

คำวินิจฉัยของ นายมงคล ธรรมัน ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๑/๒๕๕๕

วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้สั่งยุบพรรคถิ่นไทย

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ว่า พรรคถิ่นไทย ได้รับจดทะเบียนจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๕ กำหนดให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดทำรายงานการดำเนินงานกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามความเป็นจริงตามวิธีที่นายทะเบียนพรรคการเมืองกำหนด และแจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบในเดือนมีนาคมของทุกปีเพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบ ปากฎว่าเมื่อพ้นกำหนดเวลา (ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๔) ที่พรรคการเมืองต้องจัดทำรายงานการดำเนินงานกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๕๓) พรรคถิ่นไทยไม่แจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบ จึงมีเหตุที่จะขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคถิ่นไทย ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคถิ่นไทย ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง

นายพิชิต รัตตกุล หัวหน้าพรรคถิ่นไทย ยื่นหนังสือชี้แจงลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ สรุปว่า หัวหน้าพรรคถิ่นไทยได้ส่งรายงานการดำเนินงานกิจการของพรรคตามมาตรา ๓๕ ถูกต้องครบถ้วนเนื่องจากพรรคถิ่นไทยดำเนินการทางการเมืองมาโดยต่อเนื่อง ได้ส่งรายงานการดำเนินงานกิจการตามความเป็นจริง และเข้าใจโดยสุจริตว่าเอกสารรายงานกิจการของพรรคที่ดำเนินในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และส่งให้ผู้ร้องนั้นถูกต้องและมีรายละเอียดอันเป็นสาระสำคัญตามกฎหมายแล้ว แต่เมื่อทราบภายหลังว่ารายงานการดำเนินงานกิจการตามมาตรา ๓๕ ยังไม่สมบูรณ์ จึงเรียบเรียงใหม่ตามแบบ ส่งให้ผู้ร้องเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ การที่ผู้ร้องรับเอกสารโดยไม่มีการทักท้วง แสดงว่าพรรคถิ่นไทยมิได้เจตนาฝ่าฝืนหรือหลีกเลี่ยงการส่งรายงานการดำเนินงานกิจการของพรรค หากผู้ร้องเห็นว่าพรรคถิ่นไทยดำเนินการไม่ถูกต้องจะต้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายใน ๑๕ วัน เพื่อให้ศาลมีคำสั่งยุบพรรค โดยผู้ร้องต้องทราบว่าพรรคการเมืองใดส่งหรือไม่ส่งรายงานภายในวันที่ ๑ เมษายน จึงต้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในวันที่ ๑๕ เมษายน การที่ผู้ร้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญวันที่ ๓๑ พฤษภาคม

๒๕๕๕ คำร้องจึงไม่ชอบด้วยกฎหมายเพราะขาดอายุความในการดำเนินคดี และเนื่องจากพรรคถิ่นไทย เป็นนิติบุคคล การที่ผู้ร้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อขอยุบพรรคถิ่นไทย โดยผู้ถูกร้องคือ นายพิจิตต์ รัตตกุล จึงเป็นการยื่นคำร้องผิดตัว ด้วยเหตุดังกล่าว ขอให้ยกคำร้อง

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๖ บัญญัติว่า “ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นนายทะเบียนมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่รับคำขอจดทะเบียนพรรคการเมืองควบคุม ตรวจสอบการดำเนินงานของพรรคการเมือง และปฏิบัติงานให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้”

และมาตรา ๓๕ บัญญัติว่า “ให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามความเป็นจริง ตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนด และแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนมีนาคมของทุกปี เพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบ เว้นแต่พรรคการเมืองที่จัดตั้งขึ้นยังไม่ถึงเก้าสิบวันนับจนถึงวันสิ้นปีปฏิทิน”

มาตรา ๖๕ บัญญัติว่า “พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) มีเหตุต้องเลิกตามข้อบังคับพรรคการเมือง

(๒) มีจำนวนสมาชิกเหลือไม่ถึงสิบห้าคน

(๓) มีการยุบพรรคการเมืองไปรวมกับพรรคการเมืองอื่นตามหมวด ๕

(๔) มีคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคการเมือง

(๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ หรือ

มาตรา ๖๒

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น

ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองใดแล้ว ให้นายทะเบียนประกาศคำสั่งยุบพรรคการเมืองนั้นในราชกิจจานุเบกษา”

พิเคราะห์แล้ว ประเด็นแรกมีว่า ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยเรื่องนี้หรือไม่ เห็นว่า ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยที่ ๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ สรุปว่า ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ กรณีขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๕ วรรคสองได้ ศาลรัฐธรรมนูญจึงมีอำนาจวินิจฉัยเรื่องนี้ได้

ประเด็นที่สองว่า คำร้องระบุว่า นายพิจิตต รัตตกุล เป็นผู้ถูกร้อง เป็นคำร้องที่ขัดต่อกฎหมาย มาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นคำร้องที่ร้องผิดตัวบุคคล หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๕ บัญญัติให้พรรคการเมืองที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมืองแล้วเป็นนิติบุคคล พรรคถิ่นไทยได้รับจดทะเบียนการจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ ดังนั้น พรรคถิ่นไทยจึงมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย มาตรา ๒๐ วรรคสอง บัญญัติให้หัวหน้าพรรคการเมืองเป็นผู้แทนของพรรคในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก มาตรา ๓๕ บัญญัติให้หัวหน้าพรรคการเมืองมีหน้าที่จัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปี แจงให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายในเดือนมีนาคมของทุกปี และมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) บัญญัติให้พรรคการเมืองยอมอุทกขุมเมื่อไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ ดังนั้น นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงยื่นคำร้องให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคถิ่นไทย เพราะหัวหน้าพรรคถิ่นไทยไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๓๕ ได้ แม้ผู้ร้องไม่ได้ระบุว่าพรรคถิ่นไทยเป็นผู้ถูกร้อง แต่คำร้องระบุว่านายพิจิตต รัตตกุล ในฐานะหัวหน้าพรรคถิ่นไทยเป็นผู้ถูกร้อง เรื่อง ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคถิ่นไทย คำร้องมีรายละเอียดว่า หัวหน้าพรรคถิ่นไทยไม่จัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปี ๒๕๕๓ แจงให้นายทะเบียนทราบภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคถิ่นไทยตามที่กฎหมายบัญญัติ และนายพิจิตต รัตตกุล หัวหน้าพรรคถิ่นไทย ได้ทำคำชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญได้ เข้าใจและถูกต้อง คำร้องของผู้ร้องจึงชอบด้วยกฎหมายข้อต่อสู้ว่าผู้ร้องร้องผิดตัวบุคคล ฟังไม่ขึ้น

ประเด็นที่สามว่า คำร้องไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะนายทะเบียนยื่นคำร้องล่วงเลยเกินระยะเวลา ๑๕ วันนับแต่วันที่นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบ ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) และมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญให้สั่งยุบพรรคภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน ข้อเท็จจริงฟังได้ว่านายทะเบียนพรรคการเมืองได้เซ็นชื่อทราบเรื่องพรรคถิ่นไทย ในบันทึกของเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ข้ออ้างของ

ผู้ถูกร้องว่า นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบเหตุที่ต้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ๓ ครั้ง คือ ครั้งแรกวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ เพราะเป็นวันที่ครบกำหนดส่งรายงานกิจการทางการเมืองของพรรคในรอบปีแล้ว ครั้งที่สอง วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นวันที่เจ้าหน้าที่ของผู้ร้องแจ้งให้ผู้ถูกร้องส่งรายงานการดำเนินกิจการของพรรคถิ่นไทยในรอบปีเพิ่มเติมต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ข้ออ้างดังกล่าวของผู้ถูกร้องไม่มีเหตุผลสนับสนุน ทำให้รับฟังไม่ได้ เมื่อผู้ร้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และศาลรัฐธรรมนูญได้รับคำร้องในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ จึงเป็นคำร้องที่ชอบด้วยกฎหมาย ไม่ล่วงเลยเกินกำหนดเวลาสิบห้าวันตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อกฎหมายของผู้ถูกร้อง ข้อนี้ฟังไม่ขึ้นเช่นกัน

ประเด็นสุดท้ายว่า หัวหน้าพรรคถิ่นไทยได้ยื่นรายงานการดำเนินกิจการของพรรคถิ่นไทยในรอบปี ๒๕๕๓ แจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือไม่ นายพิจิตต รัตตกุล หัวหน้าพรรคถิ่นไทยชี้แจงต่อศาลว่า ได้ยื่นรายงานการดำเนินกิจการของพรรคในรอบปี ๒๕๕๓ ครบถ้วน รวม ๘ ครั้ง ปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๑ ถึง ๘ ภายในกำหนดเวลา และได้ยื่นเพิ่มเติมตามเอกสารหมายเลข ๑๒ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จึงมีปัญหาว่า เอกสารหมายเลข ๑ ถึง ๘ และเอกสารหมายเลข ๑๒ เป็นรายงานการดำเนินกิจการของพรรคที่ได้ยื่นตามมาตรา ๓๕ ภายในกำหนดหรือไม่ เห็นว่ามาตรา ๓๕ บัญญัติให้หัวหน้าพรรคการเมืองต้องจัดทำรายงานการแสดงกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามความเป็นจริง ตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนด และแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนมีนาคมของทุกปี เพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบ และนายทะเบียนพรรคการเมืองได้มีประกาศลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่อง วิธีการรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง แบบ ท.พ. ๘ ให้หัวหน้าพรรคการเมืองทำรายงานการดำเนินการของพรรคในรอบปีมีรายละเอียดตามหัวข้อดังนี้คือ

๑. การดำเนินกิจการเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของพรรค

๑.๑ ด้านการเมืองการปกครอง

๑.๒ ด้านเศรษฐกิจ

๑.๓ ด้านสังคม

๑.๔ ด้านอื่นๆ

๒. การประชุมต่างๆ ตามข้อบังคับพรรค
๓. การดำเนินกิจการของพรรคการเมืองตามข้อบัญญัติของกฎหมาย
๔. การให้ความรู้ในทางการเมืองและเรื่องอื่นๆ แก่สมาชิกพรรคและประชาชนทั่วไป
๕. สถานะทางการเงินของพรรคในรอบปีที่รายงาน
๖. ทรัพย์สินและหนี้สินของพรรค
๗. การดำเนินกิจการอื่นๆ ของพรรค

เห็นได้ว่า มาตรา ๓๕ มีเจตนารมณ์ให้พรรคการเมืองที่ได้รับจัดตั้งถึงเก้าสิบวันในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมา หัวหน้าพรรคการเมืองต้องทำรายงานกิจการของพรรคในรอบปีดังกล่าว เพื่อนายทะเบียนจะได้ประกาศให้สาธารณชนทราบว่า พรรคการเมืองต่างๆ ได้ดำเนินการตามนโยบายที่จัดแจ้งไว้หรือไม่ ประชาชนรวมทั้งสมาชิกพรรคจะได้มีโอกาสทราบกิจกรรมของพรรคการเมืองว่าเป็นอย่างไร พรรคการเมืองนั้นมีความน่าเชื่อถือเพียงไร ทั้งนี้เพื่อผลประโยชน์ของประชาชนส่วนรวมจะได้รับเป็นสำคัญ ความในมาตรา ๓๕ เป็นข้อบังคับที่พรรคการเมืองทุกพรรคต้องปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน หากหัวหน้าพรรคการเมืองฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตาม ก็เป็นเหตุให้นายทะเบียนยื่นคำร้องให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคดังกล่าวได้ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง และหัวหน้าพรรคการเมืองมีโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาทตามมาตรา ๘๐ ดังนั้น การไม่ทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคในรอบปีแจ้งต่อนายทะเบียน เพื่อประกาศให้ประชาชนทราบเป็นเรื่องสำคัญที่หัวหน้าพรรคต้องปฏิบัติตามโดยเคร่งครัด ข้อเท็จจริงได้ความจากผู้ร้องว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เคยแจ้งเตือนให้พรรคถิ่นไทยยื่นรายงานการดำเนินกิจการของพรรคก่อนสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๓ ในคราวประชุมผู้อำนวยการพรรคการเมืองครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ณ อาคารชินวัตร ๓ กรุงเทพมหานคร โดยพรรคถิ่นไทยเป็นเจ้าภาพการประชุม และมีนายประเสริฐ ลิ้มประเสริฐ ผู้อำนวยการพรรคถิ่นไทย นายคมชาญ หทัยลักษณ์ และนายกิติภณ พงศ์พิทยา ผู้ช่วยผู้อำนวยการพรรคถิ่นไทยเข้าร่วมประชุมดังกล่าว ข้ออ้างของผู้ถูกร้องที่ว่าไม่มีการเดือนผู้ถูกร้องก่อน จึงฟังไม่ได้

เมื่อพิจารณารายงานของพรรคถิ่นไทยตามเอกสารหมายเลข ล. ๑ ถึง ล. ๘ โดยละเอียดแล้ว เห็นได้ว่าไม่ใช่รายงานการดำเนินกิจการของพรรคถิ่นไทยในรอบปี ๒๕๕๓ ตามมาตรา ๓๕ พรรคถิ่นไทยเริ่มดำเนินกิจการพรรคการเมืองตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ คือวันที่นายทะเบียนรับจดแจ้งจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ (วันสุดท้ายของปีปฏิทิน) ซึ่งหัวหน้าพรรคถิ่นไทย ผู้ถูกร้องจะต้องจัดทำรายงานดังกล่าวแจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ปรากฏว่าเอกสารรายงาน ล. ๑ ถึง ล. ๘

เป็นเอกสารที่ผู้ถูกร้องยื่นประกอบเรื่องที่จะขอให้นายทะเบียนพิจารณาหรือแจ้งให้นายทะเบียนทราบแต่ละเรื่อง ตามมาตราต่างๆ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ คือ เอกสารหมายเลข ๑ เรื่อง การจัดตั้งพรรคถิ่นไทย เป็นเอกสารประกอบคำขอจัดตั้งพรรคการเมือง ตามมาตรา ๑๓ ยื่นเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เอกสารหมายเลข ๒ เรื่อง การประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค เป็นเอกสารประกอบเพื่อขอให้นายทะเบียนพิจารณาเรื่องการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหารพรรคที่ต้องดำเนินการตามที่กฎหมาย กำหนดไว้ในมาตรา ๓๓ ยื่นเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๓

เอกสารหมายเลข ๓ เรื่อง โครงการขอรับการจัดสรรเงินสนับสนุน เป็นการจัดทำโครงการ และแผนงานในการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองที่ยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ตามมาตรา ๕๘ ยื่นเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

เอกสารหมายเลข ๔ ล. ๕ และ ล. ๖ เป็นเอกสารประกอบการขอจัดตั้งสาขาพรรคซึ่งหัวหน้า พรรคถิ่นไทยต้องแจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองภายในสิบห้าวันนับแต่วันจัดตั้งสาขาตามมาตรา ๓๐ ยื่นเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ วันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ และวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ ตามลำดับ

เอกสารหมายเลข ๗ เรื่อง การส่งข้อมูลจำนวนสมาชิกเป็นการรายงานจำนวนสมาชิกที่เพิ่มขึ้น หรือลดลงในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมามาตรา ๓๔ ยื่นเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เอกสารหมายเลข ๘ เรื่องการรายงานเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหารพรรคตามมาตรา ๓๓ ยื่นเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔

สรุปแล้ว เอกสารหมายเลข ๑ ถึง ล. ๘ ไม่มีเนื้อหาสาระสำคัญครบถ้วนตามแบบ ท.พ. ๘ ที่จะทำให้เข้าใจถึงการดำเนินการของพรรคในรอบปีได้ ส่วนเอกสารหมายเลข ๕ เป็นรายงานการ ดำเนินกิจการของพรรคถิ่นไทยในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมามาตามความหมายของบทบัญญัติมาตรา ๓๕ แต่ ผู้ถูกร้องได้ยื่นเอกสารรายงานการดำเนินการของพรรคตามแบบ ท.พ. ๘ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ล่วงเลยเวลาภายในเดือนมีนาคมตามกำหนดแล้ว การที่เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการ การเลือกตั้งรับไว้ตรวจสอบและเสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองตามมาตรา ๖ วรรคสอง เพื่อให้ นายทะเบียนพรรคการเมืองพิจารณาดำเนินตามกฎหมายต่อไป ข้อเท็จจริงฟังได้ว่าหัวหน้าพรรคถิ่นไทย ไม่ได้ดำเนินการจัดทำรายงานการดำเนินการของพรรคในรอบปี ๒๕๕๓ ตามวิธีที่นายทะเบียนกำหนด (แบบ ท.พ. ๘) ภายในสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ และหัวหน้าพรรคถิ่นไทยได้จัดส่งรายงานแบบ ท.พ. ๘

เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ซึ่งเลยกำหนดเวลาตามกฎหมาย กรณีจึงมีเหตุที่จะสั่งยุบพรรคถิ่นไทย
ได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕
วรรคหนึ่ง (๕)

อาศัยเหตุดังวินิจัยมา จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคถิ่นไทย

นายมงคล สระแก้ว
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ