

## คำวินิจฉัยของ นายศักดิ์ เตชะชาญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๔๓/๒๕๕๕

วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

## เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคพัฒนาไทย

ด้วยนายทะเบียนพรรคการเมืองได้ยื่นคำร้อง ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ และยื่นคำร้องเพิ่มเติม ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคพัฒนาไทยตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง เนื่องจากไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๓๕ อันเป็นเหตุยุบพรรคตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ข้อเท็จจริงตามคำร้อง คำร้องเพิ่มเติม และเอกสารประกอบคำร้องสรุปได้ว่า นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง ได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง เป็นพรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๔ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ กำหนดให้พรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง ต้องดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป และอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนด และมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนพรรคการเมืองรับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมือง คือ ต้องดำเนินการดังกล่าว ภายในวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๔ และมาตรา ๓๕ กำหนดให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมา ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง ตามวิธีการที่นายทะเบียนพรรคการเมืองกำหนด และแจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายในเดือนมีนาคมของทุกปี มิฉะนั้นจะเป็นเหตุให้ยุบพรรคการเมืองได้ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ภายหลังจากที่นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับจดแจ้งตั้งพรรคการเมือง ผู้ถูกร้องแล้ว พรรคผู้ถูกร้อง ได้ดำเนินการเพื่อให้นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง พิจารณาและดำเนินการดังต่อไปนี้

ในส่วนของการจัดตั้งสาขาพรรค ปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ ได้แจ้งการจัดตั้งสาขาพรรค จำนวน ๔ สาขา ต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง คือ

ลำดับที่ ๑ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๔๐๑/๔๐ หมู่ที่ ๓ ตำบลอรุณภูมิ อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก มีคณะกรรมการสาขาพรรค จำนวน ๗ คน

ลำดับที่ ๒ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๗๕ (ปรากฏตามสำเนาเอกสารเป็นบ้านเลขที่ ๘๑) หมู่ที่ ๔ ตำบลบ้านดง อำเภอเซกา จังหวัดหนองคาย มีคณะกรรมการสาขาพรรค จำนวน ๘ คน

ลำดับที่ ๓ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๕๕/๘ หมู่ที่ ๗ ถนนรามคำแหง แขวงมีนบุรี เขตมีนบุรี กรุงเทพมหานคร มีคณะกรรมการสาขาพรรค จำนวน ๗ คน

ลำดับที่ ๔ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๕๔ หมู่ที่ ๖ ตำบลอ่าวตง อำเภอวังวิเศษ จังหวัดตรัง มีคณะกรรมการสาขาพรรค จำนวน ๘ คน

แต่เมื่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ตรวจสอบหนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรค และเอกสารประกอบ ปรากฏว่ามีปัญหาความไม่ชัดเจนของเอกสารประกอบ เกี่ยวกับลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่สาขาพรรคเพื่อเลือกคณะกรรมการสาขาพรรค รายงานการประชุมเพื่อเลือกคณะกรรมการสาขาพรรค ลำดับที่ ๒ ที่ ๓ และที่ ๔ และที่อยู่ของผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการสาขาพรรค ลำดับที่ ๒ และที่ ๓ จึงได้แจ้งให้หัวหน้าพรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง ชี้แจงปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๔ หัวหน้าพรรคพัฒนาไทยได้มีหนังสือชี้แจงและยืนยันว่าบุคคลที่ปรากฏรายชื่อร่วมประชุมเพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการสาขาพรรคพัฒนาไทยทั้งสี่สาขา ได้เข้าร่วมประชุมตามวัน เวลา และสถานที่ ตามที่ระบุในรายงานการประชุมและได้ลงลายมือชื่อด้วยตนเองจริง แต่ไม่ได้รายงานการประชุมเพื่อเลือกคณะกรรมการสาขาพรรค ลำดับที่ ๒ ที่ ๓ และที่ ๔ และที่อยู่ของผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการสาขาพรรค ลำดับที่ ๒ และที่ ๓

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิษณุโลก รายงานว่า จากการสอบสวนข้อเท็จจริง ปรากฏว่า ได้มีการจัดประชุมจัดตั้งพรรค ลำดับที่ ๑ ตามวัน เวลา และสถานที่ ดังกล่าวจริง แต่มีสมาชิกสาขาพรรคเข้าร่วมประชุมไม่ครบองค์ประชุมตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับพรรคพัฒนาไทย ข้อ ๗๓ โดยบุคคลที่ปรากฏรายชื่อในรายงานการประชุมสาขาพรรคดังกล่าว บางคนมิได้เข้าร่วมประชุม และลายมือชื่อที่ปรากฏในรายงานการประชุมดังกล่าวบางคนเป็นการปลอมแปลงลายมือชื่อผู้ที่เข้าร่วมประชุม

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหนองคาย รายงานว่า จากการสอบสวนข้อเท็จจริง มีผู้ให้ถ้อยคำ จำนวน ๖ คน ประกอบด้วยผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นประธานสาขาพรรคและสมาชิกพรรค ที่ปรากฏชื่อในรายงานการประชุมเพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการสาขาพรรค ลำดับที่ ๒ ให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ได้มีนายกิตติณรงค์ ไหมศรีกรรต เลขาธิการพรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง พร้อมกับ

กรรมการอีก ๒ คน (ไม่ทราบชื่อ) และนางเพ็ญพร พิมพ์เกตุ ซึ่งเป็นราษฎรตำบลโนนสมบูรณ์ อำเภอ บึงกาฬ ได้มาพบเพื่อขอสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน รูปถ่าย และให้กรอกข้อมูล ในใบสมัครสมาชิกพรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง เท่านั้น โดยไม่มีการประชุมและการลงลายมือชื่อในเอกสาร การประชุมแต่อย่างใด ไม่ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้จัดทำเอกสารดังกล่าว และขอยืนยันว่าลายมือชื่อดังกล่าวมิใช่ ลายมือชื่อของพวกเขา

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำกรุงเทพมหานคร รายงานว่า จากการสอบสวนข้อเท็จจริง มีผู้ให้ถ้อยคำ จำนวน ๓ คน คือ นางสาวจงกล ณ นคร ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นเหรียญกษาปณ์พรรคได้ให้ ถ้อยคำว่ามีการประชุมสาขาพรรคเพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการสาขาพรรค ลำดับที่ ๓ ในวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จริง แต่นางบุปผา คงสุวรรณรัตน์ และพันจำเอก วิรัชต์ ภูรัตน์ ผู้ปรากฏชื่อ ในรายงานการประชุมดังกล่าว ได้ให้ถ้อยคำตรงกันว่า ไม่เคยเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใด ไม่มีส่วน เกี่ยวข้องใดๆ ในการจัดตั้งสาขาพรรคพัฒนาไทย ลำดับที่ ๓ ไม่เคยเข้าร่วมประชุมเพื่อเลือกตั้ง คณะกรรมการสาขาพรรคและยืนยันว่าลายมือชื่อที่ปรากฏในรายงานการประชุมดังกล่าวก็มิใช่ลายมือชื่อของตน

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดตรัง รายงานว่า มีผู้ให้ถ้อยคำ จำนวน ๘ คน ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการสาขาพรรค จำนวน ๔ คน ได้ให้ถ้อยคำตรงกันว่า ได้จัดการประชุมขึ้น ที่บ้านของนายโลม นูวรรณ (ในรายงานระบุว่าจัดประชุมที่บ้านของนายปรีดี แสงศรีจันทร์) โดยมี ผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๑๓ - ๑๕ คน ไม่ครบองค์ประชุมตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับพรรคพัฒนาไทย ข้อ ๓๓ และผู้ปรากฏชื่อในบัญชีรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมอีก จำนวน ๔ คน ได้ให้ถ้อยคำตรงกันว่า ไม่ได้ เป็นสมาชิกพรรคพัฒนาไทย ไม่เคยเข้าร่วมประชุมเพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการสาขาพรรคหรือลงลายมือชื่อ ในรายงานการประชุมดังกล่าว และไม่เคยรู้จักนายปรีดี แสงศรีจันทร์ ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นประธานสาขาพรรค แต่อย่างใด

นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงแจ้งให้พรรคพัฒนาไทยทราบว่า นายทะเบียนพรรคการเมือง ไม่รับรองการจัดตั้งสาขาพรรคพัฒนาไทย ทั้งสี่สาขา

ในส่วนของการดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไปนั้น ปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ พรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง ได้แจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า พรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง ได้รับบุคคลเข้าเป็นสมาชิกพรรคพร้อมทั้งได้จัดส่งทะเบียนสมาชิกพรรคพัฒนาไทย (แบบ ท.พ. ๔) จำนวน ๕๕๗ หน้า รวมทั้งสิ้น ๕,๖๒๔ คน

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบทะเบียนสมาชิกพรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง แล้วมีความคลาดเคลื่อน จำนวน ๕๖ คน ซึ่งทำให้จำนวนสมาชิกพรรคทั้งหมดมีความคลาดเคลื่อนไปด้วย จึงแจ้งให้หัวหน้าพรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง จัดส่งเอกสารและชี้แจงเพิ่มเติม

เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๔ พรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง ได้ส่งเอกสารและชี้แจงเพิ่มเติม ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองพิจารณา สรุปว่า พรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง ได้ดำเนินการเร่งด่วนแล้ว ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายและข้อบังคับพรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง คือ มีการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค เพื่ออนุมัติการเป็นสมาชิกพรรค และได้ดำเนินการตามข้อบังคับพรรค ข้อ ๑๔ และข้อ ๑๕ โดยส่งสำเนา หนังสือเชิญประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค สำเนา หนังสือมอบอำนาจให้เลขาธิการพรรคปฏิบัติหน้าที่แทนหัวหน้าพรรค และหลักฐานการแก้ไขทะเบียน สมาชิก (แบบ ท.พ. ๔)

นายทะเบียนพรรคการเมืองพิจารณาแล้วเห็นว่า ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียน พรรคการเมืองรับแจ้งการจัดตั้งพรรคพัฒนาไทย คือภายในวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๔ พรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง ไม่มีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ จึงมีเหตุให้ยุบพรรคพัฒนาไทย ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ในส่วนที่เกี่ยวกับการที่พรรคผู้ถูกร้อง ไม่ทำรายงานผลการดำเนินกิจการของพรรคและแจ้งให้ นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง ทราบ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามคำร้องเพิ่มเติม นั้น สรุปได้ว่า เมื่อใกล้สิ้นสุดระยะเวลาการจัดทำ รายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งของผู้ร้อง ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๕ แจ้งให้หัวหน้าพรรคผู้ถูกร้อง จัดทำรายงานการดำเนินกิจการดังกล่าวแล้ว แต่หนังสือส่งไม่ถึงผู้ถูกร้อง และเมื่อพ้นเวลาตามกฎหมายดังกล่าว คือภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ พรรคผู้ถูกร้องไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงเป็นเหตุให้ยุบพรรคผู้ถูกร้องตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ได้

นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้องจึงยื่นคำร้อง เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ มีคำสั่งยุบพรรค พัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

ศาลรัฐธรรมนูญรับคำร้อง คำร้องเพิ่มเติมไว้ดำเนินการตามข้อกำหนดของศาลรัฐธรรมนูญ และรับไว้พิจารณาวินิจฉัยต่อไป โดยให้รวมพิจารณาวินิจฉัยเข้าด้วยกัน และส่งสำเนาคำร้อง คำร้องเพิ่มเติมให้พรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง เพื่อชี้แจง

สำหรับการจัดตั้งพรรค และดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไปนั้น พรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง ชี้แจงสรุปว่า ลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่สาขาพรรคแตกต่างกัน รายชื่อผู้ได้รับเลือกเป็นรองเลขานุการสาขาพรรค ไม่ปรากฏรายชื่อในรายงานการประชุม ชื่อผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการสาขาพรรค ไม่ได้ระบุตำแหน่งของแต่ละคน และมีที่อยู่นอกเขตเลือกตั้ง ตามสาขาพรรค ลำดับที่ ๑ ถึงลำดับที่ ๔ ตามลำดับนั้น พรรคผู้ถูกร้องไม่ทราบ ผู้จัดพิมพ์ปลั่งเปลอ การพิมพ์บกพร่อง รายชื่อนอกเขตก็เป็นไปตามข้อบังคับข้อ ๗๑ ข้อ ๗๒ และข้อ ๗๓ ของผู้ถูกร้อง การให้ปากคำต่างจากรายงานการประชุม ไม่ใช่สาระสำคัญ องค์ประชุมและลายมือชื่อปลอมหรือไม่ คณะกรรมการบริหารพรรคผู้ถูกร้องไม่ได้ตรวจสอบ การพิมพ์ที่ไม่ได้ระบุตำแหน่งของบุคคลนั้น เป็นข้อผิดพลาดที่น่าจะอนุโลมแก้ไขได้ การตรวจสอบของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งยังมีข้อบกพร่อง ผิดพลาดและขาดความเป็นธรรม ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญยกคำร้อง และมีคำสั่งให้พรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับจากวันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่ง

คำร้องเพิ่มเติม พรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง มิได้ยื่นคำชี้แจง

พิจารณาคำร้อง คำร้องเพิ่มเติม เอกสารประกอบและคำชี้แจงแล้ว ฟังได้เบื้องต้นว่า นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง ได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง เป็นพรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ หลังจากนั้น พรรคผู้ถูกร้อง ได้แจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง รวมสี่สาขาในแต่ละภาค เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ และแจ้งการรับสมาชิกพรรค เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ แต่นายทะเบียนพรรคการเมืองไม่รับรองการจัดตั้งสาขาพรรคทั้งสี่สาขา ในส่วนสมาชิกพรรคก็ยังคงคลาดเคลื่อนไม่ถูกต้อง และถือว่าไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามกำหนดเวลาที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕ และไม่จัดทำรายงานการดำเนินกิจการตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

มีประเด็นที่ต้องพิจารณาวินิจฉัยว่า กรณีมีเหตุที่จะยุบพรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง ตามคำร้อง และคำร้องเพิ่มเติมของนายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง หรือไม่

เห็นว่า ในส่วนของการจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง นั้น แม้พรรคพัฒนาไทย ผู้ถูกร้อง จะแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองสาขาในแต่ละภาคต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ บัญญัติว่า “ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมือง พรรคการเมืองต้องดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาค และจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนด และมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา” ก็ตาม แต่กรณีที่นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง จะออกหนังสือรับรองการจัดตั้งได้ การจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองนั้น จะต้องเป็นไปตามกฎหมายและข้อบังคับของพรรคการเมืองนั้น ซึ่งในการนี้ นายทะเบียนพรรคการเมือง มีอำนาจตรวจสอบความถูกต้องให้ครบถ้วนได้ตามที่มาตรา ๖ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้อำนาจและหน้าที่ไว้ ซึ่งตามคำร้องปรากฏจากการตรวจสอบของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำกรุงเทพมหานคร และประจำจังหวัดที่เกี่ยวข้องที่ได้รับมอบหมายว่า การจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง ผู้ถูกร้อง ไม่ถูกต้องตามกฎหมายและข้อบังคับของพรรคผู้ถูกร้อง คำชี้แจงของผู้ถูกร้องก็ยอมรับ ว่ามีการผิดพลาดไม่ถูกต้อง ส่วนข้ออ้างที่ว่า เป็นการปลั่งเปลือยผิด ข้อแตกต่างไม่ใช่สาระสำคัญแก้ไขได้ การปลอมแปลงลายมือชื่อไม่ทราบ ผู้ถูกร้องมิได้ตรวจสอบนั้น ไม่อาจรับฟังได้ เมื่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง ไม่รับรองการจัดตั้งสาขาพรรคพัฒนาไทยทั้งสี่สาขา และระยะเวลาตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ล่วงพ้นไปแล้ว กรณีจึงมีเหตุยุบพรรคพัฒนาไทย ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยนายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบเสียได้ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ ฯ ดังกล่าว โดยมีต้องวินิจฉัยในปัญหาเกี่ยวกับการรับสมาชิกพรรคของผู้ถูกร้อง อีกต่อไป

ส่วนประเด็นตามคำร้อง เพิ่มเติมที่ว่า พรรคการเมืองผู้ถูกร้องไม่จัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมา ให้นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง ภายในเดือนมีนาคมของทุกปีนั้น เห็นว่า เมื่อคดีฟังได้ว่า พรรคการเมืองผู้ถูกร้อง ไม่ดำเนินการจัดตั้งสาขาพรรคตาม มาตรา ๒๕ กรณีมีเหตุให้ยุบพรรคตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังข้อวินิจฉัยข้างต้นแล้ว ก็ไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยในประเด็นหลังนี้อีก

อาศัยเหตุผลดังกล่าว จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคพัฒนาไทย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

นายศักดิ์ เตชะชาญ  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ