

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๓๗/๒๕๕๔

เรื่องพิจารณาที่ ต.๖/๒๕๕๔

วันที่ ๒๑ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๔

เรื่อง นายสงว ทักกฤษณ์ (ผู้ร้อง) ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๒ กรณีนายกรัฐมนตรีไม่ให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นเหตุทำให้ร่างพระราชบัญญัติ ฯ ไม่สามารถเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของรัฐสภาได้

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบ สรุปได้ว่า นายสงว ทักกฤษณ์ (ผู้ร้อง) กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๑๐,๐๒๘ คน ได้ใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๓ เข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อจัดให้มีกระทรวงสวัสดิการสังคม ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารงานด้านสวัสดิการสังคม โดยโอนบรรดากิจการอำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้สินภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังในส่วนที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับโอนมาจากการตรากฎหมายให้ยกเลิกการจัดสวัสดิการสังคมที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมถูกยุบเลิกมาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสวัสดิการสังคม โดยประธานสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๓ (๒) จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อให้มีคำรับรองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๒ วรรคสอง และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่า ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่ง



- ๒ -

สำเนา ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน จำนวน ๔๑ ฉบับ เพื่อให้ นายกรัฐมนตรีพิจารณา ลงนามรับรอง นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีปัญหาไม่ให้ คำรับรอง ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔๑ ฉบับ ซึ่งรวมถึง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ต่อมา ผู้ร้อง ได้มีหนังสือไปยัง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อทักท้วงกรณี ที่ นายกรัฐมนตรีไม่ให้ คำรับรอง ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว และ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีหนังสือแจ้งว่า ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้วินิจฉัยว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว เป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับการเงิน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๓ (๒) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จึงส่ง ร่างพระราชบัญญัตินั้น ไปยัง นายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ให้ คำรับรอง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๒ วรรคสอง และเป็นอำนาจของ นายกรัฐมนตรี ที่จะพิจารณา ให้ หรือ ไม่ ให้ คำรับรอง การที่ นายกรัฐมนตรี ไม่ให้ คำรับรอง ร่างพระราชบัญญัตินี้ แม้จะมีผลทำให้ ไม่สามารถ เสนอ ร่างพระราชบัญญัติ เข้าสู่ การพิจารณา ของ รัฐสภา ได้ แต่ก็ ไม่ถือว่าเป็น การจำกัด สิทธิ ของ ประชาชน ผู้มี สิทธิ เลือก ตั้ง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๓ แต่ กระบวนการ ที่จะ เสนอ กฎหมาย เข้าสู่ การพิจารณา ของ รัฐสภานั้น ต้อง เป็น ไป ตาม กระบวนการ นิติบัญญัติ ตาม ที่บัญญัติ ไว้ ใน รัฐธรรมนูญ

ผู้ร้อง เห็นว่า การที่ นายกรัฐมนตรี ไม่ให้ คำรับรอง ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว เป็น การขัด ต่อ บทบัญญัติ ของ รัฐธรรมนูญ หมวด ๗ การมีส่วนร่วม ทาง การเมือง โดยตรง ของ ประชาชน มาตรา ๑๖๓ เพราะ ไม่ มี บทบัญญัติใด ของ รัฐธรรมนูญ ห้าม มิ ให้ ผู้มี สิทธิ เลือก ตั้ง เข้า ชื่อ ร้อง ขอ ต่อ ประธาน รัฐสภา เพื่อ ขอ ให้ รัฐสภา พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ หรือ ร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับการเงิน ตาม ที่ กำหนด ใน หมวด ๓ และ หมวด ๕ แต่ อย่างไรก็ดี เพราะ สิทธิ ในการ เสนอ ร่างพระราชบัญญัติ ของ ผู้มี สิทธิ เลือก ตั้ง เป็น สิทธิ ที่ รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๓ ให้ การรับรอง ไว้ โดย ชัดแจ้ง ย่อม ได้ รับ การคุ้มครอง ตาม รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ จึง ขอ ให้ ศาล รัฐธรรมนูญ พิจารณา วินิจฉัย ตาม รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๒ ว่า กรณี นายกรัฐมนตรี ไม่ให้ คำรับรอง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทำให้ ร่างพระราชบัญญัติ ๗ ไม่สามารถ เข้าสู่ กระบวนการ พิจารณา ของ รัฐสภา เป็น การกระทำ ที่ ขอบ ด้วย รัฐธรรมนูญ หรือ ไม่

ประเด็น ที่ ศาล รัฐธรรมนูญ ต้อง พิจารณา เบื้อง ต้น มี ว่า คำร้อง ของ ผู้ร้อง ต้อง ด้วย หลักเกณฑ์ ตาม รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๒ ที่ ศาล รัฐธรรมนูญ จะ รับ ไว้ พิจารณา วินิจฉัย หรือ ไม่



รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญนี้รับรองไว้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อมีคำวินิจฉัยว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญได้” และวรรคสอง บัญญัติว่า “การใช้สิทธิตามวรรคหนึ่งต้องเป็นกรณีที่ไม้อาจใช้สิทธิโดยวิธีการอื่นได้แล้ว ทั้งนี้ ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ” และข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “บุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อมีคำวินิจฉัยว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญได้” และวรรคสอง กำหนดว่า “การใช้สิทธิตามวรรคหนึ่งต้องเป็นกรณีที่ไม้อาจใช้สิทธิโดยวิธีการอื่นได้แล้ว ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๑๑ มาตรา ๒๔๕ (๑) และมาตรา ๒๕๗ วรรคหนึ่ง (๒) ของรัฐธรรมนูญ”

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้ว เห็นว่า ผู้ที่จะใช้สิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๒ ได้นั้น ต้องประกอบด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ดังนี้

(๑) ต้องเป็นบุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญนี้รับรองไว้อันสืบเนื่องมาจากบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

(๒) บุคคลนั้นต้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อมีคำวินิจฉัยว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้นขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ และ

(๓) ต้องเป็นกรณีที่บุคคลนั้นไม้อาจใช้สิทธิโดยวิธีการอื่นได้แล้ว

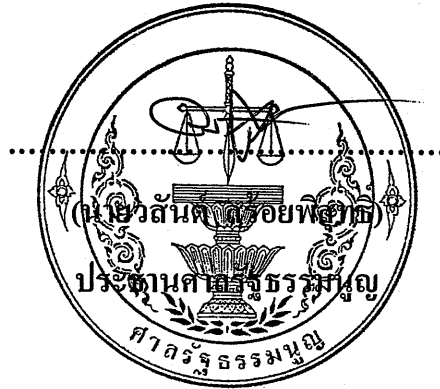
พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นตามคำร้องที่ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่ากรณีนายรัฐมนตรีไม่ให้นำร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทำให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่สามารถเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของรัฐสภาเป็นการกระทำที่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ หรือไม่ นั้น ผู้ร้องมิได้โต้แย้งว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายใดละเมิดสิทธิและเสรีภาพของผู้ร้องตามที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้ เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้นขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ ประกอบกับมิใช่กรณีที่ผู้ร้องไม้อาจใช้สิทธิโดยวิธีการอื่น



- ๔ -

ได้แล้ว จึงมีใช้กรณีที่ต้องด้วยเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๒ ประกอบ
ข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๒๑ ที่ศาลรัฐธรรมนูญ
จะรับไว้พิจารณาวินิจฉัยได้

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย





(คำสั่งที่ ๓๗/๒๕๕๔)

[Signature]

(นายเจริญ ภัคดีธนากุล)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายจรูญ อินทจาร)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

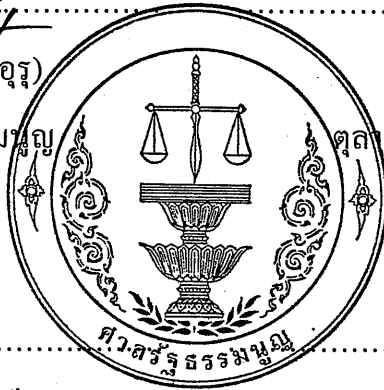
[Signature]

(นายเฉลิมพล เอกอุรุ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายชัช ชลวร)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



[Signature]

(นายณรงค์ มาประณีต)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายบุญส่ง กุลบุปผา)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายสุพจน์ ไช่มุกด์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายอุดมศักดิ์ นิติมนตรี)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ