

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีส่วนตัว
ของ นายวสันต์ ตรี้อยพิสุทธิ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๑๖/๒๕๕๑

เรื่องพิจารณาที่ ๒๔/๒๕๕๐

วันที่ ๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

ประเด็นวินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตราขึ้นโดยถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และมีข้อความขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หรือไม่

ความเห็น

พิจารณาแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความตามสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่..) พ.ศ. ประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนเลขาธิการวุฒิสภาว่าการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งกล่าวของสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๓ วรรคหนึ่งปรากฏว่ามีร่างพระราชบัญญัติได้รับการเสนอ ๒ ฉบับ คือร่างฯ ของนายสังศิต พิริยะรังสรรค์ และคณะกับร่างฯ ของนายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ และคณะ ร่างฯ ของนายสังศิต ได้รับการพิจารณาในวาระแรกในการประชุมครั้งที่ ๕๗/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติลงชื่อมาประชุม ๒๐๕ คน ลา ๔๐ คน จากจำนวนสมาชิกทั้งหมด ๒๔๕ คน ผลการลงมติปรากฏว่ามีผู้เห็นด้วย ๑๑๔ คน ไม่เห็นด้วย ๓๖ คน งดออกเสียง ๕ คน รวม ๑๕๕ คน ครอบงำประชุมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๒๖ วรรคหนึ่ง ส่วนร่างฯ ของนายวิริยะเข้าสู่การพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๖๑/๒๕๕๐ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ มีผู้ลงชื่อมาประชุม ๒๒๕ คน ลา ๒๔ คน จากจำนวนสมาชิกทั้งหมด ๒๔๕ คน ผลการลงมติปรากฏว่ามีผู้เห็นด้วย ๔๘ คน ไม่เห็นด้วย ๑ คน รวม ๔๙ คน แสดงว่าขณะลงมติ มีสมาชิกไม่ถึงกึ่งหนึ่งของ

จำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ในขณะนั้น จึงไม่ครบองค์ประชุม เป็นการไม่ชอบตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๖ วรรคหนึ่งดังกล่าว และไม่อาจนำไปสู่การพิจารณาในวาระที่สองและวาระที่สามได้

เมื่อร่างฯ ของนายวิริยะไม่ได้ผ่านการพิจารณาโดยชอบในวาระแรก แล้วถูกนำไปพิจารณาในวาระที่สองและวาระที่สามรวมกับร่างฯ ของนายสังคีตยอมทำให้การพิจารณาในวาระที่สองและที่สามของร่างฯ ทั้งสองฉบับเป็นการไม่ชอบไปด้วย ทำนองเดียวกับของดีนำไปเทรวมกับของเสีย ย่อมกลายเป็นของเสียไปทั้งหมด ยิ่งกว่านั้น ยังปรากฏอีกว่าชั้นลงมติในวาระที่สาม ของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๖๗/๒๕๕๐ เป็นพิเศษ วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ มีสมาชิก สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงชื่อมาประชุม ๑๕๖ คน ลา ๔๕ คน จากจำนวนสมาชิกทั้งหมด ๒๔๑ คน ผลการลงมติ มีผู้เห็นด้วย ๘๓ คน ไม่เห็นด้วย ๒๖ คน งดออกเสียง ๓ คน รวม ๑๑๒ คน แสดงว่า ขณะลงมติ มีสมาชิกไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ในขณะนั้น เป็นการไม่ชอบตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๖ วรรคหนึ่ง ดังกล่าวเช่นเดียวกัน ปัญหาว่าการตราพระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ หรือไม่ นี้เป็นข้อกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องความสงบเรียบร้อยของประชาชน แม้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะมีได้ส่งมาให้วินิจฉัยในประเด็นข้อนี้ ศาลรัฐธรรมนูญก็มีอำนาจยกขึ้นวินิจฉัยเองได้ ตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๖ วรรคสอง ประกอบด้วยประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความแพ่ง มาตรา ๑๔๒ (๕) และไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยประเด็นอื่นอีก เพราะไม่ทำให้ผลคดีเปลี่ยนแปลง

จึงมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๒๖ วรรคหนึ่ง และตกไปตามมาตรา ๑๕๔ วรรคสาม

นายวสันต์ สร้อยพิสุทธิ์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ