

## คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์ ดร. อิศระ นิตินันท์ประภาส ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๓๐/๒๕๕๓

วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผู้ขอจัดตั้งพรรคนำชัย (นายนำชัย แซ่มฟ้า) ร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดคำสั่ง  
ของนายทะเบียนพรรคการเมืองที่ไม่รับจดทะเบียนจัดตั้งพรรค

ผู้ขอจัดตั้งพรรคนำชัย (นายนำชัย แซ่มฟ้า) ได้ยื่นคำร้อง<sup>(๑)</sup> ต่อศาลรัฐธรรมนูญมีใจความว่า เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๒ ประธานกรรมการการเลือกตั้งในฐานะนายทะเบียนพรรคการเมือง มีคำสั่งไม่รับจดทะเบียนจัดตั้งพรรคนำชัย ตามนัยมาตรา ๑๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ เพราะผู้ได้รับการเลือกตั้งเป็นหัวหน้าพรรค คือ นายนำชัย แซ่มฟ้า มีคุณสมบัติไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๔ (๔) ประกอบกับมาตรา ๑๒ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ เพราะผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นหัวหน้าพรรค ฯ ถูกคุมขังไว้ในเรือนจำจังหวัดน่านตามหมายของศาลจังหวัดน่าน ที่ ๕๔๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๒ และที่ ๓๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๒ ผู้ขอจัดตั้งพรรคนำชัย ไม่เห็นด้วยกับคำสั่งดังกล่าว เพราะศาลจังหวัดน่านยังไม่มีคำพิพากษาชี้ขาดว่า นายนำชัย แซ่มฟ้า ผิดจริงตามฟ้องหรือไม่ และคดียังไม่ถึงที่สุด ประกอบกับขณะนี้ นายนำชัย แซ่มฟ้า ก็ได้รับประกันตัวจากศาลจังหวัดน่านแล้ว จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดกลับคำสั่งของ นายทะเบียนพรรคการเมือง และมีคำสั่งว่า นายนำชัย แซ่มฟ้า มีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๔ (๔) ประกอบกับมาตรา ๑๒ และมาตรา ๒๑ และให้นายทะเบียนพรรคการเมืองรับจดทะเบียนจัดตั้งพรรคนำชัย โดยมี นายนำชัย แซ่มฟ้า เป็นหัวหน้าพรรค

ศาลรัฐธรรมนูญได้รับคำร้องดังกล่าวไว้พิจารณาและได้ส่งสำเนาคำร้องให้ผู้ถูกร้อง (นายทะเบียนพรรคการเมือง) ทราบเพื่อยื่นคำชี้แจง

ผู้ถูกร้อง ได้ยื่นคำชี้แจง<sup>(๒)</sup> มีใจความ ดังนี้

(๑) คำร้อง ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๒

(๒) หนังสือนายทะเบียนพรรคการเมืองที่ ลต. ๐๐๐๔/๑๓๒๒ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒

๑. เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับคำขอจัดตั้งพรรคการเมืองชื่อพรรคนำชัย โดยมีนายนำชัย แซ่มฟ้า ได้รับเลือกตั้งเป็นหัวหน้าพรรค มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๑๘๕ หมู่ที่ ๕ ตำบลปรุใหญ่ อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา

๒. เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๒ หนังสือพิมพ์ข่าวสด ฉบับประจำวันที ๗ มีนาคม ๒๕๕๒ หน้า ๑๖ ลงข่าวว่า เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๒ เวลา ๑๖.๕๕ น. พันตำรวจเอก เชิด ชูเวช รอง ผบก.ตร.จว. นครราชสีมา นำกำลังเจ้าหน้าที่ สภ.ต.จอหอ จับกุม สิบเอก นำชัย แซ่มฟ้า กรรมการผู้จัดการบริษัท นำชัยวิลล่า จำกัด ตามหมายจับเลขที่ ๘๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ ของ สภ.อ. เมืองน่าน และแจ้งข้อกล่าวหาข้อโกงประชาชน โดยนำตัวมาสอบที่ สภ.ต.จอหอ เบื้องต้น สิบเอก นำชัย ให้การปฏิเสธและไม่ยอมเซ็นรับข้อกล่าวหา อ้างว่าจะให้การชั้นศาลและยืนยันว่าคดีนี้ตนเองถูกกลั่นแกล้งทางการเมือง เนื่องจากกำลังจัดตั้งพรรคการเมืองชื่อพรรคนำชัย ซึ่งกำลังขอจดทะเบียนกับทาง กกต.อยู่

๓. เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ขอความอนุเคราะห์ตำรวจภูธร จังหวัดนครราชสีมา ตรวจสอบรายละเอียดตามข้อ ๒. ซึ่ง ตร.ภ.จว.นม.ได้ชี้แจงว่าเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๒ เวลา ๑๖.๕๕ น. พันตำรวจเอก เชิด ชูเวช รอง ผบก.ตร.จว. นครราชสีมา นำกำลังเจ้าหน้าที่ สภ.ต.จอหอ จับกุมนายนำชัย แซ่มฟ้า กรรมการผู้จัดการบริษัท นำชัยวิลล่า จำกัด ตามหมายจับ เลขที่ ๘๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ ของ สภ.อ. เมืองน่าน พร้อมแจ้งข้อกล่าวหาข้อโกงประชาชน และเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๒ ได้นำตัวนายนำชัย แซ่มฟ้า ส่ง สภ.อ. เมืองน่าน เพื่อดำเนินคดี ซึ่ง สภ.อ.เมืองน่านได้รับตัวไว้ดำเนินคดีแล้ว

๔. เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ขอให้ สภ.อ. เมืองน่าน จังหวัดน่าน ตรวจสอบข้อเท็จจริงตามข้อ ๒ ซึ่ง สภ.อ.เมืองน่าน จังหวัดน่าน ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงปรากฏรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ สิบเอก นำชัย แซ่มฟ้า ผู้ต้องหาที่ จนท.ตร.สภ.ต.จอหอ จว.นม. จับกุมและส่งตัวมาดำเนินคดีตามหมายจับของ สภ.อ. เมืองน่าน จังหวัดน่าน เป็นบุคคลคนเดียวกับกับ นายนำชัย แซ่มฟ้า ผู้ยื่นคำร้องขอจัดตั้งพรรคการเมืองชื่อพรรคนำชัย ต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง

๔.๒ พุทธการณแห่งคดีสรุปได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เวลา ๑๗.๕๐ น. ได้มีผู้มาร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน ฯ ว่า เมื่อประมาณปลายปี ๒๕๓๔ - ๒๕๓๕ ต่อเนื่องกัน สิบเอก นำชัย แซ่มฟ้า ผู้ต้องหาได้โฆษณาทางวิทยุและปิดป้ายโฆษณาแผนผังโครงการจัดสรรที่ดิน ตาม น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๑๑๘๕ ตั้งอยู่ ตำบลฝายแก้ว อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน โดยมีได้ดำเนินการจัดสรรตามกฎหมาย เป็นเหตุให้ชาวบ้านหลงเชื่อว่าการจัดสรรดังกล่าวของผู้ต้องหาดำเนินการไปอย่างถูกต้อง

จึงได้เข้าทำสัญญาจะซื้อจะขายที่ดินที่ผู้ต้องหาจัดสรรจำนวน ๓๓ แปลงและชำระเงินไปครบถ้วนตามสัญญาแต่ไม่สามารถโอนกรรมสิทธิ์ได้ เนื่องจากผู้ต้องหาได้หลบหนี จากหลักฐานทางคดีเพียงพอที่จะฟังได้ว่า การกระทำของผู้ต้องหาเป็นความผิดฐานฉ้อโกงประชาชนและโฆษณาแผนผังโครงการหรือวิธีการจัดสรรที่ดิน ซึ่งคณะกรรมการยังไม่ได้ออกใบอนุญาตจัดสรร ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๕๓ และประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๖ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ข้อ ๔๐ คดีมีพยานหลักฐานพอพ้อง จึงเห็นควรสั่งฟ้องผู้ต้องหาไว้ แต่เนื่องจากผู้ต้องหาหลบหนี จึงได้ออกหมายจับตามหมายจับลำดับที่ ๘๕/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๑

๔.๓ ต่อมา เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๒ สก.อ. เมืองน่านได้รับตัว สิบเอก นำชัย แซ่มฟ้า ผู้ต้องหาที่ถูก สก.ต.จ่อห่อ จับกุมตัวและนำส่งตัวเพื่อดำเนินคดี จากการสอบสวนผู้ต้องหาให้การปฏิเสธตลอดข้อกล่าวหา โดยไม่ขอให้การชั้นสอบสวน แต่จะขอให้การชั้นศาลเท่านั้น และผู้ต้องหาได้ลงลายมือชื่อไว้ในบันทึกคำให้การของผู้ต้องหาด้วย พนักงานสอบสวนฯ จึงได้นำผู้ต้องหาไปยื่นคำร้องขอฝากขังต่อศาลจังหวัดน่าน ขณะนี้ สิบเอก นำชัย แซ่มฟ้า ผู้ต้องหาถูกควบคุมตัวอยู่ที่เรือนจำจังหวัดน่าน เนื่องจากศาลไม่อนุญาตให้ประกันตัว

๔.๔ ในวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๒ พนักงานอัยการจังหวัดน่านได้ยื่นฟ้อง สิบเอก นำชัย แซ่มฟ้า จำเลยที่ ๒ คดีฐานร่วมกันฉ้อโกงประชาชน ๑ อีกคดีหนึ่งตามหมายซึ่งระหว่างได้สวนมูลฟ้องหรือพิจารณา ที่ ๗๐/๒๕๔๒ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๒

๕. เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๔๒ นายทะเบียนพรรคการเมืองได้มีคำสั่งไม่รับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมือง ชื่อพรรคนำชัย เนื่องจากเห็นว่า นายนำชัย แซ่มฟ้า ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นหัวหน้าพรรคนำชัยและได้ยื่นคำร้องขอจัดตั้งพรรคการเมือง ชื่อพรรคนำชัย เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ โดยในระหว่างการพิจารณาของนายทะเบียนพรรคการเมืองอยู่ นายนำชัย แซ่มฟ้า ได้ถูกขังไว้ในเรือนจำจังหวัดน่านตามหมายของศาลจังหวัดน่าน ที่ ๕๔๐/๒๕๔๒ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๒ และที่ ๗๐/๒๕๔๒ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๒ ทำให้เป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญ อันเป็นการขาดคุณสมบัติผู้จัดตั้งพรรคการเมืองตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ทำให้การเป็นหัวหน้าพรรคนำชัยของนายนำชัย แซ่มฟ้า ที่ได้รับเลือกตั้งในที่ประชุมจัดตั้งพรรคนำชัยสิ้นสุดลงไปด้วย จึงเป็นเหตุให้คณะกรรมการบริหารพรรคมีคุณสมบัติไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๔ (๔) ประกอบมาตรา ๑๒ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้แจ้งให้ผู้ขอจัดตั้งพรรคนำชัย ทราบแล้ว ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ลต ๐๐๐๔/๑๒๕ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๔๒

ในเบื้องต้น จะพิจารณาว่า ศาลรัฐธรรมนูญจะรับคำร้องดังกล่าวไว้พิจารณาวินิจฉัยได้หรือไม่  
พิจารณาแล้ว รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๔ วรรคสอง บัญญัติว่า

“ ประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
พรรคการเมือง ....”

และรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า

“คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑ล๑

(๓) สืบสวนสอบสวนเพื่อหาข้อเท็จจริงและวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาหรือข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นตาม  
กฎหมายตามมาตรา ๑๔๔ วรรคสอง

๑ล๑”

เมื่อพิจารณาบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าวข้างต้น จะเห็นได้ว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง  
มีอำนาจหน้าที่สืบสวนสอบสวนเพื่อหาข้อเท็จจริงและวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาหรือข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นตาม  
กฎหมายตามมาตรา ๑๔๔ วรรคสอง ซึ่งรวมทั้งกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง  
ดังนั้น เมื่อผู้ขอจัดตั้งพรรคนำชัยโต้แย้งนายทะเบียนพรรคการเมืองว่ายังไม่มีคำพิพากษาของศาลชี้ชัดว่า  
ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นหัวหน้าพรรคนำชัยมีความผิดจริงตามฟ้อง และคดียังไม่ถึงที่สุด ผู้ขอจัดตั้งพรรค  
นำชัยจะต้องเสนอข้อโต้แย้งดังกล่าวซึ่งเป็นข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญมาตรา  
๑๔๕ (๓) ประกอบมาตรา ๑๔๔ วรรคสอง หากคณะกรรมการการเลือกตั้งวินิจฉัยชี้ขาดว่าผู้ได้รับ  
เลือกตั้งเป็นหัวหน้าพรรคนำชัยมีคุณสมบัติไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๔ (๔) ประกอบมาตรา ๑๒ และ  
มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ผู้ร้อง  
จึงจะยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อวินิจฉัยตามมาตรา ๑๗ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้

โดยที่การยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญดังกล่าวข้างต้น ไม่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๕ (๓)  
ศาลรัฐธรรมนูญจึงรับคำร้องดังกล่าวไว้พิจารณาไม่ได้

อาศัยเหตุดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยไม่รับคำร้องของผู้ร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย

ศาสตราจารย์ ดร. อิศระ นิธิพันธุ์ประกาศ

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ