

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๒๘/๒๕๕๔

เรื่องพิจารณาที่ ๖๕/๒๕๕๑

วันที่ ๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๔

เรื่อง พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๕  
วรรคสี่ และมาตรา ๑๒ วรรคหก ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง  
มาตรา ๔๐ (๑) และมาตรา ๖๐ หรือไม่

ศาลปกครองสูงสุดส่งคำโต้แย้งของผู้ฟ้องคดี (นายเจริญ สกุลดี) ในคดีหมายเลขแดงที่  
๖๐๘/๒๕๕๑ ของศาลปกครองกลาง เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑๑ ข้อเท็จจริงตามคำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง  
และคำร้องขอแก้ไขเพิ่มเติมคำร้อง สรุปได้ดังนี้

ผู้ฟ้องคดียื่นฟ้องการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ภาระงานกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิต  
แห่งประเทศไทย ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นผู้ถูกฟ้องคดีต่อศาลปกครองกลาง  
ในคดีหมายเลขดำที่ ๒๓๘๗/๒๕๔๕ และคดีหมายเลขแดงที่ ๖๐๘/๒๕๕๑ ซึ่งศาลปกครองกลาง  
มีคำพิพากษาและมีคำบังคับให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ชำระค่าทดแทนเพิ่มจำนวน  
๑๙๗,๘๙๑.๒๕ บาท ให้แก่ผู้ฟ้องคดีพร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยของดอกเบี้ยเงินฝาก ตามคำขอของ  
ผู้ฟ้องคดี ทั้งนี้ ให้ชำระเงินค่าทดแทนดังกล่าวพร้อมดอกเบี้ยให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับตั้งแต  
วันที่คดีถึงที่สุด คืบค่าธรรมเนียมศาลตามส่วนของการชนะคดีแก่ผู้ฟ้องคดี คำฟ้องที่เกี่ยวกับผู้ถูกฟ้องคดี  
ที่ ๒ และคำขออื่นนอกจากนี้ให้ยก



ผู้ฟ้องคดียื่นอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุดและยื่นคำโต้แย้งว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๕ วรรคสี่ ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๐ (๑) เนื่องจากเป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เพิ่มภาระและความยุ่งยากในการฟ้องคดีและการยื่นอุทธรณ์ต่อศาลปกครอง นอกจากนี้ยังชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๐ เนื่องจากเป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เป็นการลบล้างสิทธิในการฟ้องหน่วยงานของรัฐซึ่งรัฐธรรมนูญได้รับรองไว้ ส่วนพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๗๒ วรรคหก ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๐ (๑) เนื่องจากเป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ขัดขวางสิทธิเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง นอกจากนี้ยังชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง เนื่องจากเป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ลงโทษทางอาญาต่อบุคคลที่แพ้คดีในศาลปกครอง ขอให้ศาลปกครองสูงสุดส่งความเห็นของผู้ฟ้องคดีไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยต่อไป

ศาลปกครองสูงสุดเห็นว่า ศาลปกครองสูงสุดจำเป็นต้องใช้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวบังคับแก่คดีประกอบกับยังไม่มีคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวกับบทบัญญัตินั้น จึงให้การพิพากษาคดีไว้ชั่วคราวและส่งคำโต้แย้งของผู้ฟ้องคดีไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย

ระหว่างการพิจารณาคดีของศาลรัฐธรรมนูญ ศาลปกครองสูงสุดส่งคำขอแก้ไขเพิ่มเติมคำโต้แย้งของผู้ฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญ โดยขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อความของบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่อ้างว่าชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ เนื่องจากข้อความเดิมไม่ตรงกับบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีการแก้ไขใหม่ ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งอนุญาต

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจรับคำร้องนี้ไว้พิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๑ วรรคหนึ่ง หรือไม่ เห็นว่า ตามคำร้องดังกล่าวเป็นกรณีศาลปกครองสูงสุดส่งคำโต้แย้งของผู้ฟ้องคดี เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๕ วรรคสี่ และมาตรา ๗๒ วรรคหก ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๐ (๑) และมาตรา ๖๐ หรือไม่ ซึ่งยังไม่มีคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับบทบัญญัตินี้มาก่อน กรณีจึงต้องด้วย



รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๑ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาและ  
การทำคำวินิจฉัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๗ (๑๓) ศาลรัฐธรรมนูญจึงมีคำสั่งรับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย

มีประเด็นที่ต้องพิจารณาต่อไปว่า บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ได้แย้งว่าขัดหรือแย้งต่อ  
รัฐธรรมนูญ นั้น เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะต้องพิจารณาวินิจฉัยต่อไปตาม  
รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๑ วรรคสอง หรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.  
๒๕๔๒ มาตรา ๔๕ วรรคสี่ ที่บัญญัติว่า การฟ้องคดีไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมศาล เว้นแต่การฟ้องคดี  
ขอให้สั่งให้ใช้เงินหรือส่งมอบทรัพย์สินอันสืบเนื่องจากคดีตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๓) หรือ (๔)  
ให้เสียค่าธรรมเนียมศาลตามทุนทรัพย์ในอัตราตามที่ระบุไว้ในตาราง ๑ ท้ายประมวลกฎหมาย  
วิธีพิจารณาความแพ่ง สำหรับคดีที่มีค่าขอให้ปลดเปลื้องทุกข์อันอาจคำนวณเป็นราคาเงินได้  
บทบัญญัติดังกล่าวเป็นการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมศาลจากผู้ฟ้องคดีปกครองเฉพาะในกรณีเป็น  
การฟ้องขอให้ใช้เงินหรือให้ส่งมอบทรัพย์สินอันเป็นคดีที่มีทุนทรัพย์ในคดีสัญญาทางปกครองหรือ  
ละเมิดทางปกครองเท่านั้น โดยมีเจตนารมณ์เพื่อให้มีการคิดทบทวนหรือยับยั้งชั่งใจให้ดีกว่าที่จะฟ้อง  
เป็นคดีมีทุนทรัพย์ต่อศาล และเป็นการสอดคล้องกับการฟ้องคดีที่มีทุนทรัพย์ที่ถือเป็นหลักพื้นฐานของ  
กฎหมายวิธีพิจารณาความ เพื่อไม่ให้มีการถั่นแก่งฟ้องคดีและประวิงเวลาต่อสู้คดีกัน แม้ว่า  
ค่าธรรมเนียมศาลจะเป็นการสร้างภาระแก่ผู้ฟ้องคดีอยู่บ้าง แต่ก็มีบทบัญญัติให้สิทธิขอยกเว้น  
ค่าธรรมเนียมสำหรับผู้ฟ้องคดีที่ยากจนด้วย จึงเป็นบทบัญญัติที่อยู่ในขอบเขตแห่งความจำเป็นและ  
พอสมควรแก่กรณี มิใช่บทบัญญัติที่ตัดสิทธิหรือขัดขวางบุคคลในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม  
ได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง และมีบทบัญญัติที่ลบล้างสิทธิในการฟ้องหน่วยงานของรัฐ

ส่วนพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒  
วรรคหก ที่บัญญัติว่า ในการพิพากษาคดี ให้ศาลปกครองมีคำสั่งคืนค่าธรรมเนียมศาลทั้งหมดหรือ  
แต่บางส่วนตามส่วนของการชนะคดี เป็นบทบัญญัติที่ให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ฟ้องคดีที่ฟ้องเรียกร้อง  
เอาประโยชน์ตรงตามจำนวนทุนทรัพย์ที่ผู้ฟ้องคดีมีสิทธิอยู่จริง ทั้งนี้ เพื่อยับยั้งมิให้มีการฟ้องคดี



- ๔ -

เรียกร้อยทรัพย์สินเงินทองที่สูงเกินกว่าสิทธิที่มีอยู่จริง มิใช่บทบัญญัติที่จำกัดสิทธิหรือขัดขวางบุคคล  
ในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง อีกทั้งการคืนหรือไม่คืน  
ค่าธรรมเนียมศาลตามมาตรา ๘๒ วรรคหนึ่ง เป็นมาตรการตามบทบัญญัติของกฎหมายในส่วนแบ่ง  
โดยแท้ มิใช่บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับสิทธิในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาเรื่องการลงโทษ  
ทางอาญาต่อบุคคลแต่อย่างใด ดังนั้น คำโต้แย้งของผู้ฟ้องคดีจึงไม่เป็นสาระอันควรได้รับการวินิจฉัย  
ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๑ วรรคสอง

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ศาลรัฐธรรมนูญจึงมีคำสั่งให้จำหน่ายคำร้อง





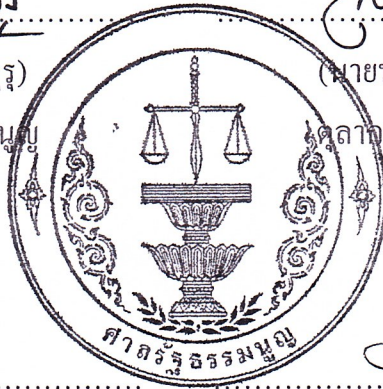
(คำสั่งที่ ๒๘/๒๕๕๔)

(นายจรูญ ภัคดีชนากุล)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายจรูญ อินทजार)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายเฉลิมพล เอกอรุ)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายนุรักษ์ มาประณีต)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



(นายบุญส่ง กุลนุปผา)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายวสันต์ สร้อยพิสุทธิ์)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายสุพจน์ ไข่มุกด์)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายอุดมศักดิ์ นิติมนตรี)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ