

คำวินิจฉัยของ นายมงคล ธรรมัน ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๒๓/๒๕๕๓

วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ขอให้วินิจฉัยกรณี นายจิรายุ จรัสเสถียร
จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยความอันเป็นเท็จ

ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีคำร้องลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๓
ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดว่า นายจิรายุ จรัสเสถียร ข้าราชการการเมือง ตำแหน่งที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายธีระวัฒน์ ศิริวันสาธิต) จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยความอันเป็นเท็จ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ โดยมีข้อเท็จจริงตามคำร้องสรุปได้ดังนี้

๑. นายจิรายุ จรัสเสถียร ได้รับแต่งตั้งเป็นข้าราชการการเมือง ตำแหน่งที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายธีระวัฒน์ ศิริวันสาธิต) ตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ตามคำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๑๐๘๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

๒. นายจิรายุ จรัสเสถียร ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่งต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๖.๑๘ น. โดยแสดงทรัพย์สินว่าตนเองมีเงินสด ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เงินฝากธนาคาร ๒ บัญชี ๓๔,๘๖๒,๒๑๓.๖๔ บาท ที่ดิน ๓ แปลง ราคา ๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง เป็นบ้านอาศัย ๑ หลัง ราคารวมที่ดิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท และห้องชุด ๑ ห้อง ยานพาหนะ ๒ คัน ราคา ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท และทรัพย์สินอื่นเป็นนาฬิกา ๒ เรือน ราคา ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท รวมมูลค่าทรัพย์สิน ๕๓,๑๖๒,๒๑๓.๖๔ บาท โดยมีหนี้สินเป็นเงินกู้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวแล้ว ผลการตรวจสอบพบว่า มีรายการทรัพย์สินแตกต่างจากที่ นายจิรายุ จรัสเสถียร ได้แสดงไว้คือ เงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขางามวงศ์วาน บัญชีออมทรัพย์เลขที่ ๓๑๕-๒-๖๒๕๕๕-๓ มียอดเงินคงเหลือ ณ วันที่ ๑๗

ธันวาคม ๒๕๔๐ จำนวน ๓๒,๘๓๓,๘๖๐ บาท โดยนำสำเนาสมุดคู่ฝากบัญชีดังกล่าว มาเป็นหลักฐาน ที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สิน แต่การตรวจสอบธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) แจ้งว่า ในวันดังกล่าว นายจิรายุ จรัสเสถียร มีเงินคงเหลือในบัญชีเพียง ๑,๔๘๓,๘๖๐ บาท เท่านั้น เพราะในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๐ ก่อนเวลา ๑๒.๕๗.๑๕ นาฬิกา นายจิรายุ จรัสเสถียร ได้นำสมุดคู่ฝากไปทำ รายการฝากเช็ค จำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ที่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขามวงษ์วาน และพนักงานได้ลงรายการฝากดังกล่าวในสมุดคู่ฝากแล้ว ต่อมาก่อนเวลา ๑๓.๔๖.๒๗ นาฬิกา ของวันเดียวกัน นายจิรายุ จรัสเสถียร ได้มาขอเลิกรายการฝากเช็คดังกล่าวโดยขอเช็คคืน โดยนายจิรายุ จรัสเสถียร แจ้งต่อพนักงานธนาคารว่า ไม่ได้นำสมุดคู่ฝากมาด้วย ทำให้พนักงานธนาคารต้องทำรายการ Correct with book และ รายการ No book เพื่อให้ปรากฏ code (รหัส) cor ในสมุดคู่ฝาก ถ้ามีการนำสมุดคู่ฝากมาติดต่อกับธนาคารในภายหลัง และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ถือว่า ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๐ นายจิรายุ จรัสเสถียร ไม่เคยนำเช็คจำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท มาฝากเข้าบัญชีออมทรัพย์เลขที่ดังกล่าว

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นว่า นายจิรายุ จรัสเสถียร ได้ยื่นหลักฐานว่า ณ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๐ มีเงินฝากธนาคารเพียง ๒ แห่ง จำนวน ๓๔,๘๖๒,๒๑๓.๖๔ บาท แต่การตรวจสอบปรากฏว่าในวันดังกล่าว นายจิรายุ จรัสเสถียร มีเงินฝาก ธนาคาร ๒ แห่ง ตามที่แสดงเพียง ๓,๕๑๒,๒๑๓.๖๔ บาท ประกอบกับข้อเท็จจริงที่ได้รับจาก เครื่องคอมพิวเตอร์ ทำให้การของพนักงานธนาคาร และพยานหลักฐานต่างๆ คณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติจึงมีมติด้วยคะแนนเสียง ๗ เสียง ไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวน กรรมการทั้งหมด เท่าที่มีอยู่ว่า นายจิรายุ จรัสเสถียร จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยความอันเป็นเท็จ ให้เสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาด ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

นายจิรายุ จรัสเสถียร ผู้ถูกร้องชี้แจงว่า ผู้ถูกร้องได้รับแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงสาธารณสุข (นายธีระวัฒน์ ศิริวันสาธต์) เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ และได้พ้นจาก ตำแหน่งดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๑ ผู้ถูกร้องได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๐ เป็นครั้งแรก ภายในกำหนด ๓๐ วัน นับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง ผู้ถูกร้องจึงมีระยะเวลาสั้นจัดทำบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สิน ประกอบกับต้องรวบรวมทรัพย์สินและหนี้สินซึ่งมิได้จัดทำมาก่อน การจัดทำบัญชี แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกร้องจึงไม่ละเอียดรอบคอบ แต่มิได้เกิดจากการจงใจแต่อย่างใด

สำหรับที่มาของเช็คจำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท นั้น ผู้ถูกร้องได้ซื้อตั๋วของบริษัท เสริมสุวรรณ แทรเวล จำกัด เพื่อไปเล่นการพนันที่โรงแรมเบอร์สวูด (BURSWOOD) เมืองเพิร์ท (PERTH) ประเทศออสเตรเลียหลายครั้ง โดยก่อนออกเดินทางผู้ถูกร้องต้องนำเงินที่จะไปเล่นพนันเข้าบัญชีของบริษัท ฯ เมื่อเดินทางไปถึง บริษัท ฯ จะเป็นผู้เบิกชิพ (Chip) จากโรงแรมเท่ากับที่ได้นำเงินเข้าบัญชีไว้ให้ ถ้าเล่นการพนันได้ก็ต้องเอาชิพฝากบริษัท ฯ ไว้ เมื่อกลับถึงประเทศไทย บริษัท ฯ จะจ่ายเช็คให้ ประมาณเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๐ ผู้ถูกร้องเล่นการพนันบาคาร่าได้ คิดเป็นเงินไทย ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท เมื่อกลับมาเมืองไทย บริษัท ฯ ได้มอบเช็คจำนวนเงินดังกล่าวให้แก่ผู้ถูกร้อง ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๐ ผู้ถูกร้องนำเช็คดังกล่าวเข้าบัญชีเงินฝากที่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขา กามวงศ์วาน เมื่อเวลาประมาณ ๑๒.๕๗ นาฬิกา แล้วได้ถ่ายสำเนาสมุดคู่ฝากเป็นเอกสารประกอบการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน เมื่อปิดผนึกของบัญชีดังกล่าวแล้ว บริษัท ฯ ได้มาขอรับเช็คคืน เนื่องจากมีภาระทางการเงินมาก ด้วยความคุ้นเคย และไว้วางใจกัน ประกอบกับไม่เคยมีปัญหาเรื่องเงินที่เล่นการพนันได้ ผู้ถูกร้องรีบไปติดต่อกับธนาคาร เนื่องจากทราบว่า ธนาคารจะรวบรวมเช็คไปฝากที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเมื่อเวลาประมาณ ๑๔.๐๐ น. ซึ่งพอดีกับกระเป๋าใส่เอกสารที่ผู้ถูกร้องใส่สมุดเงินฝากธนาคารไว้ ได้ติดไปกับรถยนต์ที่ส่งให้คนขับรถไปปฏิบัติกิจธุระบางประการก่อนที่บริษัท ฯ จะมาขอคืนเช็ค ผู้ถูกร้องได้ขอรับเช็คคืนจากธนาคารโดยมิได้ใช้สมุดเงินฝาก ซึ่งธนาคารไม่ขัดข้องแต่อย่างใด โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จเวลาประมาณ ๑๓.๔๖ นาฬิกา และผู้ถูกร้องได้คืนเช็คดังกล่าวแก่บริษัท ฯ ไป นอกจากนี้แล้วของบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ก็ติดไปกับกระเป๋าเอกสารดังกล่าวด้วยเช่นกัน เมื่อผู้ถูกร้องได้รับกระเป๋าเอกสาร ซึ่งเป็นเวลาประมาณ ๑๕.๐๐ น. ผู้ถูกร้องได้มอบของบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกร้องให้ นายทิม ขำพิสุทธิ์ ไปยื่นต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติก่อนเวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา ซึ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้รับของดังกล่าวเมื่อเวลา ๑๖.๑๘ นาฬิกา สำหรับเช็คจำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท เจ้าของเช็คคือ นางพรสุข เสริมสุวรรณ เจ้าของบริษัท เสริมสุวรรณ แทรเวล จำกัด และผู้ถูกร้องได้รับเช็ค ๑ ฉบับ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๐ จำนวน ๑๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท จากนางพรสุข เสริมสุวรรณ ได้นำเข้าบัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขานนทบุรีภิบาล ๑ บางกะปิ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๐ โดยเปิดบัญชีใหม่ เลขที่บัญชี ๐๗๗-๒-๕๗๑๕๑-๘ แล้วเบิกเงินสดออกมาในวันเดียวกันจำนวน ๑๑,๑๑๐,๖๕๐ บาท ต่อมานางพรสุข เสริมสุวรรณ ได้ส่งจ่ายเช็คอีกจำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๔๑ และผู้ถูกร้องได้นำเช็คเข้าบัญชีธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขากามวงศ์วาน เลขที่บัญชี ๓๑๕-๒-๖๒๕๔๕-๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๑

ทั้งนี้ นางพรสุข เสริมสุวรรณ แกลงต่อสื่อมวลชนว่า เช็คที่จ่ายให้ผู้ถูกร้องจำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท และต้องเรียกคืนนั้น ไม่ได้เกิดจากการที่เช็คจำนวนดังกล่าวไม่มีเงินแต่อย่างใด

พิเคราะห์แล้ว มีประเด็นต้องวินิจฉัยในเบื้องต้นว่า ผู้ถูกร้องมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง หรือไม่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติว่า

“มาตรา ๒๕๑ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองดังต่อไปนี้ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่ง

ฯลฯ

(๕) ข้าราชการการเมืองอื่น

ฯลฯ

บัญชีตามวรรคหนึ่งให้ยื่นพร้อมเอกสารประกอบซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว รวมทั้งสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมา โดยผู้ยื่นจะต้องลงลายมือชื่อรับรองความถูกต้องกำกับไว้ในบัญชีและสำเนาหลักฐานที่ยื่นไว้ทุกหน้าด้วย

มาตรา ๒๕๒ บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๒๕๑ ให้แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่มีอยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชีดังกล่าว และต้องยื่นภายในกำหนดเวลาดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่เป็นกรเข้ารับตำแหน่ง ให้ยื่นภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง

ฯลฯ

มาตรา ๒๕๓ วรรคสาม ให้ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเพื่อตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวโดยเร็ว

มาตรา ๒๕๕ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใดจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ หรือจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นตามมาตรา ๒๕๒ หรือนับแต่วันที่ตรวจพบว่ามีกรกระทำดังกล่าว แล้วแต่กรณี และผู้นั้นต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดๆ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดต่อไป และเมื่อศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดแล้วให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

เห็นว่า ผู้ถูกร้องได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายธีระวัฒน์ ศิริวันสาธนท์) ตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ผู้ถูกร้องจึงเป็นข้าราชการการเมือง มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ และมาตรา ๒๕๒ ในวันใดก็ได้นับแต่วันเข้ารับตำแหน่งแต่ต้องไม่เกิน ๓๐ วัน ซึ่งผู้ถูกร้องได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ภายในกำหนดต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ประเด็นต่อไปมีว่า ผู้ถูกร้องจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือไม่ ข้อเท็จจริงเบื้องต้นฟังได้ว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้รับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของผู้ถูกร้องที่ยื่นเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ได้ตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกร้องพบว่า ผู้ถูกร้องแสดงรายการทรัพย์สินประเภทเงินฝากที่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ตามสำเนาสมุดคู่ฝากของบัญชีออมทรัพย์เลขที่ ๓๑๕-๒-๖๒๕๕๕-๗ ระบุว่า มียอดเงินคงเหลือ ณ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ จำนวน ๓๒,๘๓๓,๘๖๐ บาท ไม่ถูกต้อง เพราะในวันดังกล่าวมียอดเงินคงเหลือในบัญชีเพียง ๑,๔๘๓,๘๖๐ บาทเท่านั้น โดยผู้ถูกร้องได้ให้การต่อศาลและ นางจินภา โชคชัยกัตัญญู พนักงานธนกิจอาวุโส (สมุหบัญชีธนาคาร) ได้ให้การต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติฟังประกอบหลักฐานจากธนาคารได้ว่า ผู้ถูกร้องได้นำเช็คจำนวนเงิน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ฝากเข้าบัญชีในวันดังกล่าวเมื่อเวลา ๑๒ นาฬิกา ๕๗ นาที ๑๕ วินาที พนักงานธนาคารได้ลงรายการฝากเงินในสมุดคู่ฝากแล้ว ต่อมาเวลา ๑๓ นาฬิกา ๔๖ นาที ๒๗ วินาที ผู้ถูกร้องได้แจ้งขอยกเลิกรายการฝากเช็คดังกล่าวโดยขอเช็คคืน และผู้ถูกร้องได้แจ้งว่าไม่ได้นำสมุดคู่ฝากมาด้วย พนักงานธนาคารจึงไม่สามารถทำรายการยกเลิกการฝากเงินในสมุดคู่ฝากได้ และได้แจ้งให้ผู้ถูกร้องนำสมุดคู่ฝากมาติดต่อกับธนาคารเพื่อแก้ไขรายการในภายหลัง ผู้ถูกร้องอ้างว่า ผู้ถูกร้องได้รับเช็คดังกล่าวจาก นางพรสุข เสริมสุวรรณ เจ้าของบริษัททัวร์ชื่อ เสริมสุวรรณ แทรเวล จำกัด เป็นเงินที่ได้จากเล่นการพนันที่ประเทศออสเตรเลีย แต่ผู้ถูกร้องไม่ได้นำตัว นางพรสุข เสริมสุวรรณ เจ้าของเช็คมายืนยันข้อเท็จจริงดังกล่าว เพียงแต่ส่งอ้างข่าวหนังสือพิมพ์เดลินิวส์ ฉบับลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๓ ที่ลงข่าวว่า นางพรสุข เสริมสุวรรณ ได้ให้สัมภาษณ์ ผู้สื่อข่าวแทน แต่ปรากฏว่ามีข้อพิรุธหลายประการคือ ผู้ถูกร้องว่าเหตุที่ขอ

เช็คคืนจากธนาคาร เนื่องจากนางพรสุขเจ้าของเช็คแจ้งว่าเช็คดังกล่าวมีปัญหาเรื่องสภาพทางการเงิน แต่นางพรสุข เสริมสุวรรณ กลับว่าเรียกเช็คคืนเพราะผู้ถูกร้องบอกว่าจะกลับไปเล่นการพนันอีกครั้ง ในสัปดาห์นั้นในวงเงิน ๒๐ ล้านบาท เช็คดังกล่าวไม่ได้มีปัญหาแต่อย่างใด และผู้ถูกร้องให้การว่าผู้ถูกร้องได้ไปเล่นการพนันที่ต่างประเทศหลายครั้ง แต่กลับจำไม่ได้ว่าไปเล่นการพนันที่ประเทศออสเตรเลียทั้งหมดกี่ครั้ง นอกจากนี้เมื่อพิเคราะห์ถึงผู้ถูกร้องที่อ้างว่าเคยเสียการพนันมากถึง ๒๐ - ๓๐ ล้านบาท และไปเล่นการพนันอีกหลายประเทศ หากเป็นความจริงผู้ถูกร้องจะต้องมีทรัพย์สินจำนวนมาก แต่ปรากฏว่าผู้ถูกร้องมีทรัพย์สินอื่นที่แจ้งต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติประมาณ ๒๐ ล้านบาท เป็นเงินสดและเงินฝากธนาคารไม่ถึง ๑๐ ล้านบาท ผู้ถูกร้องมีฐานะไม่ใช่คนร่ำรวย จึงไม่น่าเชื่อว่าผู้ถูกร้องมีทรัพย์สินมากมายจนสามารถเสียการพนันครั้งละ ๒๐ - ๓๐ ล้านบาท หลายครั้งได้ นอกจากนี้การที่ผู้ถูกร้องรับว่าผู้ถูกร้องได้ขอลอนเช็คจำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท คืนจากธนาคารด้วยตนเอง ผู้ถูกร้องจึงทราบดีว่า ธนาคารต้องยกเลิกรายการฝากเงินด้วยเช็คดังกล่าวในบัญชีของผู้ถูกร้อง และถือว่าผู้ถูกร้องไม่ได้นำเช็คดังกล่าวมาเข้าบัญชี คำอ้างของผู้ถูกร้องว่าผู้ถูกร้องอยู่ในฐานะเจ้าหน้าที่ของผู้ออกเช็คตามจำนวนเงินที่ปรากฏในเช็คจึงฟังไม่ได้ และผู้ถูกร้องได้ยื่นยันต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติว่า ผู้ถูกร้องมีเงินจำนวนดังกล่าวในบัญชีในวันที่ผู้ถูกร้องยื่นบัญชีแสดงทรัพย์สิน จึงเป็นการกล่าวอ้างลอยๆ ไม่มีเหตุผลสนับสนุนให้ฟังว่าเป็นความจริงได้ เพราะการนำเช็คเข้าบัญชีเงินฝากของธนาคารนั้น ธนาคารต้องเรียกเก็บเงินตามเช็คได้ครบถ้วนแล้ว รายการฝากเงินดังกล่าวจึงจะถือว่าสมบูรณ์ ทั้งผู้ถูกร้องรับว่าเมื่อผู้ถูกร้องรับเช็คจากธนาคารและคืนเช็คให้แก่บริษัท ฯ ไป ต่อมาเวลาประมาณ ๑๕ นาฬิกา ผู้ถูกร้องได้มอบซองบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบให้แก่ นายทิม ขำพิสุทธิ์ นำไปยื่นต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ แสดงว่าผู้ถูกร้องมีโอกาสจัดการแก้ไขบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินได้ หรือสามารถแจ้งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบว่าตัวเลขในบัญชีเงินฝากธนาคารของผู้ถูกร้องไม่ถูกต้องหรือคลาดเคลื่อนไป แต่ผู้ถูกร้องก็มีได้กระทำในวันนั้นหรือในวันถัดมา ซึ่งผู้ถูกร้องสามารถกระทำได้ เพราะหลังจากยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินแล้ว ผู้ถูกร้องได้ติดต่อส่งเอกสารเพิ่มเติมอีกหลายครั้ง แต่ผู้ถูกร้องไม่ได้กระทำแต่อย่างใด ผู้ถูกร้องกลับยื่นยันต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติว่า ผู้ถูกร้องมีเงินจำนวนตามเช็คดังกล่าวในบัญชีเงินฝากเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ จริง จึงฟังได้ว่าผู้ถูกร้องได้สร้างหลักฐานอันเป็นเท็จว่าเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ผู้ถูกร้องมีทรัพย์สินมากกว่าที่เป็นจริงจำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ถือว่าผู้ถูกร้องจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

อาศัยเหตุดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยชี้ขาดว่า นายจิรายุ จรัสเสถียร ผู้ถูกร้อง จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยความอันเป็นเท็จ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

นายมงคล สระฐาน
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ