

คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์ ดร.อิสสระ นิติทัณฑ์ประภาศ ประธานศาลรัฐธรรมนูญ

၁၇/၂၄၄၅

วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๕

เรื่อง การวินิจฉัยว่ามาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซีอerer พ.ศ. ๒๕๒๒ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ และมาตรา ๘๗ หรือไม่

ศาลแพ่งชั้นบุรีสั่งความเห็นของจำเลยในคดีแพ่งหมายเลขดำที่ ๕๙๒๓/๒๕๔๓ ซึ่งโต้แย้งว่า
บทบัญญัติของกฎหมายที่ศาลจะใช้บังคับแก่คดีขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ นายังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อ
พิจารณาในวินัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ *

ข้อเท็จจริงในคดีดังกล่าวมีว่า กองทุนรวมแกรมม่าแคปปิตอล ซึ่งมีบริษัทหลักทรัพย์จัดการ กองทุนรวมวรรณ จำกัด เป็นผู้จัดการกองทุนและเป็นผู้มีอำนาจกระทำการแทน เป็นโจทก์ฟ้องบริษัท พงษ์ศิริชัย ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ที่ ๑ นายพิชัย วงศุณดีหวัง ที่ ๒ นางบุญพร้อม วงศุณดีหวัง ที่ ๓ เป็นจำเลยต่อศาลแพ่งชลบุรีขอให้ศาลมั่งคบจำเลยที่ ๑ ซึ่งเป็นผู้ถือเงิน จำเลยที่ ๒ และที่ ๓ ซึ่งเป็นผู้ค้าประกันการถือเงินของจำเลยที่ ๑ ร่วมกันชำระเงินจำนวน ๑๔,๐๒๓,๗๖๑.๒๐ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒๐ ต่อปี จากต้นเงินจำนวน ๕,๔๒๘,๔๕๕.๒๗ บาท นับถ้วนจากวันฟ้องเป็นต้นไปจนกว่าจะชำระเสร็จแก่โจทก์

จำเลยทั้งสามให้การปฏิเสธฟ้องของโจทก์และโต้แย้งว่า พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ตราขึ้นโดยให้สถาบันการเงินต่างๆ อาศัยอำนาจจากประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ออกตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๓๐ กระทำการบูรគิดอกเบี้ยอาเบรี่ยน ประชาชน กล่าวคือขณะทำสัญญาภัยนั้น กำหนดอัตราดอกเบี้ยเพียงร้อยละ ๑๕ ถึง ๑๙ ต่อปี ภายหลังจากทำสัญญาแล้ว สถาบันการเงินเหล่านั้นพากันกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้สูงขึ้นเรื่อยๆ จนบางครั้งกำหนดอัตราดอกเบี้ยสูงถึงร้อยละ ๓๐ ถึงร้อยละ ๕๐ ต่อปี โดยผู้กู้ไม่อาจโต้แย้งคัดค้านได้ ทั้งๆ ที่มิได้มีการผิดนัด เป็นการกีดกันการแบ่งบทางการค้า มิให้ประชาชนคนใดกระทำการให้กู้เงิน

* ส่งเรื่องมายังศาลรัฐธรรมนูญตามหนังสือที่ ศย ๓๐๐.๐๐๓/๑๔๐๕๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๗

ແبغ່ງຫັນກັບສາທາລະນະການເງິນ ຂ່າຍໃຫ້ສາທາລະນະການເງິນນີ້ ຜູກຂາດຕັດຕອນເຄຮຍຈຸກົງໄດ້ອ່າງສມນູຣຸນົກໆ ກ່ອໃຫ້ເກີດການເລືອກປົງປົງໂດຍໄມ່ເປັນຊຽມເພວະແຫຼ່ງສາທາລະນະຂອງນຸ້າຄົມແລະຈຸານະທາງເຄຮຍຈຸກົງ ເອຮັດເອາເປີຍບັນດາ ແລະສ້າງຄວາມໄມ່ຂອບຮຽມໃນສັງຄນ ບັດຕ່ອງຮັບຮົມນູ້ໝູ່ ມາດຮາ ๓๐ ມາດຮາ ๕๐ ມາດຮາ ๕๗ ແລະມາດຮາ ๘๗

ໃນການນີ້ ຈໍາເລີຍທັງສານໄດ້ຢືນຄໍາຮ່ອງຕ່ອງຄາລແພ່ງຮນບຸຮົມໄຈຄວາມວ່າ ເນື່ອຈາກພະພາບບັນດູ້ຕີກາປະກອບຮູກົງເງິນທຸນ ຮູກົງທຳກັນທັງໝົດ ແລະຮູກົງເຄຣີຕີໂຟ່ງຊີເວີ່ ພ.ສ. ๒๕๖๒ ມາດຮາ ๓๐ ປຶ້ງເປັນບັນດູ້ຕີແໜ່ງກູ້ໝາຍທີ່ຄາລຈະໃຫ້ບັນດັບແກ່ຄົດຝັດຫຼືແຍ້ງຕ່ອງຮັບຮົມນູ້ໝູ່ ມາດຮາ ๓๐ ມາດຮາ ๕๐ ແລະມາດຮາ ๘๗ ຈຶ່ງເປັນບັນດູ້ຕີທີ່ຕ້ອງດ້ວຍມາດຮາ ๖ ຂອງຮັບຮົມນູ້ໝູ່ ແລະຍັງໄມ່ມີຄໍາວິນິຈນັຍຂອງຄາລຮັບຮົມນູ້ໝູ່ໃນສ່ວນທີ່ເກີຍກັບບັນດູ້ຕີນັ້ນ ຈຶ່ງອໍາໃຫ້ຄາລແພ່ງຮນບຸຮົມໄສ່ງຂ້ອໂດ້ແຍ້ງຂອງຈໍາເລີຍທັງສານດັ່ງກ່າວ ເພື່ອໃຫ້ຄາລຮັບຮົມນູ້ໝູ່ພິຈາລະນາວິນິຈນັຍ

ຄາລແພ່ງຮນບຸຮົມໄສ່ງຂ້ອໂດ້ແຍ້ງຂອງຈໍາເລີຍທັງສານໃຫ້ຄາລຮັບຮົມນູ້ໝູ່ພິຈາລະນາວິນິຈນັຍ
ຕາມຮັບຮົມນູ້ໝູ່ ມາດຮາ ๒๖๔

ໃນເນື້ອງຕັ້ນຈະພິຈາລະນາວ່າ ເຮືອຕາມຄໍາຮ່ອງດັ່ງກ່າວອູ້ໃນອໍານາຈຂອງຄາລຮັບຮົມນູ້ໝູ່ ຢີ້ວ່າໄມ່ຮັບຮົມນູ້ໝູ່ ມາດຮາ ๒๖๔ ວຣຄທນີ້ ບັນດູ້ຕີວ່າ “ໃນການທີ່ຄາລຈະໃຫ້ບັນດູ້ຕີແໜ່ງກູ້ໝາຍບັນດັບແກ່ຄົດຝັດ ດ້ວຍຄາລເຫັນເອງຫຼືອຸ່ງຄວາມໂດ້ແຍ້ງວ່າບັນດູ້ຕີແໜ່ງກູ້ໝາຍນັ້ນຕ້ອງດ້ວຍບັນດູ້ຕີມາດຮາ ๖ ແລະຍັງໄມ່ມີຄໍາວິນິຈນັຍຂອງຄາລຮັບຮົມນູ້ໝູ່ໃນສ່ວນທີ່ເກີຍກັບບັນດູ້ຕີນັ້ນ ໃຫ້ຄາລຮອກພິຈາລະນາພິພາກຍາດຕີໄວ້ໜ້ວ່າຄວາມ ແລະສ່າງຄວາມເຫັນເຫັນວ່ານັ້ນຕາມທາງການເພື່ອຄາລຮັບຮົມນູ້ໝູ່ຈະໄດ້ພິຈາລະນາວິນິຈນັຍ”

ມາດຮາ ๖ ບັນດູ້ຕີວ່າ “ຮັບຮົມນູ້ໝູ່ເປັນກູ້ໝາຍສູງສຸດຂອງປະເທດ ບັນດູ້ຕີໄດ້ຂອງກູ້ໝາຍ ກູ້ ຢີ້ວ່າຂ້ອນບັນດັບ ບັດຫຼືແຍ້ງຕ່ອງຮັບຮົມນູ້ໝູ່ ບັນດູ້ຕີນັ້ນເປັນອັນໃຫ້ບັນດັບມີໄດ້”

ເມື່ອພິຈາລະນາບັນດູ້ຕີຂອງຮັບຮົມນູ້ໝູ່ດັ່ງກ່າວໜ້າງຕົ້ນ ຈະເຫັນໄດ້ວ່າ ການເສັນອເຮືອໃຫ້ຄາລຮັບຮົມນູ້ໝູ່ພິຈາລະນາວິນິຈນັຍຕາມມາດຮາ ๒๖๔ ຕ້ອງເປັນໄປຕາມຫລັກເກມທີ່ ດັ່ງນີ້

- (๑) ເປັນການທີ່ຄາລຈະໃຫ້ບັນດູ້ຕີແໜ່ງກູ້ໝາຍໄດ້ບັນດັບແກ່ຄົດຝັດທີ່ກໍາລັງພິຈາລະນາອູ້
- (๒) ຄາລເຫັນເອງຫຼືອຸ່ງຄວາມໂດ້ແຍ້ງວ່າ ບັນດູ້ຕີແໜ່ງກູ້ໝາຍນັ້ນຕ້ອງດ້ວຍມາດຮາ ๖ ອື່ນບັດຫຼືແຍ້ງຕ່ອງຮັບຮົມນູ້ໝູ່ ແລະ
- (๓) ຍັງໄມ່ມີຄໍາວິນິຈນັຍຂອງຄາລຮັບຮົມນູ້ໝູ່ໃນສ່ວນທີ່ເກີຍກັບບັນດູ້ຕີນັ້ນ
ພິຈາລະນາແລ້ວເຫັນວ່າ ເຮືອຕາມຄໍາຮ່ອງດັ່ງກ່າວອູ້ໃນອໍານາຈຂອງຄາລຮັບຮົມນູ້ໝູ່ຕາມຮັບຮົມນູ້ໝູ່
ມາດຮາ ๒๖๔ ວຣຄທນີ້

จะได้พิจารณาในวินิจฉัยประเด็นตามคำร้องซึ่งมีว่า พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซีเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๓๐ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๘๗ หรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐ บัญญัติว่า

“บุคคลยื่นเสนอ กันในกฎหมายและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน ชายและหญิงมีสิทธิเท่าเทียมกัน

การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อนบุคคล เพราะเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถินกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรมหรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ จะกระทำมิได้

มาตรการที่รัฐกำหนดขึ้นเพื่อขัดอุดอปสรรคหรือส่งเสริมให้บุคคลสามารถใช้สิทธิและเสรีภาพ ได้เท่าเดียวกับบุคคลอื่น ย่อมไม่ถือเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมตามวรรคสาม”

มาตรา ๕๐ บัญญัติว่า

“บุคคลยื่นมีเสรีภาพในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพและการแข่งขันโดยเสรีอย่าง เป็นธรรม

การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐหรือเศรษฐกิจของประเทศไทย การคุ้มครองประชาชนในด้านสาธารณูปโภค การรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน การจัดระเบียบการประกอบอาชีพ การคุ้มครองผู้บริโภค การผังเมือง การรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม สวัสดิภาพของประชาชน หรือเพื่อป้องกันการผูกขาดหรือขัดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน”

มาตรา ๕๗ บัญญัติว่า

“สิทธิของบุคคลซึ่งเป็นผู้บริโภคยื่นได้รับความคุ้มครอง ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

กฎหมายตามวรรคหนึ่งต้องบัญญัติให้มีองค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยตัวแทนผู้บริโภคทำหน้าที่ ให้ความเห็นในการตรากฎหมาย กฎ และข้อบังคับ และให้ความเห็นในการกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค”

มาตรา ๘๗ บัญญัติว่า

“รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาด กำกับดูแลให้มีการแข่งขัน อย่างเป็นธรรม คุ้มครองผู้บริโภค และป้องกันการผูกขาดตัดตอนทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งยกเลิก

และจะเร้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการแห่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค”

มาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิต ฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ บัญญัติว่า

“ธนาคารแห่งประเทศไทยด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าจ้างกำหนดให้บริษัทเงินทุน ปฏิบัติในร่องดังต่อไปนี้

- (๑) ดอกเบี้ยหรือส่วนลดที่บริษัทเงินทุนอาจจ่ายได้ในการกู้ยืมเงินหรือรับเงินจากประชาชน
- (๒) ดอกเบี้ยหรือส่วนลดที่บริษัทเงินทุนอาจเรียกได้
- (๓) ค่าบริการที่บริษัทเงินทุนอาจเรียกได้
- (๔) ผลประโยชน์ที่บริษัทเงินทุนอาจเรียกได้จากการให้เช่าชื้อ
- (๕) หลักประกันเป็นทรัพย์สินที่บริษัทเงินทุนต้องเรียก

บรรดาเงิน ทรัพย์สิน หรือสิ่งอื่นใดที่อาจกำหนดเป็นเงินได้ ที่บุคคลได้ได้รับจากบริษัทเงินทุน หรือพนักงาน หรือลูกจ้างของบริษัทเงินทุนนั้น เนื่องจากการที่บริษัทเงินทุนกู้ยืมเงินหรือรับเงิน หรือที่บริษัทเงินทุน หรือพนักงาน หรือลูกจ้างของบริษัทเงินทุนนั้นได้รับเนื่องจากการประกอบธุรกิจนั้นของบริษัทเงินทุน ให้ถือว่าเป็นดอกเบี้ยหรือส่วนลด ค่าบริการ หรือผลประโยชน์ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี เว้นแต่ค่าบริการตาม (๓) ไม่ให้ถือว่าเป็นดอกเบี้ยหรือส่วนลดที่บริษัทเงินทุนอาจเรียกได้ ตาม (๑)

การกำหนดตามมาตรานี้ จะกำหนดตามประเภทธุรกิจเงินทุน หรือตามประเภทการกู้ยืมเงิน หรือรับเงินจากประชาชน หรือประเภทกิจการที่บริษัทเงินทุนอาจจ่ายหรืออาจเรียกได้ หรือจะกำหนด วิธีการคำนวณและระยะเวลาการจ่ายหรือระยะเวลาเรียกเก็บก็ได้”

จะได้วินิจฉัยประเด็นดังกล่าว ดังต่อไปนี้

๑. มาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิต ฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ขัดหรือแย้งต่อวัชธรรมนูญ มาตรา ๓๐ หรือไม่

พิจารณาแล้ว เนื้อหาของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐ คือการรับรองความเสมอภาคในกฎหมาย ของบุคคล การให้ความคุ้มครองแก่บุคคลอย่างเท่าเทียมกัน การห้ามเลือกปฏิบัติต่อบุคคลโดยไม่เป็นธรรม เพราเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถี่่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรมหรือความคิดเห็น ทางการเมืองอันไม่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

ส่วนมาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นบทบัญญัติที่รับรองว่า ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้บริษัทเงินทุนปฏิบัติในเรื่องดอกเบี้ยที่บริษัทเงินทุนอาจจ่ายได้ และในเรื่องดอกเบี้ยหรือส่วนลดที่บริษัทเงินทุนอาจเรียกได้ บทบัญญัติดังกล่าวมีความมุ่งหมายในทางเศรษฐกิจกล่าวคือการให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจกำหนดให้บริษัทเงินทุนปฏิบัติในเรื่องต่างๆ ดังกล่าวข้างต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องดอกเบี้ยหรือส่วนลดที่บริษัทเงินทุนอาจเรียกได้ตามวรรคหนึ่ง (๒) ของมาตรานี้ ก็เพื่อให้บริษัทเงินทุนสามารถปรับเพิ่มลดอัตราดอกเบี้ยหรือส่วนลดให้เหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศไทยในขณะใดขณะหนึ่งได้ทันต่อสถานการณ์ ซึ่งจะเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย ทั้งไม่มีข้อความหรือถ้อยคำใดในมาตราดังกล่าวที่แสดงให้เห็นว่าการใช้อำนาจของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคลเพราเดตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถี่กำหนด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ สถานภาพของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจ ดังนั้น มาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐

๒. มาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๐ หรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๐ เป็นบทบัญญัติที่รับรองเสรีภาพของบุคคลในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพ และการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม นอกจากนี้บทบัญญัติดังกล่าวยังกำหนดว่า การจำกัดเสรีภาพดังกล่าวจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐหรือเศรษฐกิจของประเทศไทย การคุ้มครองประชาชนในด้านสาธารณูปโภค การรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน การจัดระเบียบการประกอบอาชีพ การคุ้มครองผู้บริโภค การผังเมือง การรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม สวัสดิภาพของประชาชน หรือเพื่อป้องกันการผูกขาดหรือจัดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน

พิจารณาแล้ว มาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นบทบัญญัติที่ให้อำนาจธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดให้บริษัทเงินทุนปฏิบัติในเรื่องดอกเบี้ยที่บริษัทเงินทุนอาจจ่ายได้และในเรื่องดอกเบี้ยหรือส่วนลดที่บริษัทเงินทุนอาจเรียกเก็บได้ ซึ่งการกำหนดในเรื่องดังกล่าวไม่กระทบกระเทือนต่อเสรีภาพในการประกอบอาชีพของบุคคลหรือการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมแต่ประการใด ดังนั้น บทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว จึงไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๐

๓. มาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๗ หรือไม่

พิจารณาแล้ว มาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นบทบัญญัติที่มีความมุ่งหมายในทางเศรษฐกิจดังกล่าวแล้ว ข้างต้น บทบัญญัติของพระราชบัญญัติดังกล่าวจึงมิใช่บทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค ดังนั้น เนื้อหาของมาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงเป็นคนละเรื่องเนื้อหาของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๗ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่รับรองและคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค ดังนั้น มาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติดังกล่าวจึงไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๗

๔. มาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๗ หรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๗ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดว่ารัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรี โดยอาศัยกลไกตลาด กำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คุ้มครองผู้บริโภคและป้องกันการผูกขาด ตัดตอนหั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งยกเลิกจะเว้นการตรากฎหมายและกฎหมายที่ควบคุมธุรกิจ ที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่ มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มี การสาธารณูปโภค

พิจารณาแล้ว มาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นบทบัญญัติที่ให้อำนาจธนาคารแห่งประเทศไทยโดย ความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กำหนดให้บริษัทเงินทุนปฏิบัติในเรื่องดังนี้ หรือส่วนลดที่บริษัทเงินทุนอาจเรียกเก็บได้ ไม่มีข้อความหรือถ้อยคำใด ๆ ของบทบัญญัติดังกล่าว ที่แสดงให้เห็นว่า ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๗

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยว่า มาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติการประกอบ ธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๘๗

ศาสตราจารย์ ดร.อิสสระ นิติทัณฑ์ประภาศ

ประธานศาลรัฐธรรมนูญ