจ้งให้สมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหารทราบเรื่องการยื่นบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สิน ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ซึ่งนายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร ก็ทราบแล้ว การไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ต่อคณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติของนายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร ตามพฤติการณ์ตามคำร้อง จึงเป็น การจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

อาศัยเหตุผลดังกล่าว จึงวินิจฉัยว่า นายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง และต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมืองใด ๆ เป็นระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

นายศักดิ์ เตชะชาล

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ