

คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์ ดร. อิศสระ นิติทัณฑ์ประภาศ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๒๕/๒๕๕๓

วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้สั่งยุบพรรคธรรมรัฐ

ประธานกรรมการการเลือกตั้งในฐานะนายทะเบียนพรรคการเมืองได้ยื่นคำร้อง^(๑) ต่อศาลรัฐธรรมนูญขอให้มีคำสั่งยุบพรรคธรรมรัฐ โดยชี้แจงรายละเอียด ดังต่อไปนี้

นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับแจ้งการจัดตั้งพรรคธรรมรัฐเป็นพรรคการเมืองตั้งแต่วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ต่อมาพรรคธรรมรัฐได้มีหนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคธรรมรัฐซึ่งตั้งอยู่ที่บ้านเลขที่ ๒๕๘/๕๒ หมู่ที่ ๕ ถนนนครศรีธรรมราช - ร่อนพิบูลย์ ตำบลหินตก อำเภอร่อนพิบูลย์ จังหวัดนครศรีธรรมราช นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับรองการจัดตั้งสาขาคงกล่าว ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ หลังจากนั้นพรรคธรรมรัฐได้รายงานการดำเนินงานดังกล่าว ดังนี้

๑. เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ พรรคธรรมรัฐมีหนังสือแจ้งนายทะเบียนพรรคการเมืองเรื่อง ขอส่งสมาชิกพรรค จำนวน ๕,๕๕๕ คน แต่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารประกอบหนังสือขอส่งสมาชิกพรรค ซึ่งได้แก่ทะเบียนสมาชิกพรรคการเมือง (แบบ ท.พ. ๔) แล้วปรากฏว่ามีรายชื่อสมาชิกเพียง ๒,๘๑๐ คน

๒. เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ พรรคธรรมรัฐมีหนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรครวม ๔ สาขา มีคณะกรรมการสาขาพรรค สาขาละจำนวน ๑๕ คน ได้แก่

๒.๑ สาขาลำดับที่ ๒ ตั้งอยู่ที่บ้านเลขที่ ๖๐/๑๗ ถนนสันคอกช้าง ตำบลรอบเวียง อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย

๒.๒ สาขาลำดับที่ ๓ ตั้งอยู่ที่บ้านเลขที่ ๑๘๘/๘ หมู่ที่ ๓ แขวงบางแค เขตบางแค กรุงเทพมหานคร

๒.๓ สาขาลำดับที่ ๔ ตั้งอยู่ที่บ้านเลขที่ ๘๐๖ ถนนชัยภูมิ - ชุมแพ ตำบลช่องสามหมอ อำเภอแก้งคร้อ จังหวัดชัยภูมิ

๒.๔ สาขาลำดับที่ ๕ ตั้งอยู่ที่บ้านเลขที่ ๒๒/๑ ถนนพิทักษ์ประชา ตำบลเขาสวนกวาง อำเภอเขาสวนกวาง จังหวัดขอนแก่น

(๑) ส่งมาตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ ลต. ๐๐๐๔/๑๐๓๑ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๓

๓. เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๓ พรรคธรรมรัฐได้ชี้แจงเพิ่มเติมถึงการดำเนินการและจัดส่งจำนวนสมาชิกตามแบบ ท.พ. ๔ เพิ่มเติมอีก ๒๕๐ คน รวมเป็น ๓,๐๕๐ คน ซึ่งยังขาดจำนวนตามที่แจ้งไว้อีก ๒,๕๓๕ คน ในจำนวนนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการกรอกรายละเอียดจากใบสมัครลงในแบบ ท.พ. ๔

๔. เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ พรรคธรรมรัฐได้จัดส่งทะเบียนสมาชิกพรรคการเมือง (แบบ ท.พ. ๔) เพิ่มเติมอีกจำนวน ๒,๕๕๕ คน รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๕,๖๔๕ คน

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ กำหนดให้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับตั้งแต่วันที่นายทะเบียนพรรคการเมืองรับจดทะเบียนการจัดตั้ง พรรคธรรมรัฐต้องดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป และมีสมาชิกพรรคอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา ซึ่งจะครบกำหนดภายในวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ แต่เนื่องจากเป็นวันอาทิตย์วันหยุดราชการ จึงครบกำหนดในวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันเปิดทำการถัดไปวันแรกที่พรรคธรรมรัฐต้องดำเนินการให้มีสมาชิกและสาขาพรรคตามที่กฎหมายกำหนด แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อครบกำหนดเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันดังกล่าวข้างต้น พรรคธรรมรัฐได้ส่งหนังสือแจ้งจำนวนสมาชิก ๕,๕๘๕ คน ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบ แต่จากการตรวจสอบพบว่า มีรายชื่อสมาชิกเพียง ๒,๘๑๐ คน ต่อมา หัวหน้าพรรคธรรมรัฐได้ชี้แจงต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง และขอส่งรายชื่อสมาชิกในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ จำนวน ๕,๖๔๕ คน ประกอบกับการจัดตั้งสาขาพรรคอีก ๔ สาขา ยังไม่เป็นไปตามข้อบังคับพรรคธรรมรัฐ นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงไม่รับรองการจัดตั้งสาขาพรรค ทำให้การดำเนินการของพรรคธรรมรัฐไม่เป็นไปตามมาตรา ๒๕ ซึ่งเป็นเหตุให้ยุบพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคธรรมรัฐตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

ศาลรัฐธรรมนูญได้รับคำร้องดังกล่าวไว้ดำเนินการ และได้แจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบกับได้ส่งสำเนาคำร้องดังกล่าวให้พรรคธรรมรัฐทราบและให้ยื่นคำชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันได้รับสำเนาคำร้อง ทั้งนี้ ตามข้อกำหนดของศาลรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๑

หัวหน้าพรรคธรรมรัฐ (ว่าที่ร้อยตรี อติศักดิ์ วิชาชู) ได้มีหนังสือ^(๒) ชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญ ความว่า ตามที่นายทะเบียนพรรคการเมืองได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญให้มีคำสั่งยุบพรรคธรรมรัฐ

(๒) หนังสือพรรคธรรมรัฐ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๓

เนื่องจากการดำเนินการของพรรคธรรมรัฐไม่เป็นไปตามมาตรา ๒๕ ซึ่งเป็นเหตุให้ยุบพรรคการเมือง ตามมาตรา ๖๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น เป็นการชอบแล้ว จึงไม่ขอคัดค้าน

พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่นายทะเบียนพรรคการเมืองได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อ พิจารณาและมีคำสั่งยุบพรรคธรรมรัฐดังกล่าวข้างต้น เป็นการปฏิบัติตามมาตรา ๖๕ วรรคสองของ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ศาลรัฐธรรมนูญจึงมีอำนาจ พิจารณาและมีคำสั่งยุบพรรคการเมืองได้ตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ดังที่ได้วินิจฉัยไว้ในคำวินิจฉัยที่ ๖/๒๕๕๑ (ของผู้ทำคำวินิจฉัย)

โดยที่มาตรา ๖๕ วรรคสองของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติว่า “เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่า มีเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรค การเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น” ดังนั้น ในการ พิจารณาคำร้องของนายทะเบียนดังกล่าว จึงต้องพิจารณาว่ามีเหตุใดเหตุหนึ่งตามที่ระบุไว้ในวรรคสอง ของมาตรา ๖๕ เกิดขึ้นแก่พรรคธรรมรัฐหรือไม่

ข้อเท็จจริงตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองและเอกสารประกอบตลอดจนคำชี้แจง ของพรรคการเมืองดังกล่าวฟังได้ว่า ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียน การจัดตั้งพรรคธรรมรัฐ พรรคการเมืองนี้ไม่ดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป และไม่ดำเนินการ ให้มีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา จึงเป็นกรณีที่ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งบัญญัติว่า “ภายใน หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมือง พรรคการเมืองต้องดำเนินการ ให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชี รายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนดและมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา” กรณีดังกล่าวจึงเป็นกรณีที่มีเหตุให้ยุบพรรคธรรมรัฐตามมาตรา ๖๕ (๕)

ฉะนั้น จึงวินิจฉัยให้มีคำสั่งยุบพรรคธรรมรัฐ

ศาสตราจารย์ ดร. อิศระ นิตินันท์ประกาศ

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ