

**ຄໍາວິນิຈນັ້ນຂອງ ນາຍຈຸນພລ ວ ສົງຫລາ ຕຸລາກາຮ່າລວັງຮຽນນູ້ງ**

ທີ ៥៨/២៥៤៥

ວັນທີ ២១ ພຸດສິກຸາຍນ ២៥៤៥

**ເຮື່ອງ ຄະດະກມກາປົ່ງກັນແລະປ່ານປ່າມກາຖຸຈົກແໜ່ງໝາດໃຫ້ຄາລວັງຮຽນນູ້ງວິນີຈນັ້ນຂຶ້າດ  
ຕາມຮັງຮຽນນູ້ງ ມາດຮາ ២៥៥ ກຣົມນີ້ມາດຕຳການຕໍ່າວົງ ພິນີຈ ເມືອງໂຄຕຣ ຈົງໃຈໄໝຢືນບັນດຸງ  
ແສດງຮາຍກາຮ່າລວັງຮຽນນູ້ງແລະໜີ້ສິນ ແລະເອກສາປະກອບ**

ຄະດະກມກາປົ່ງກັນແລະປ່ານປ່າມກາຖຸຈົກແໜ່ງໝາດ ຜູ້ຮ່ວມ ເສັນດີກຳຮ້ອງ ລວມທີ ៣៣ ກຣົມນີ້  
២៥៤៥ ຂອໃຫ້ຄາລວັງຮຽນນູ້ງພິຈາຮາວິນີຈນັ້ນຕາມຮັງຮຽນນູ້ງ ມາດຮາ ២៥៥ ກຣົມນີ້ມາດຕຳການຕໍ່າວົງ  
ພິນີຈ ເມືອງໂຄຕຣ ຜູ້ດູກຮ່ວມ ຈົງໃຈໄໝຢືນບັນດຸງແສດງຮາຍກາຮ່າລວັງຮຽນນູ້ງແລະໜີ້ສິນ ແລະເອກສາປະກອບ  
ຂອເທົ່າຈິງຕາມກຳຮ້ອງເອກສາປະກອບກຳຮ້ອງ ແລະເຫດຜຸດໂດຍສຽບ ປຣກູ້ໃນຄໍາວິນີຈນັ້ນຂອງ  
ຄາລວັງຮຽນນູ້ງ

ພິເຄຣະໜີ້ແລ້ວ ຂອເທົ່າຈິງຮັບຟົງໄດ້ເປັນຍຸດີຕາມກຳຮ້ອງຂອງຄະດະກມກາ ປ.ປ.ຊ. ຜູ້ຮ່ວມວ່າ  
ນາມຕາມຕໍ່າວົງ ພິນີຈ ເມືອງໂຄຕຣ ເປັນຜູ້ດຳຮັງຕໍ່າວົງທາງການເມືອງ ຕາມຮັງຮຽນນູ້ງ ມາດຮາ ២៥៥ (៦)  
ຈຶ່ງມີໜັ້ນທີ່ຕ້ອງຢືນບັນດຸງແສດງຮາຍກາຮ່າລວັງຮຽນນູ້ງແລະໜີ້ສິນ । ຕ່ອຜູ້ຮ່ວມກາຍໃນສາມສົບວັນນັບແຕ່ວັນເຂົ້າຮັບ  
ຕໍ່າວົງ ອື່ນ ກາຍໃນວັນທີ ៣០ ຕຸລາຄມ ២៥៤៥ ຕາມຮັງຮຽນນູ້ງ ມາດຮາ ២៥៥ (១) ແຕ່ນາມຕາມຕໍ່າວົງ  
ພິນີຈ ເມືອງໂຄຕຣ ໄນຢືນແລະໄໝຍອນຂຶ້ນແຈ້ງເຫດຜຸດໃດໆ ຕ່ອຜູ້ຮ່ວມແລະຄາລວັງຮຽນນູ້ງ ຈຶ່ງຕ້ອງຄື່ອວ່າ  
ນາມຕາມຕໍ່າວົງ ພິນີຈ ເມືອງໂຄຕຣ ຈົງໃຈໄໝຢືນບັນດຸງແສດງຮາຍກາຮ່າລວັງຮຽນນູ້ງແລະໜີ້ສິນ ແລະເອກສາ  
ປະກອບຕ່ອຄະດະກມກາ ປ.ປ.ຊ. ໃນກຣົມເຂົ້າຮັບຕໍ່າວົງ ອັນເປັນກາຮ່າລວັງຮຽນນູ້ງ ມາດຮາ ២៥៥  
ວຽກໜີ້ ຕາມທີ່ຜູ້ຮ່ວມກຳລ່ວຫາ

ອາຍຸເຫດຜຸດດັ່ງທີ່ກ່າວມາ ຈຶ່ງວິນີຈນັ້ນຂຶ້າດວ່າ ນາມຕາມຕໍ່າວົງ ພິນີຈ ເມືອງໂຄຕຣ ຈຶ່ງເປັນ  
ຜູ້ດຳຮັງຕໍ່າວົງທາງການເມືອງ ຈົງໃຈໄໝຢືນບັນດຸງແສດງຮາຍກາຮ່າລວັງຮຽນນູ້ງແລະໜີ້ສິນ ແລະເອກສາປະກອບ  
ຕ່ອຄະດະກມກາ ປ.ປ.ຊ. ໃນກຣົມເຂົ້າຮັບຕໍ່າວົງ ກາຍໃນກຳນົດເວລາຕາມຮັງຮຽນນູ້ງ ມາດຮາ ២៥៥ (១)  
ຈຶ່ງຕ້ອງພັນຈາກຕໍ່າວົງແຕ່ວັນທີ່ກຣົມກຳນົດຕ້ອງຢືນຄື່ອງ ວັນທີ ៣០ ຕຸລາຄມ ២៥៤៥ ແລະໜັ້ນມີໃຫ້  
ດຳຮັງຕໍ່າວົງທາງການເມືອງໃດໆ ເປັນເວລາທີ່ກໍປັບປຸງແຕ່ວັນດັ່ງກ່າວ ຕາມຮັງຮຽນນູ້ງ ມາດຮາ ២៥៥ ວຽກໜີ້

ນາຍຈຸນພລ ວ ສົງຫລາ

ຕຸລາກາຮ່າລວັງຮຽນນູ້ງ

**ກໍາວິນິຈລັຍຂອງ ນາຍບຸຮົ້າ ເລີມວັດິຫຍໍ ຕຸລາກາຮ່າຍສາລະຮູ້ຮຽນນູ່ແມ່ນ**

ທີ່ ៥໬/ຝກກະ

ວັນທີ ២១ ພຸດສີກາຍນ ແກ້ໄກ

ເຮື່ອງ ຄະນະກົມກາປຶກກັນແລະປ່ານປ່າມກາຮ່າຍທຸງອິນເຕີບແຫ່ງຊາດ  
ຕາມຮູ້ຮຽນນູ່ແມ່ນຮ່າງຮາຍອານາຈັກໄທ ມາດຮາ ២៥៥ ກຣົມນາຍດາບຕໍ່າວົງ ພິນິຈ ເມືອງໂຄຕ  
ຈົງໃຈໄມ່ຢືນບັນດາ ແລະສະໜັບສິນ ແລະເອກສາຮປະກອບ

ຄະນະກົມກາປຶກກັນແລະປ່ານປ່າມກາຮ່າຍທຸງອິນເຕີບ ຜູ້ຮ່ວມຍື່ນຕຳຮັ້ງ ລົງວັນທີ ៣១ ກຣົມກາຍນ  
៥໬ ຂອໃຫ້ສາລະຮູ້ຮຽນນູ່ແມ່ນພິຈາລາຍນິຈລັຍຕາມຮູ້ຮຽນນູ່ແມ່ນຮ່າງຮາຍອານາຈັກໄທ ມາດຮາ ៥໬  
ກຣົມນາຍດາບຕໍ່າວົງ ພິນິຈ ເມືອງໂຄຕ ຜູ້ຄູກຮ່ວມ ຈົງໃຈໄມ່ຢືນບັນດາ ແລະສະໜັບສິນ ແລະ  
ເອກສາຮປະກອບ

ຂອ້ເຈົ້າຈົງຕາມຕຳຮັ້ງແລະເອກສາຮປະກອບຕຳຮັ້ງໄດ້ຄວາມວ່າ ຜູ້ຄູກຮ່ວມໄດ້ຮັບເລືອກຕັ້ງໃຫ້ດຳຮັ່ງຕຳແໜ່ງ  
ສາມາຊີກສາກເທັບາລເມືອງນຸກດາຫາຣ ເມື່ອວັນທີ ៣១ ພຸດສີກາຍນ ແກ້ໄກ ມີວະການດຳຮັ່ງຕຳແໜ່ງສີປີ  
ຕ່ອມໄນປຶກປະມາລ ៥໬ ແທບາລເມືອງນຸກດາຫາຣ ມີຮາຍໄດ້ຮັ່ງທັງສິ້ນ ២៦៩,០២៥,៨៥៤.០៣ ບາທ  
ຈຶ່ງອູ້ໃນເກີນທີ່ຕາມປະກາສຄະນະກົມກາປຶກກັນ ປ.ປ.ຊ. ທີ່ກຳຫັດໃຫ້ຜູ້ບໍລິຫານທົ່ວ່າມີຫຼັກສາທີ່ມີຫຼັກສາ  
ຂອງເທັບາລເມືອງທີ່ມີຮາຍໄດ້ໄໝຕ່າງໆວ່າສອງຮ້ອຍລ້ານບາທ ມີຫນ້າທີ່ຕົ້ນແລະສາມາຊີກສາທີ່ມີຫຼັກສາ  
ຂອງເທັບາລເມືອງທີ່ມີຮາຍໄດ້ໄໝຕ່າງໆວ່າສອງຮ້ອຍລ້ານບາທ ມີຫນ້າທີ່ຕົ້ນແລະສາມາຊີກສາທີ່ມີຫຼັກສາ  
ແລະເອກສາຮປະກອບຕ່ອງຜູ້ຮ່ວມຕາມຮູ້ຮຽນນູ່ແມ່ນຮ່າງຮາຍອານາຈັກໄທ ມາດຮາ ៥໬ ແລະມາດຮາ ៥໬  
ແລະພຣະຮາບນູ່ແມ່ນຕື່ປະກອບຮູ້ຮຽນນູ່ແມ່ນວ່າດ້ວຍການປຶກກັນແລະປ່ານປ່າມກາຮ່າຍທຸງອິນເຕີບ ພ.ສ. ៥໬  
ມາດຮາ ៣២ ປະກອບປະກາສຄະນະກົມກາປຶກກັນ ປ.ປ.ຊ. ເຮື່ອງ ກຳຫັດເກີນທີ່ຮາຍໄດ້ຂອງອົງກປກປອງ  
ສ່ວນທົ່ວ່າມີຫຼັກສາທີ່ມີຫຼັກສາ ១ ພ.ສ. ៥໬ ລົງວັນທີ ៣០ ຮັນວາກມ ៥໬ ແກ້ໄກເພີ່ມເຕີມ (ລົບທີ່ ២) ພ.ສ. ៥໬  
ລົງວັນທີ ១៨ ຕຸລາຄມ ៥໬

ດັ່ງນັ້ນ ຜູ້ຄູກຮ່ວມຈຶ່ງມີຫນ້າທີ່ຕົ້ນແລະສະໜັບສິນນັ້ນແຕ່ວັນທີ  
១ ຕຸລາຄມ ៥໬ ແຕ່ຈາກການຕຽບສອບຂອງຜູ້ຮ່ວມ ປຣາກງວ່າ ຜູ້ຄູກຮ່ວມໄມ່ຢືນບັນດາ  
ທີ່ກຳຫັດແລະມີໄດ້ແຈ້ງເຫດຸ້ບ້າດຂັ້ງໃຫ້ຜູ້ຮ່ວມທ່ານ ສຳນັກງານ ປ.ປ.ຊ. ໄດ້ມີຫຼັກສີອື່ນຜູ້ຄູກຮ່ວມ ເພື່ອໃຫ້ແຈ້ງ  
ຂອ້ເຈົ້າຈົງ ຮວມ ២ ຄົງ ອື່ນ

ຄົງທີ່ ១ ຕາມຫຼັກສີສຳນັກງານ ປ.ປ.ຊ. ລັບ ທີ່ ປຊ ០០០៩.០៥/៦៥៦ ລົງວັນທີ ១៨ ພຸດສີກາຍນ  
៥໬ ແຈ້ງໃຫ້ຜູ້ຄູກຮ່ວມທີ່ແຈ້ງຂອ້ເຈົ້າຈົງ ເຫດຸ້ບ້າດຂັ້ງໃຫ້ຜູ້ຮ່ວມ ເຫດຸ້ບ້າດຂັ້ງໃຫ້ຜູ້ຄູກຮ່ວມ

ครั้งที่ ๒ ตามหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๖๕.๐๕/๙๖๗ ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๕ แจ้งให้ผู้ถูกร้องชี้แจงข้อเท็จจริง เหตุผลของการไม่ยื่นบัญชีฯ ให้ทราบภายในสิบหัวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือ

หนังสือทั้งสองฉบับดังกล่าว ตามหลักฐานในตอบรับของไปรษณีย์ว่า บรรยายของผู้ถูกร้องเป็นผู้รับแทนเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ ตามลำดับ

นอกจากนี้ผู้ร้องยังได้ร่วมรวมพยานหลักฐานเพิ่มเติม ซึ่งเป็นเอกสารรวม ๙ รายการ และบันทึกการให้ถ้อยคำของพยานบุคคลรวม ๓ ราย เนื่องจากในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ เทศบาลเมืองมุกดาหารมีรายได้ถึงเกณฑ์ที่จะต้องยื่นบัญชีฯ สำนักงาน ป.ป.ช. จึงส่งวิทยากรมานารายยกับการยื่นบัญชีฯ ให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหารทราบ โดยเทศบาลได้แจ้งให้ผู้บริหารและสมาชิกฯ นาฬิกาบรรยายดังกล่าวรวมทั้งยื่นบัญชีฯ แล้ว และผู้บริหารและสมาชิกทุกคนได้ทราบหน้าที่ดังกล่าวจากการชี้แจงของเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว

ผู้ร้องได้พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๕๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ แล้วเห็นว่า ผู้ถูกร้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๑ และมาตรา ๒๕๒ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๒ ประกอบประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ แต่ผู้ถูกร้องมิได้ยื่นบัญชีฯ ในกรณีเข้ารับตำแหน่งตามที่รัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ บัญญัติ แม้ว่าผู้ร้องจะได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกร้องทราบถึงหน้าที่ในการยื่นบัญชีฯ และให้ชี้แจงเหตุผลที่ยังมิได้ยื่นบัญชีรวมสองครั้งแล้วก็ตาม แต่ผู้ถูกร้องก็มิได้ชี้แจงเหตุผลของการไม่ยื่นบัญชีฯ หรือดำเนินการยื่นบัญชีฯ ให้ถูกต้องครบถ้วน เป็นการจงใจไม่ยื่นบัญชีฯ ตามที่รัฐธรรมนูญ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ บัญญัติ จึงเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยข้อหาดต่อไป

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้ว เห็นว่า เมื่อผู้ร้องมีมติว่า ผู้ถูกร้องจะไม่ยื่นบัญชีฯ และเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยข้อหาด ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๕ จึงรับเรื่องดังกล่าวไว้พิจารณาวินิจฉัย และส่งสำเนาคำร้องให้ผู้ถูกร้องเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ เพื่อให้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาดต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบหัวันนับแต่วันที่ได้รับหรือถือว่าได้รับหนังสือ

ปรากฏหลักฐานในใบตอบรับทางไปรษณีย์ว่า นายวิษณุ ศรีสาร เป็นผู้รับ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๕ จนถ้วนสุดระยะเวลาให้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว ศาลรัฐธรรมนูญยังไม่ได้รับคำชี้แจงดังกล่าวจากผู้ถูกร้องแต่อย่างใด

จึงมีปัญหาที่ต้องวินิจฉัยขึ้นว่า ผู้ถูกร้องจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง และต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้ฯ เป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๕ หรือไม่

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองดังต่อไปนี้ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตร ที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่ง หรือพ้นจากตำแหน่ง...(๖) ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นตามที่กฎหมายบัญญัติ” และ วรรคสอง บัญญัติว่า “บัญชีตามวรรคหนึ่งให้ยื่นพร้อมเอกสารประกอบซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ ความมืออยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว รวมทั้งสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ในรอบปีภาษีที่ผ่านมา โดยผู้ยื่นจะต้องลงลายมือชื่อรับรองความถูกต้องกำกับไว้ในบัญชีและสำเนาหลักฐาน ที่ยื่นไว้ทุกหน้าด้วย” มาตรา ๒๕๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ตามมาตรา ๒๕๑ ให้แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่มืออยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชีดังกล่าว และต้องยื่นภาษีในกำหนดเวลาดังต่อไปนี้ (๑) ในกรณีที่เป็นการเข้ารับตำแหน่ง ให้ยื่นภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง” และมาตรา ๒๕๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใดจะใจ ไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ หรือจะใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือ ปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นตาม มาตรา ๒๕๒ หรือนับแต่วันที่ตรวจพบว่ามีการกระทำดังกล่าว แล้วแต่กรณี และผู้นั้นต้องห้ามมิให้ ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้ฯ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง”

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๓๒ บัญญัติว่า “ให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มืออยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชีดังกล่าวตามแบบที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนดต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง

ทรัพย์สินและหนี้สินที่ต้องแสดงรายการให้รวมทั้งทรัพย์สินและหนี้สินในต่างประเทศและทรัพย์สินที่มิได้อยู่ในความครอบครองของผู้อื่น คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะด้วย

ในการนี้ที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามวรรคหนึ่งผู้ใดดำรงตำแหน่งทางการเมืองมากกว่าหนึ่งตำแหน่ง ให้ผู้นั้นแยกการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินทุกตำแหน่ง ตามระยะเวลา การยื่นบัญชีที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งนั้นๆ”

ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๓ กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และมีหน้าที่ยื่นบัญชีฯ ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. .....(๓) เทศบาลตำบลและเทศบาลเมืองที่มีรายได้ไม่ต่ำกว่าสองร้อยล้านบาท

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบแล้ว เห็นว่าผู้ถูกร้องได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๑ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ เทศบาลเมืองมุกดาหารมีรายได้ ๒๖๘,๐๒๕,๘๕๕.๐๓ บาท ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่กำหนดให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหรือเทศบาลเมืองที่มีรายได้ไม่ต่ำกว่าสองร้อยล้านบาท มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีฯ ของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ วรรคหนึ่ง (๖) และผู้ถูกร้องต้องยื่นบัญชีฯ ภายในกำหนดเวลาตามที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๒ (๑) บัญญัติไว้ และตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ มาตรา ๓๒ ประกอบประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ กำหนดไว้ แต่ผู้ถูกร้องไม่ยื่นบัญชีฯ ต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กำหนด ครั้นเมื่อผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกร้องซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงสองครั้ง ผู้ถูกร้องก็มิได้ซึ่งแจ้งเหตุผลที่ไม่ยื่นบัญชีฯ ต่อผู้ร้องแต่อย่างใด

การที่ผู้ถูกร้องมิได้ยื่นบัญชีฯ ต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ ทั้งที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือแจ้งและให้ซึ่งแจ้งเหตุผลที่มิได้ยื่นบัญชีฯ รวม ๒ ครั้ง และผู้ถูกร้องก็ไม่ได้ยื่นคำซึ่งแจ้งแก้ข้อกล่าวหาต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในเวลาที่กำหนดตามที่ศาลรัฐธรรมนูญได้ให้โอกาสแก่ผู้ถูกร้องในการให้ยื่นคำซึ่งแจ้งแก้ข้อกล่าวหาตามคำร้อง (เมื่อพิจารณาถึงพยานหลักฐานตามคำร้องแล้ว) ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องจะไม่ยื่นบัญชีฯ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๑ และมาตรา ๒๕๒ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม

การทูลวิตรฯ มาตรา ๓๒ ประกอบประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนดเงินที่รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ และโดยที่มาตรา ๒๕๕ บัญญัติให้ผู้ดำเนินการเมืองผู้ใดคงใจไม่ยืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ และผู้นั้นต้องห้ามมิให้ดำเนินการเมืองได้ฯ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

ศาลรัฐธรรมนูญ โดยตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเสียงข้างมาก ๓ คน คือ นายกรรมลทองธรรมชาติ นายจุมพล ณ สงขลา พลโท จุล อติเรก นายปรีชา เนติวนิชย์ นายผัน จันทรปราบ นายมงคล สรภัณ นายศักดิ์ เตชะชาณ นายสุจิต บุญบงการ นายสุจินดา ยงสุนทร นายสุวิทย์ ธีรพงษ์ นายอนันต์ เกตุวงศ์ นายอมร รักษาสัตย์ และนายอุระ หวังอ้อมกลาง วินิจฉัยว่า ผู้ถูก控告คงใจไม่ยืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่งและต้องห้ามมิให้ดำเนินการเมืองได้ฯ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๕ ส่วนตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเสียงข้างน้อย ๑ คน คือ นายจิระ บุญพจนสุนทร วินิจฉัยให้ยกคำร้องของคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่มีอำนาจออกประกาศกำหนดเงินที่รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารส่วนท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการเมือง และให้มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ได้ เนื่องจากประกาศนี้ไม่ใช่กฎหมายที่ออกโดยผ่านกระบวนการตรวจสอบanityของรัฐสภา

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยข้อดว่า นายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโโคตร ผู้ถูก控告คงใจไม่ยืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง และต้องห้ามมิให้ดำเนินการเมืองได้ฯ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๕

นายปรีชา เนติวนิชย์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ