

คำวินิจฉัยของ นายอุमพล ณ สงขลา ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๓๑/๒๕๔๗

วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๗

เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๔ กรณี พลตรี สนั่น ใจประสาสน์ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ

ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เสนอคำร้องลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๔ กรณี พลตรี สนั่น ใจประสาสน์ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ

ตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องสรุปข้อเท็จจริงได้ว่า

พลตรี สนั่น ใจประสาสน์ ผู้ถูกร้อง ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร และได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรองนายกรัฐมนตรี ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร ยื่นบัญชี ๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๐ กรณีเข้ารับตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ยื่นบัญชี ๑ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๐ และกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี ยื่นบัญชี ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๑ โดยแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ประกอบด้วย รายการเงินสด เงินฝาก เงินลงทุน เงินให้กู้ยืม ที่ดิน โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง ยานพาหนะ สิทธิและสัมปทาน ทรัพย์สินอื่น และหนี้สิน โดยผู้ถูกร้องแสดงรายการหนี้สิน จำนวน ๒ รายการ ในจำนวน ๑ หักภาษี คือ ๑) เงินเบิกเกินบัญชีและเงินกู้ยืมจากธนาคาร ในตำแหน่งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร จำนวน ๒ รายการ ยอดเงินติดลบรวมทั้งสิ้น ๗,๖๑๕,๐๘๗.๘๗ บาท ในตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ รายการ ยอดเงินติดลบ ๗,๕๗๙,๓๓๔.๔๕ บาท และในตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑ รายการ ยอดเงินติดลบ ๑๐,๓๕๕,๗๘๕.๖๑ บาท ๒) รายการหนี้สินที่มีหลักฐานเป็นหนังสือ แสดงในบัญชี ๑ หักภาษี รายการเดียวกันและยอดเงินกู้เท่าเดิม คือ รายการกู้ยืมเงินจากบริษัท เอ เอส ออโต้ เซอร์วิส จำกัด จำนวน ๓ ครั้ง ยอดเงินกู้รวมทั้งสิ้น ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาภัย

๓ ฉบับ คือ (๑) สัญญาภัยเงิน ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๐ จำนวนเงินกู้ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (๒) สัญญาภัยเงิน ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๔๐ จำนวนเงินกู้ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (๓) สัญญาภัยเงิน ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๔๐ จำนวนเงินกู้ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ผู้ร้องได้ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกร้องในเบื้องต้น ปรากฏว่ารายการหนี้สิน กรณีเงินกู้เบิกเกินบัญชีถูกต้องและมีอยู่จริงทุกรายการที่แสดงในบัญชีฯ ทั้งสามครั้ง กรณีรายการภัยเงินจากบริษัท เอ เอ เอสฯ ในปี ๒๕๔๐ จำนวน ๓ ครั้ง รวมเป็นเงินกู้ทั้งสิ้น ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ได้ทำการตรวจสอบโดยสอบถามไปยังบริษัท เอ เอ เอสฯ บริษัทดังกล่าว มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๒ ยืนยันว่า ผู้ถูกร้องเป็นลูกหนี้บริษัทฯ จริง ณ วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๐ และวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๑ มีจำนวนหนี้เงินต้นเป็นจำนวนเงิน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ต่อมาระหว่างวันที่ ๑๕ ถึง ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๒ สถาบันรายภูมิการอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีทั้งคณะ ผู้ถูกร้องเป็นรัฐมนตรีคนหนึ่งที่ถูกอภิปรายไม่ไว้วางใจด้วย โดยฝ่ายค้านได้หยิบยกบัญชีฯ ที่ผู้ถูกร้องแสดงต่อผู้ร้องมาอภิปราย ซึ่งมีประเด็นสำคัญคือ เรื่องการภัยเงินจากบริษัท เอ เอ เอสฯ จำนวน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยกล่าวหาว่าหนี้สินดังกล่าวเป็นหนี้สินเท็จ กล่าวคือ ไม่ได้ภัยเงินกันจริง และผู้ถูกร้องได้ตอบข้อสงสัยกล่าวหาดังกล่าวในสถาบันรายภูมิ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๒ ยืนยันว่า ได้ภัยเงินจากบริษัท เอ เอ เอสฯ ๓ ครั้ง รวม ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยใช้หุ้นธนาคารเอเชีย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๑,๘๐๐,๐๐๐ หุ้น ค้ำประกัน เพื่อให้บุตรห้างสี่ของผู้ถูกร้องนำไปลงทุน โดยซื้อหุ้นในบริษัท รอยัล ลานนา ทาวเวอร์ จำกัด เป็นเงิน ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท นอกจากนั้น ก็นำไปลงทุนทำไร่องุ่นที่จังหวัดพิจิตร ซื้อบริษัท ชาละวัน จำกัด และลงทุนเดี่ยงอกกระเจา กับบริษัท ฟาร์มพิจิตรไทยปศุสัตว์ จำกัด ที่จังหวัดพิจิตร

หลังจากนั้น นายวีระ สมความคิด แกนนำกลุ่มพิทักษ์สิทธิและเสรีภาพของประชาชนได้นำข้อมูลที่ได้จากการอภิปรายไม่ไว้วางใจดังกล่าว ทำเป็นหนังสือลงวันที่ ๒๓ และ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๒ ขอให้ผู้ร้องดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกร้อง มีประเด็นที่ขอให้ทำการตรวจสอบ ๓ กรณี คือ

๑) การภัยเงินจากบริษัท เอ เอ เอสฯ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีการภัยเงินกันจริงหรือไม่

๒) การที่อ้างว่ามีเงินได้ส่วนหนึ่งจากการวัลการส่งม้าแบ่ง ทั้งๆ ที่ไม่ได้เป็นเจ้าของคอกม้า หรือเจ้าของม้า

๓) บ้านริมแควรที่มีสัญลักษณ์ “สข” ที่ตำบลท่ามะขาม อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี และบ้านเลขที่ ๒๑๐/๑ ถนนสุโขทัย แขวงจิตรลดา เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร เป็นบ้านของผู้ถูกร้องหรือไม่

ผู้ร้องได้ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องและความมืออาชีวะของทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกร้องตามประเด็นที่กลุ่มพิทักษ์สิทธิและเสรีภาพของประชาชน และสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรฝ่ายค้าน แจ้งเพิ่มเติมโดยรวมรวมเอกสารหลักฐานและสอบถามปากคำพยานบุคคลที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว รวมทั้งสอบถามปากคำผู้ถูกร้อง ปรากฏผลการตรวจสอบสรุปได้ว่า

๑) เพื่อว่าผู้ถูกร้องไม่ได้กู้ยืมเงินจำนวน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท จาก นายกฤษณ์ พลาฤทธิ์ หรือบริษัท เอ เอ เอส ฯ

๒) กรณีร่างวัลจากการแบ่งมา ผู้ถูกร้องชี้แจงว่าได้จดทะเบียนตั้งกองม้าชื่อจระเดช การจดทะเบียนตั้งกองม้าไม่ต้องมีม้าอยู่จริง แต่การส่งม้าแบ่งจะต้องส่งในสังกัดกองม้า ผู้ถูกร้องเคยมีม้าแบ่งอยู่ในความครอบครองประมาณ ๑๐๐ กว่าตัว ปัจจุบันไม่มีม้าแบ่งแล้ว และเคยมีรายได้จากการส่งม้าเข้าแบ่งในระหว่างปี ๒๕๒๕ – ๒๕๔๑

กรณีดังกล่าวรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๓ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ บัญญัติให้ตรวจสอบความถูกต้องและมืออาชีวะของทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเท่านั้น และยังไม่มีกรณีกล่าวหาว่าผู้ถูกร้องร่วมรายผิดปกติ จึงยังไม่ต้องตรวจสอบว่า ผู้ถูกร้องมีรายได้ดังกล่าวจริงหรือไม่ จำนวนเท่าใดเพื่อพิสูจน์ที่มาของทรัพย์สิน

๓) บ้านริมแควรที่มีสัญลักษณ์ “สข” ที่ตำบลท่ามะขาม อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี และบ้านเลขที่ ๒๑๐/๑ ถนนสุโขทัย แขวงจิตรลดา เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร มิใช่บ้านของผู้ถูกร้อง

ในการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๖/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๓ คณะกรรมการมีมติเป็นเอกฉันท์ ด้วยคะแนนเสียง ๕ เสียง เกินกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ว่า ผู้ถูกร้องจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ และเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยข้อหาด้วยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

เมื่อผู้ร้องมีมติว่า ผู้ถูกร้องจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ และเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยข้อหาด้วยเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ ศาลรัฐธรรมนูญจึงรับเรื่องดังกล่าวไว้พิจารณาวินิจฉัย

ศาลรัฐธรรมนูญให้โอกาสผู้ถูกร้องชี้แจง และยื่นเอกสารประกอบก่อนการวินิจฉัยข้อหาด

ผู้ถูกร้องชี้แจงและยื่นเอกสารประกอบ โดยผู้ถูกร้องโต้วย่างว่า คำวินิจฉัยของผู้ร้องดังกล่าว คาดเดาเคลื่อนทั้งข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย สรุปว่า

ประเด็นที่ผู้ร้องวินิจฉัยว่า สัญญาภัยยึดเงินระหว่างผู้ถูกร้องกับบริษัท เอ เอสฯ จำนวน ๓ สัญญา รวมเป็นเงิน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท คือ ตามสัญญาลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ เป็นเงิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สัญญาลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และสัญญาลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ไม่ตรงต่อความเป็นจริง เพราะได้มีการลงนามกันเพียงครั้งเดียวในวันเดียวกันทั้งสามฉบับ ในเดือนมกราคม ๒๕๖๐ ที่บ้านของผู้ถูกร้อง ถนนสานามบินน้ำ จังหวัดนนทบุรี และไม่มีการส่งมอบเงินตามจำนวน และวันที่ได้ระบุไว้ในสัญญาทั้งสามฉบับ จึงถือว่าเป็นเอกสารเท็จนั้น ผู้ถูกร้องเห็นว่า คำวินิจฉัยของผู้ร้องในส่วนนี้ นอกจากจะขัดกับข้อเท็จจริงที่ปรากฏในหันสอบสวนแล้ว ยังเป็นคำวินิจฉัยที่ขัดกับหลักทรรศนะอีกด้วย เพราะสัญญาภัยยึดเงินระหว่างผู้ถูกกับผู้ให้ภัยนั้น แม้ว่าผู้ภัยจะไม่ได้รับเงินจากผู้ให้ภัยในวันทำสัญญาภัยตามแต่ถ้าผู้ภัยได้ทายอยรับเงินกู้จากผู้ให้ภัยมาก่อนหน้านั้นเรียบร้อยหมดแล้ว และได้มาทำสัญญาร่วมยอดกันที่หลังสัญญาภัยที่ทำขึ้นภายหลังนี้ก็มีผลบังคับกันตามกฎหมาย หากใช่เป็นเอกสารเท็จแต่ประการใดไม่ ซึ่งในหันสอบสวนคดีนี้ ข้อเท็จจริงจากคำให้การของนายอนุสัคดี นายกฤษณ์นทร์ และผู้ถูกร้อง ปรากฏว่า ผู้ถูกร้องได้ขอรับเงินจากนายกฤษณ์นทร์ ซึ่งเป็นกรรมการคนหนึ่งของบริษัท เอ เอสฯ ในช่วงปี ๒๕๓๕ เป็นเงินจำนวน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อนำไปให้ภัยและบุตรลงทุนในธุรกิจ นายกฤษณ์นทร์ ได้ปรึกษากับกรรมการของบริษัท เอ เอสฯ อีก ๒ คน คือ นายอนุสัคดี และนายคลัง ถึงเรื่องที่ผู้ถูกร้องขอภัยยึดเงินดังกล่าว ในที่สุดทั้งนายอนุสัคดี นายคลัง และนายกฤษณ์นทร์ ก็ตกลง โดยใช้เงินส่วนตัวของทั้งสามคนให้ผู้ถูกร้องภัยในวดแรกเป็นเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนเงินภัยที่เหลืออีก ๔๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท นายกฤษณ์นทร์ รับจะไปขอรับเงินจากนายทรงชัย ซึ่งเป็นพี่อนันติกับนายกฤษณ์นทร์ เมื่อนายกฤษณ์นทร์ ไปภัยยึดเงินจากนายทรงชัย ได้แล้ว ผู้ถูกร้องก็ได้รับเงินภัยเป็นวงๆ จากนายกฤษณ์นทร์ หลายครั้ง ในช่วงระหว่างเดือนมีนาคม ๒๕๓๕ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๓๕ รวมเป็นเงินที่ผู้ถูกร้องภัยจากนายกฤษณ์นทร์ ทั้งสิ้น ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมาต้นปี ๒๕๖๐ นายกฤษณ์นทร์ ได้เจรจา กับผู้ถูกร้องเพื่อขอโอนหนี้เงินภัยดังกล่าวให้แก่บริษัท เอ เอสฯ ซึ่งผู้ถูกร้องก็ตกลง ผู้ถูกร้องจึงทำสัญญาภัยยึดเงินกับบริษัท เอ เอสฯ รวม ๓ ฉบับ สาเหตุที่ผู้ถูกร้องได้ขอให้แยกทำสัญญาภัยยึดเงินเป็น ๓ ฉบับ กับบริษัท เอ เอสฯ ในวันเดียวกัน เพราะผู้ถูกร้องประสงค์จะแบ่งการชำระหนี้ โดยใช้ใบหุ้นธนาคารเอเซีย จำกัด (มหาชน) ของผู้ถูกร้องและภัย ซึ่งมีอยู่ทั้งสิ้น ๑,๘๐๐,๐๐๐ หุ้น

มาคำประกันในสัญญาภัยเงินแต่ละฉบับ รวมทั้งเพื่อสะดูกด้วยการชำระหนี้คืนเป็นวงๆ ล่วงวันที่ในสัญญาภัยเงินต่างกัน ผู้ถูกร้องเห็นว่า มิใช่เรื่องพิดปกติ และเป็นเรื่องที่แวดวงธุรกิจทั่วๆ ไป มีการปฏิบัติกันเป็นปกติ ดังนั้น เมื่อผู้ถูกร้องได้รับเงินภัยจากนายกุญจน์ทรัพย์ ผู้ซึ่งเป็นกรรมการคนหนึ่งของบริษัท เอ เอสฯ ครบล้วนแล้ว จึงกำหนดระยะเวลาภัยและการชำระเงินให้แตกต่างกัน

เมื่อผู้ร้องวินิจฉัยว่า การภัยเงินระหว่างผู้ถูกร้องกับบริษัท เอ เอสฯ ไม่มีการส่งมอบเงินกันจริง ๆ ตามจำนวนและวันที่ที่ได้ระบุไว้ในสัญญาทั้งสามฉบับ จึงเป็นเอกสารที่เป็นเท็จนั้น ผู้ถูกร้องไม่เห็นด้วย และเห็นว่า เป็นคำวินิจฉัยที่ไม่มีเหตุผล ขัดต่อกฎหมาย และขัดกับหลักทรรศนศาสตร์

ผู้ร้องแต่ลงยืนยันข้อเท็จจริงตามคำร้อง และชี้แจงเพิ่มเติมว่า รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งให้ศาลรัฐธรรมนูญนั้น มี ๒ ส่วน ส่วนหนึ่งเป็นความเห็นของคณะกรรมการของผู้ร้อง อีกส่วนหนึ่งเป็นความเห็นและเหตุผลของผู้ร้อง ซึ่งคณะกรรมการจะลงชื่อทั้งเก้าคน ดังนั้น เหตุผลของคณะกรรมการดังกล่าว ผู้ร้องมิได้รับฟังหรือเชื่อทั้งหมด แต่จะรับฟังเฉพาะในส่วนที่ผู้ร้องได้แจ้งและลงชื่อไว้เป็นหลักฐานส่งต่อศาลรัฐธรรมนูญ

ในการออกนั่งพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ถูกร้องให้การเป็นพยานเอง และนำ นายทรงชัย อัจฉริยะรัตนชัย นายกุญจน์ทรัพย์ พลาฤทธิ์ และนายลิขิต ศิรินารัตน์ มาเบิกความเป็นพยานสรุปได้ว่า ผู้ถูกร้องต้องการให้กริยาและบุตรได้มีธุรกิจเป็นของครอบครัว จึงร่วมกันตัดสินใจเข้าซื้อหุ้นบริษัท รอยัล ล้านนา ทาวเวอร์ จำกัด ของ นายเกรียง วงศ์วีระวัฒน์ ในราคา ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่เงินสดของครอบครัวมีไม่พอ จึงต้องภัยเงินจากนายกุญจน์ทรัพย์ พลาฤทธิ์ และนายอนุศักดิ์ อินทรภูวศักดิ์ เมื่อได้เงินมาก็นำไปชำระค่าหุ้นให้แก่นายเกรียง และนายเกรียงได้โอนหุ้นในบริษัท รอยัล ล้านนาฯ ให้แก่กริยา และบุตรของผู้ถูกร้อง การภัยเงินจำนวน ๔๔ ล้านบาท จึงมีบันทึกดังนี้ เมื่อครอบครัวตัดสินใจเรื่องการภัยเงินแล้วก็ได้หารือกับนายกุญจน์ทรัพย์ เพื่อขอให้จัดหาเงินมาให้ยืมในวงเงิน ๔๐ ถึง ๕๐ ล้านบาท นายกุญจน์ทรัพย์ ตกลงว่าจะดำเนินการให้ และหลังจากนั้นก็ได้นำเงินสดมามอบให้ วงเดือน เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๓๘ จำนวน ๒ ล้านบาท ผู้ถูกร้องลงลายมือชื่อรับเงินในเอกสาร การรับเงินให้นายกุญจน์ทรัพย์ และบอกกับนายกุญจน์ทรัพย์ว่า ครั้งต่อๆ ไป จะให้นายอภัย ระติสุนทร เป็นผู้รับเงินสดนำมาให้ หลังจากนั้นนายอภัย ก็รับเงินสดนำมามอบให้อีก ๑๒ ครั้ง โดยผู้ถูกร้องลงลายมือชื่อรับเงินให้ทุกครั้ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๔ ล้านบาท นายเกรียงรับไปในวันเดียวกันนั้นเอง โดยทำหลักฐานการรับเงินให้ผู้ถูกร้องไว้ ๓ ฉบับ ต่อมาในเดือนธันวาคม ๒๕๓๘ นายกุญจน์ทรัพย์ บอกกับผู้ถูกร้องว่า เงินทั้งหมดที่นำมาให้ภัยเงินจำนวน ๔๔ ล้านบาท เป็นของบริษัท เอ เอสฯ

บริษัท ๑ ต้องการให้ผู้ถูกร้องทำสัญญาเงินกู้ให้ถูกต้อง รวมทั้งหาหลักประกันการกู้ยืมเงินด้วย ผู้ถูกร้องขอให้มีระยะเวลาการชำระหนี้ ๕ ปี และให้ถึงกำหนดชำระไม่พร้อมกัน เพื่อที่จะได้ทยอยชำระคืนให้โดยให้ทำสัญญาเป็น ๓ ฉบับ คือกำหนดชำระห่างกันวดละ ๒ เดือน งวดแรก จำนวน ๒๐ ล้านบาท งวดที่สอง จำนวน ๑๕ ล้านบาท และงวดที่สาม จำนวน ๑๐ ล้านบาท คิดดอกเบี้ยอัตราเรื้อรังละ ๗๕ ต่อปี ผู้ถูกร้องเสนอหลักประกันเป็นหุ้นธนาคารเอเชีย จำกัด (มหาชน) ของผู้ถูกร้องและภริยาจำนวน ๑,๘๐๐,๐๐๐ หุ้น โดยได้ลงชื่อสลักหลังใบหุ้นเป็นการโอนโดยมอบให้ถือไว้ นายกฤษณ์ มงคล ต่อมาประมาณต้นเดือนมกราคม ๒๕๔๐ นายกฤษณ์ แจ้งว่า จัดเตรียมสัญญาเสร็จแล้ว และมอบให้นายพีรพล อิศราประสาท ซึ่งเป็นผู้รับมอบอำนาจของบริษัท เอ เอส ๑ นำมาให้ลงนามที่บ้าน ผู้ถูกร้องแจ้งว่า ให้มาในช่วงสายๆ ของวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๐ โดยได้แจ้งให้นายอภัย มาที่บ้านเพื่อลบนามเป็นพยานด้วย ในวันลงนามทำสัญญา นางสาวอุณากรณ์ นาคล้วน ได้นำเบี้ยประชุมนามมอบให้ผู้ถูกร้องที่บ้าน จึงขอร้องให้ลงนามเป็นพยานในสัญญาทั้งสามฉบับด้วยสำหรับเงินจำนวน ๔๕ ล้านบาท ที่รับมา ๑๓ งวด นั้น เมื่อได้รับมาแต่ละงวด ผู้ถูกร้องได้แจ้งให้นายเกรียงมารับที่บ้านของผู้ถูกร้อง เพื่อเป็นการชำระค่าหุ้นของบริษัท รอยัล ลานนา ๑ โดยบอกให้นายเกรียงดำเนินการเพิ่มทุนของบริษัท ๑ และโอนหุ้นให้ภริยาและบุตรของผู้ถูกร้องไปก่อน ส่วนเงินค่าหุ้นที่ยังขาดอยู่อีก ๑๕ ล้านบาท จะนำมาใช้ให้ในภายหลัง นายเกรียงได้ดำเนินการเพิ่มทุนของบริษัท รอยัล ลานนา ๑ จาก ๑ ล้านบาท เป็น ๖๐ ล้านบาท และโอนหุ้นให้ภริยาและบุตรของผู้ถูกร้องทั้งสี่คน คงเหลือหุ้นคงละ ๑๒๐,๐๐๐ หุ้น แต่ในท้ายที่สุดผู้ถูกร้องไม่สามารถหาเงิน จำนวน ๔๕ ล้านบาท มาใช้ค่าหุ้นให้ นายเกรียงได้ จึงให้บุตรทั้งสี่คน โอนหุ้นคืนให้นายเกรียง คงละ ๔๐,๐๐๐ หุ้น คงเหลือหุ้นคงละ ๘๐,๐๐๐ หุ้น สำหรับหุ้นของบริษัท ๑ ในส่วนที่ภริยาถืออยู่ ภริยาได้โอนให้ นางกัญญารีย์ จันทร์นวพงศ์ เจ้าหน้าที่การเงินอาชีวศึกษาของบริษัทในกลุ่มในภายหลัง เพื่อเป็นการเพิ่มหลักประกันเงินกู้จำนวนดังกล่าว ตามที่บริษัท เอ เอส ๑ เรียกร้อง เนื่องจากหุ้นของธนาคารเอเชีย จำกัด (มหาชน) ที่ใช้ค้ำประกันเงินกู้ไว้ก่อนหน้านี้มีมูลค่าลดลง เหตุที่บริษัท เอ เอส ๑ ไม่ระบุจำนวนเงิน ๔๕ ล้านบาท ไว้ในงบดุลของบริษัท เนื่องจากไม่อยากให้เรื่องดังกล่าวเปิดเผยต่อบุคคลภายนอกโดยไม่จำเป็น เพราะเกรงว่า จะทำความเสื่อมเสียแก่ชื่อเสียงของผู้ถูกร้อง

ผู้ถูกร้องยื่นคำแฉ่งการณ์เป็นหนังสือปิดคดีสรุปได้ว่า การสอบสวนของคณะกรรมการผู้ร้องมีข้อบกพร่องอย่างน้อย ๖ ประการ ได้แก่

๑. ไม่สอบสวนเรื่องการเพิ่มทุนและการลงทุนในบริษัท รอยัล ลานนา ทาวเวอร์ จำกัด ว่ามีอยู่จริงหรือไม่ รวมทั้งไม่ตรวจสอบการโอนหุ้นและการถือหุ้นจากสมุดทะเบียนผู้ถือหุ้นของบริษัท

๒. ไม่นำเข็คจำนวน ๑๒ ฉบับ ของนายทรงชัย รวมไว้ในสำนวนเพื่อประกอบการพิจารณา
วินิจฉัย และเพื่อให้ศาลสามารถตรวจสอบข้อเท็จจริงแห่งคดีได้

๓. ไม่สอบสวนรวมพยานหลักฐานการคืนเงินกู้ของบริษัท เอ เอ เอส ออโต้ เซอร์วิส
จำกัด ที่คืนให้แก่กรรมการรวมไว้ในสำนวนแล้วพิจารณาวินิจฉัย ทั้งที่นายอนุสกัด ให้การว่าบริษัท
เอ เอ เอส ออโต้ เซอร์วิส จำกัด ได้คืนเงินให้แก่กรรมการแล้ว

๔. ไม่สอบสวนฐานการเงินของนายทรงชัย ให้ถูกต้องครบถ้วน แต่กลับนำฐานการเงิน
ของนายทรงชัย มาเป็นเหตุในการวินิจฉัยในคดีนี้

๕. ไม่สอบสวนนายลิจิต ศิรินารัตน์ ในประเด็นการคืนเงินกู้ จำนวน ๔๕ ล้านบาท และใน
ประเด็นการไม่ลงงบดุลในปี ๒๕๔๐ ของบริษัท เอ เอ เอส ออโต้ เซอร์วิส จำกัด ทั้งๆ ที่นายลิจิต
ศิรินารัตน์ ไปปรากฏตัวและขอชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว แต่กลับได้รับการปฏิเสธจากคณะกรรมการของผู้ร้อง

๖. ไม่สอบสวนและนำหลักฐานที่มาของเงินได้ของผู้ถูกร้องในปี ๒๕๔๐ รวมสำนวนแล้ว
พิจารณาวินิจฉัย แต่กลับเพิ่งมีหนังสือเรียกหลักฐานไปที่ธนาคารไทยทัน สาขาพัฒนาพงศ์ เมื่อวันที่ ๑
และ ๖ มิถุนายน ๒๕๔๓ อันเป็นวันเวลาที่ศาลกำลังไต่สวนคดีนี้ ทั้งๆ ที่ผู้ร้องไม่มีอำนาจสอบสวน
คดีนี้แล้ว เพราะคดีได้ขึ้นสู่การพิจารณาของศาลแล้ว และการสอบสวนของคณะกรรมการของผู้ร้องมีเจตนา
ตัดต่อนพยานหลักฐานบางส่วนออกไปเพื่อมิให้ปรากฏในสำนวนอันมีผลทำให้คณะกรรมการของผู้ร้อง
ซึ่งมิได้สอบสวนคดีนี้ด้วยตนเอง แต่วินิจฉัยตามข้อเท็จจริงที่คณะกรรมการของผู้ร้องเสนอ ทำให้คณะกรรมการของ
ผู้ร้องซึ่งมีอยู่ ๕ ท่าน พึงข้อเท็จจริงเท่าที่ปรากฏในสำนวนตามที่คณะกรรมการผู้สอบสวนจะรวบรวมเสนอ
มติของคณะกรรมการผู้ร้องแม้จะเป็นมติเอกฉันท์ก็รับฟังไม่ได้ ดังนั้น ผู้ร้องไม่มีอำนาจยื่นคำร้องคดีนี้
เพื่อการสอบสวนคดีนี้เป็นไปโดยไม่ชอบด้วยประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๓๑
ประกอบด้วยมาตรา ๒ (๑๑) และรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๓ เท่ากับ
คดีนี้ผู้ร้องยังไม่มีการสอบสวน และเนื่องจากคดีนี้มีบทกำหนดโทษตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕
ว่าหากผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใดจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร
ประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จผู้นั้นต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้ฯ เป็นเวลาห้าปี นับแต่
วันที่พ้นจากตำแหน่ง ฐานะทางคดีนี้จึงมีฐานะเป็นคดีอาญา เพราะมีโทษลง ดังนั้น เมื่อยังไม่มีการ
สอบสวน ผู้ร้องจึงยังไม่มีอำนาจยื่นคำร้องต่อศาลเป็นคดีนี้ได้ โดยเที่ยบเคียงจากเรื่องอำนาจฟ้องของ
พนักงานอัยการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๒๐ ซึ่งบัญญัติว่า ห้ามมิให้
พนักงานอัยการยื่นฟ้องคดีใดต่อศาลโดยมิได้มีการสอบสวนในความผิดนั้นก่อน นอกจากนี้ การใช้อำนาจ
ของผู้ร้องในการสอบสวน การวินิจฉัย และการยื่นคำร้องคดีนี้ต่อศาลมีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพ

ของผู้ถูกร้องซึ่งเป็นประชาชน ผู้ถูกร้องมีสิทธิที่จะยกการกระทำอันไม่ชอบด้วยกฎหมายขึ้นเป็นข้อต่อสู้ในคดีนี้ได้ ทั้งนี้ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘ วรรคสอง

ในการดำเนินคดีนี้ ผู้ร้องได้มอบหมายให้ นายกล้านรงค์ จันทิก เป็นตัวแทนของผู้ร้องในฐานะผู้กล่าวหาเป็นผู้ดำเนินกระบวนการพิจารณาแทนผู้ร้อง ซึ่งนายกล้านรงค์ ควรจะนำพยานมาสืบให้ครบถ้วนตามประเดิมที่กล่าวหา ตามหนังสือของผู้ร้อง ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๓ แต่นายกล้านรงค์ อ้างตนเองเป็นพยานเพียงปากเดียวเบิกความต่อศาลกล่าวหาผู้ถูกร้องในประเดิมต่างๆ นายกล้านรงค์ ไม่ใช่คณที่ทำงานผู้ทำการสอบสวนในคดีนี้ ทั้งมิได้เป็นกรรมการของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ การเบิกความของนายกล้านรงค์ จึงเป็นการเบิกความในลักษณะเป็นพยานบอกเล่า รับฟังไม่ได้ ศาลจึงไม่อาจรับฟังคำกล่าวหาของผู้ร้องได้ และต้องถือว่า ผู้ร้องไม่สามารถนำสืบได้ ตามข้ออ้างของตน ขอบที่ศาลจะยกข้อกล่าวหาและเพิกถอนคำวินิจฉัยของผู้ร้องด้วยเหตุนี้ด้วย

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ก่อนที่จะวินิจฉัยว่า ผู้ถูกร้องจะใช้บัญชีหนี้สินอันเป็นเท็จหรือไม่สมควร วินิจฉัยคำแฉลงกรณีปิดคดีของผู้ถูกร้อง ดังนี้

ที่ผู้ถูกร้องอ้างว่าผู้ร้องไม่มีอำนาจยื่นคำร้องคดีนี้ เพราะการสอบสวนไม่ชอบด้วย มาตรา ๓๐๑ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑๑๔

“(๔) ตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงรวมทั้งความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๒๕๑ และมาตรา ๒๕๖ ตามบัญชีและเอกสารประกอบที่ได้ยื่นไว้”

๑๑๕

มาตรา ๒๕๕ วรรคหนึ่ง “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใด.... จงใช้บัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ....”

วรรคสอง “เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยข้อหาด่อไป....” เห็นว่า ผู้ร้องเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญมีหน้าที่ ตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริง รวมทั้งความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกร้อง ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด ผู้ร้องยื่นมีสิทธิในการกำหนดวิธีการตรวจสอบเพื่อให้เกิดความถูกต้องและเป็นจริง อันเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ร้องโดยเฉพาะ ศาลรัฐธรรมนูญไม่อาจก้าวล่วงวินิจฉัยถึงวิธีการตรวจสอบ ของผู้ร้องได้

ส่วนที่ผู้ถูกร้องอ้างว่า นายกล้านรงค์ จันทิก ไม่ใช่คณที่ทำงานผู้ทำการสอบสวนคดีนี้และมิได้ เป็นกรรมการของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ แต่มาเบิกความต่อศาลรัฐธรรมนูญ

จึงเป็นพยานบอกเล่ารับฟังไม่ได่นั้น เห็นว่ารัฐธรรมนูญได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติไว้ตามมาตรา ๓๐๑ วรรคสองว่า “ให้นำบทบัญญัติตามตรา ๑๔๖ และมาตรา ๒๖๕ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติด้วยโดยอนุโลม”

มาตรา ๒๖๕ วรรคสอง “ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจแต่งตั้งบุคคลหรือคณะกรรมการบุคคลเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่มอบหมาย” ดังนั้น อาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐๑ วรรคสอง ประกอบ มาตรา ๒๖๕ วรรคสอง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติผู้รองจึงมีอำนาจแต่งตั้งนายกล้านรงค์ จันทิก เป็นผู้แทนของผู้รองมาชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญได้ คำชี้แจงของนายกล้านรงค์ จึงมิใช่คำพยานบอกเล่า ศาลรัฐธรรมนูญรับฟังคำชี้แจงของ นายกล้านรงค์ จันทิก ดังกล่าวได้

สำหรับข้อกล่าวหาของคณะกรรมการ ป.ป.ช. นั้น เมื่อผู้ถูกร้องอ้างว่า สัญญาภัยทั้งสามฉบับ ที่ผู้ถูกร้องทำกับบริษัท เอ เอส ออโต้ เซอร์วิส จำกัด เกิดจากผู้ถูกร้องเคยถูกยึมเงิน นายกฤษณ์ พลาฤทธิ์ เพื่อนำไประชื้อหุ้นของบริษัท รอยัล ลานนา ทาวเวอร์ จำกัด เป็นเงิน ๔๕ ล้านบาท ต่อมานายกฤษณ์ได้นักบุคคลผู้ถูกร้องว่า เงินที่ให้ถูกยึมเป็นเงินของบริษัท เอ เอสฯ และขอร้องให้ผู้ถูกร้องทำสัญญาภัยกับบริษัทฯ โดยตรง ซึ่งผู้ถูกร้องก็ยินยอม เมื่อผู้ถูกร้องถูกกล่าวหาว่าจะใจแสลงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้รอง เจ้าของว่าหนี้จำนวน ๔๕ ล้านบาท ตามสัญญาภัยทั้งสามฉบับเป็นเท็จ จึงจำเป็นต้องพิจารณาถึงที่มา แห่งหนี้ตามสัญญาภัยทั้งสามฉบับว่ามีความเป็นมาอย่างไร ดังนั้น ประเด็นที่จะต้องพิจารณาในที่นี้ ว่า มีการถูกยึมเงินจำนวน ๔๕ ล้านบาท ระหว่างผู้ถูกร้องกับนายกฤษณ์ พลาฤทธิ์ จริงหรือไม่ ซึ่งผู้ถูกร้องอ้างว่าในการถูกยึมเงินครั้งนี้ ผู้ถูกร้องได้รับเงินสดจากนายกฤษณ์รวม ๑๓ ครั้ง เป็นเงิน ๔๕ ล้านบาทแล้ว และเหตุที่ต้องการเฉพาะเงินสดจากนายกฤษณ์ เพราะชอบใช้เงินสดไม่ชอบใช้เช็ค เห็นว่า หากเมื่อผู้ถูกร้องได้รับเงินสดที่ถูกยึมจากนายกฤษณ์แต่ละครั้งมาแล้ว ผู้ถูกร้องประสงค์ จะเก็บรักษาไว้เองทั้งหมดหรือบางส่วน หรือจะต้องนำไปใช้จ่ายให้แก่บุคคลอื่นในภายหลัง หรือเพื่อใช้จ่าย ในชนบทที่ห่างไกลจากธนาคาร การที่ผู้ถูกร้องอ้างว่า ต้องการได้รับเฉพาะเงินสดกันว่าเป็นสิ่งที่จำเป็น และมีเหตุผลอันควรอย่างยิ่ง เพราะสะดวกแก่ผู้ถูกร้องและผู้รับ แต่การที่ผู้ถูกร้องมีเป้าหมายแฝงชัดเจนที่ได้รับมาทั้งหมดจะต้องจ่ายเป็นค่าซื้อหุ้นของบริษัททุกครั้ง และผู้ที่จะรับเงินไปก็คือนายเกรียง แต่ผู้เดียวซึ่งรู้จักขอบอกกันมาก่อน และเป็นการรับเงินไปในวันเดียวกับที่ผู้ถูกร้องได้รับมาันนั้นเอง ทั้งไม่ปรากฏว่านายเกรียง แสดงเจตนาว่าต้องการเฉพาะเงินสด เช่นเดียวกับผู้ถูกร้อง เมื่อผู้ถูกร้องมิได้มีความจำเป็นที่จะต้องเก็บรักษาเงินทั้งหมดหรือบางส่วนไว้ต่อไป หรือมีเหตุผลอย่างอื่นตามที่กล่าวมา

และการนำเงินไปซื้อหุ้นของบริษัทก็มิใช่กิจกรรมที่ทุจริตหรือผิดกฎหมายที่จะต้องปกปิดเป็นความลับ หรือเป็นเรื่องน่าอับอาย และในฐานะที่ผู้ถูกร้องเป็นผู้ถูกฟ้องนำจะต้องคำนึงถึงความส่วนรวมของนายกฤษณ์ที่ผู้ให้ภัย และนายเกรียง ผู้ที่จะต้องรับเงินสดไปจากผู้ถูกร้องด้วย เพราะมิใช่มีการส่งมอบเงินสดกันเพียง ๒ ถึง ๓ ครั้งเท่านั้น แต่เป็นจำนวนถึง ๑๓ ครั้ง แต่ละครั้งไม่ต่างกว่าหนึ่งล้านบาท บางครั้งถูงถึงแปดล้านห้าแสนบาท ซึ่งแม้ว่าจะเป็นชนบัตรอบบังหนึ่งพันบาทก็ตาม ย่อมจะก่อให้เกิดภาระยุ่งยาก แก่ผู้ที่ต้องนำเงินสดจำนวนมากเดินทางไปมอบให้ผู้ถูกร้องที่บ้านตนสนานมินน้ำ จังหวัดนนทบุรี และผู้ที่รับเงินไปจากผู้ถูกร้อง ทั้งจะต้องมีการตรวจบันก่อนมีการส่งมอบทุกครั้งด้วย การที่ผู้ถูกร้องต้องการเงินสดเพียงเพื่อนำไปชำระค่าหุ้นในกรณีนี้จึงน่าจะไม่สมเหตุผลนัก เพราะผิดวิสัยของวิญญาณ ทั่วไปทั้งหลายจะพึงกระทำในกิจกรรมเช่นนี้ ทั้งปรากฏว่า ผู้ถูกร้องเป็นลูกค้าของธนาคารเอเชีย จำกัด (มหาชน) สาขาบ้านบุรี ประเททกระแสรายวัน บัญชีเลขที่ ๐๒๖-๑-๐๐๓๗๕-๒ การที่ผู้ถูกร้องใช้บริการของธนาคารประเททกระแสรายวัน แสดงว่าผู้ถูกร้องตั้งใจจะใช้เช็คเบิกเงินจากบัญชีของผู้ถูกร้องดังจะเห็นได้ว่า ในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกร้องขอใช้บริการ ผู้ถูกร้องเปิดบัญชีด้วยเช็คสั่งจ่ายเงิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท (เอกสารผู้ร้องอันดับ ๓๔๗) และจากรายการบัญชีของผู้ถูกร้อง เฉพาะเดือนตุลาคม ๒๕๔๐ เพียงเดือนเดียว ผู้ถูกร้องนำเงินเข้าและเบิกเงินออกจากบัญชีดังกล่าวรวม ๑๓ รายการ ทุกรายการล้วนแต่ใช้เช็คทั้งสิ้น ไม่ปรากฏว่ามีรายการใดที่นำเงินสดเข้าบัญชีเลย (เอกสารผู้ร้องอันดับ ๓๕๖) ดังนั้น ที่ผู้ถูกร้องอ้างว่า ชอบใช้เงินสดไม่ชอบใช้เช็คจึงขัดต่อเหตุผลและพยานเอกสารดังกล่าว นอกจากนั้น พยานหลักฐานของผู้ถูกร้องที่อ้างเพื่อสนับสนุนให้เห็นว่า มีการถ่ายเงินกันจริง ระหว่างผู้ถูกร้องกับนายกฤษณ์ อาทิเช่น นายกฤษณ์อ้างว่า ได้ทำหลักฐานการรับเงินให้ผู้ถูกร้องเช็นชื่อเมื่อได้รับเงินแล้วทุกครั้ง รวม ๑๓ ครั้ง เป็นเงิน ๔๕ ล้านบาท หลังจากนั้นได้ขอให้ผู้ถูกร้องทำสัญญาถูกับบริษัท เอ เอ ส ๑ โดยอ้างว่า เนื่องจากที่ผ่านมาไม่มีสัญญา กันชัดเจนเพื่อเป็นหลักฐานฟ้องร้อง เห็นว่าหลักฐานการรับเงินที่นายกฤษณ์ให้ผู้ถูกร้องเช็นชื่อเมื่อได้รับเงินแล้วทุกครั้ง แม้ผู้ถูกร้องจะอ้างว่าได้ทำลายไปแล้วหลังจากมีการทำสัญญาถูกับบริษัท เอ เอ ส ๑ ซึ่งเอกสารหลักฐานการรับเงินดังกล่าว นายกฤษณ์อ้างว่าเป็นผู้ทำขึ้นเองเช่นเดียวกับเอกสารใบรับเงินที่มอบให้นายทรงชัย เมื่อได้รับเงินจากนายทรงชัยแล้วทุกครั้ง เมื่อปรากฏว่าเอกสารดังกล่าวทั้งสิบสองฉบับ มีข้อความระบุว่าเป็นใบรับเงิน ลงวันเดือนปีที่ทำ และมีข้อความว่า ข้าพเจ้า นายกฤษณ์ พลากุฑี ได้รับเงินยืมจากนายทรงชัย อัจฉริยะรุจิราษฎร์ เป็นเงินสดจำนวน.....บาท เรียนร้อยแล้ว จึงได้ลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน โดยนายกฤษณ์ลงลายมือชื่อเป็นผู้รับเงินในตอนท้ายของเอกสารทุกฉบับด้วย จึงน่าเชื่อว่าใบรับเงินที่นายกฤษณ์อ้างว่า นำไปให้ผู้ถูกร้องลงลายมือชื่อ

เมื่อรับเงินทุกครั้งก็คงจะต้องมีลักษณะและข้อความท่านองเดียวกับที่ทำให้นายทรงชัยเช่นเดียวกัน เห็นว่า หากมีการทำเอกสารการรับเงินกันจริงนายกุญจน์ทรงการศึกษาจากโรงเรียนอัสสัมชัญพาณิชย์ ซึ่งหลักสูตรส่วนใหญ่จะเน้นหนักในด้านการค้าการพาณิชย์ จึงจำเป็นที่จะต้องทราบถึงกฎหมายพื้นฐานเกี่ยวกับเรื่องหนี้สินระหว่างบุคคลว่า หนี้สิน เช่น ใจจะฟ้องร้องบังคับได้ตามกฎหมาย สำหรับเรื่องหนี้เงินนั้น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๖๕๓ บัญญัติหลักเกณฑ์ไว้แต่เพียงว่า การกู้ยืมเงินเกินกว่าห้าสิบบาทจะต้องมีหลักฐานการกู้ยืมเป็นหนังสือ และผู้กู้ยืมได้ลงลายมือชื่อไว้เท่านั้น ก็สามารถดำเนินการฟ้องร้องผู้กู้ยืมให้ชำระหนี้ได้ หาจ่าต้องทำในรูปแบบของสัญญาที่ทั้งสองฝ่ายจะต้องลงลายมือชื่อด้วยกันไม่ซึ่งนายกุญจน์ทรงย่อเมื่อจะต้องทราบตัวบทกฎหมายในเรื่องนี้ด้อยอยู่แล้ว มิฉะนั้นก็คงไม่ทำหลักฐานดังกล่าวให้นายทรงชัยยึดถือไว้ ดังนั้น เอกสารใบรับเงินที่นายกุญจน์ทรงอ้างว่านำไปให้ผู้ถูกร้องเรียนซึ่งทุกครั้งย่อเมื่อเพียงพอที่จะเป็นหลักฐานในการฟ้องร้องผู้ถูกร้องได้อยู่แล้วตามบทบัญญัติดังกล่าว ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องทำสัญญาขึ้นใหม่เพื่อเป็นหลักฐานในการฟ้องร้องขึ้นอีก การที่นายกุญจน์ทรง และกรรมการอื่นของบริษัท เอ เอส ๑ ขอให้ผู้ถูกร้องทำสัญญากู้กับบริษัทดังกล่าวโดยตรง ในขณะที่ทราบด้วยว่ามีหลักฐานตามกฎหมายที่จะฟ้องร้องผู้ถูกร้องได้โดยชอบอยู่แล้ว จึงเป็นเหตุผลที่ไม่น่ารับฟัง และเป็นการเพิ่มภาระแก่ผู้ถูกร้องขึ้นอีกโดยไม่จำเป็น เพราะผู้ถูกร้องจะต้องนำหุ้นของตนเองและภริยาในธนาคารเอเชีย จำกัด มาค้ำประกันหนี้ด้วย ทั้งยังเป็นการกล่าวเท็จต่อผู้ถูกร้องว่า เงินที่ให้กู้ยืมเป็นเงินของบริษัท เอ เอส ๑ ทั้งหมด ทั้งๆ ที่นายกุญจน์ทรงอ้างว่า เป็นเงินของตนกับพวกเพียงสองล้านบาทเท่านั้น นอกนั้น เป็นเงินของนายทรงชัย และยังทำให้ผู้ถูกร้องต้องรับภาระดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นอีก เนื่องจากนายกุญจน์ทรงได้ยodicokเบี้ยให้นายทรงชัยเพียงร้อยละ ๑๒ ต่อปี ตามที่ปรากฏในบันทึกการกู้ยืมเงินระหว่างนายกุญจน์ทรง กับนายทรงชัย ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ แต่เมื่อทำสัญญากู้กับบริษัท เอ เอส ๑ ผู้ถูกร้อง จะต้องเสียดอกเบี้ยถึงร้อยละ ๑๕ ต่อปี การที่นายกุญจน์ทรง และกรรมการอื่นของบริษัท ๑ ต่างอ้างว่า มีความเกรงใจและไม่กลัวผู้ถูกร้องจะโกรง จึงขอร้องให้ทำสัญญากู้กับบริษัท ๑ โดยตรง ทั้งๆ ที่อ้างว่า มีหลักฐานการรับเงินของผู้ถูกร้องอยู่แล้ว จึงน่าจะขัดต่อเหตุผลและความรู้สึกนึกคิดของวิญญูชนทั่วไป ที่มีความเกรงใจกันจะพึงกระทำ และหากนายกุญจน์ทรงยอมคืนเอกสารหลักฐานการรับเงินดังกล่าวให้ ผู้ถูกร้องหลังจากมีการทำสัญญากู้ทั้งสามฉบับ และผู้ถูกร้องได้ทำลายเอกสารหลักฐานเหล่านั้นไปแล้ว เป็นความจริงตามที่ผู้ถูกร้องและนายกุญจน์ทรง อ้าง นายกุญจน์ทรงก็ย่อเมื่อมีหลักฐานอันใดที่จะเรียกร้องดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นก่อนการทำสัญญากู้กับบริษัท ๑ จำนวนสามล้านบาทที่จ่ายให้นายทรงชัยไปแล้ว ในตอนปลายปี ๒๕๓๕ จากผู้ถูกร้องได้ เพราะในการทำสัญญากู้ทั้งสามฉบับก็มิได้มีการกล่าวถึงดอกเบี้ย จำนวนสามล้านบาทนี้แต่อย่างใด ซึ่งหากมีการกู้ยืมเงินกันจริงก็ไม่น่าเชื่อว่า นายกุญจน์ทรงจะประมาท

เดินเด่นหรือหงส์ลีมถึงขนาดยอมคืนหลักฐานการรับเงินให้ผู้ถูกร้องไปทำลาย โดยไม่คำนึงถึงดอกเบี้ยจำนวนสามล้านบาทดังกล่าว และแม้นายกฤษณ์จะเบิกความว่า ดอกเบี้ยจำนวนสามล้านบาทดังกล่าว กับเงินสดที่มอบให้ผู้ถูกร้องวงวดแรกจำนวนสองล้านบาทนั้น ได้เบิกมาจากบัญชีรวมกันของสามคน หมายถึงตน นายอนุสัคดี และนายคลังกิตาม เห็นว่าหากเป็นความจริง นายกฤษณ์ก็จะนำบัญชีดังกล่าวมาแสดงต่อศาลหรือคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อพิสูจน์ว่ามีการถอนเงินทั้งสองจำนวนออกจากบัญชีในช่วงเวลาเดือนนั้นๆ แต่ก็หาปรากฏหลักฐานเหล่านี้เพื่อสนับสนุนคำเบิกความไม่ ข้ออ้างของนายกฤษณ์เกี่ยวกับการมอบเงินสดวงวดแรกจำนวนสองล้านบาทให้ผู้ถูกร้อง และการชำระดอกเบี้ยให้นายทรงชัยแล้ว จำนวนสามล้านบาทด้วยเงินสด จึงเลื่อนโดยปราศจากพยานหลักฐานทำให้ไม่น่าเชื่อถือ แม้ว่านายกฤษณ์จะอ้างว่า เข้าใจว่ามีหลักฐานการชำระดอกเบี้ยอยู่ที่บริษัทกิตาม ส่วนการไปรับเงินจากนายทรงชัย นั้น นายกฤษณ์ให้การในชั้นคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่า "ไปรับเงินจากนายทรงชัย ๑๒ ครั้ง ที่บ้านนายทรงชัย เป็นเงินสดทุกครั้ง การรับเงินแต่ละครั้งเป็นเรื่องระหว่างตนกับนายทรงชัยเท่านั้น" ไม่ทราบว่าภริยานายทรงชัยทราบเรื่องนี้หรือไม่ แต่เมื่อมาเบิกความต่อศาล นายกฤษณ์กลับเบิกความว่า ส่วนใหญ่รับเงินกับนายทรงชัย จำได้ว่าจะมีสองหรือสามครั้งรับจากภริยานายทรงชัย คำให้การของนายกฤษณ์จึงขัดแย้งกับคำเบิกความอย่างเห็นได้ชัด เพราะให้การในตอนแรกเท่ากับเป็นการยืนยันว่า ไม่มีการรับเงินจากภริยานายทรงชัยเลยแม้แต่ครั้งเดียว เพราะไปรับจากนายทรงชัยเองทั้งสิบสองครั้ง และภริยานายทรงชัยอาจไม่ทราบเรื่องการกู้ยืมระหว่างตนเองกับนายทรงชัย เห็นว่าเหตุที่นายกฤษณ์เบิกความเช่นนั้นก็น่าเชื่อว่า เพื่อให้สอดคล้องกับเอกสารของเจ้าหน้าที่กองตรวจคนเข้าเมืองที่มีหลักฐานว่า นายทรงชัยเดินทางไปต่างประเทศบ่อยๆ และบางครั้งในช่วงวันเวลาที่อ้างว่า มีการส่งมอบเงินกันนั้น เป็นช่วงเวลาที่นายทรงชัยเดินทางไปต่างประเทศแล้วนั้นเอง นอกจากนั้น นายกฤษณ์ยังเบิกความต่อไปว่า เมื่อได้รับเงินจากนายทรงชัยแล้ว ส่วนใหญ่จะส่งมอบให้นายอภัย แต่อาจจะมีครั้งหนึ่งหรือสองครั้ง นายอภัยยังคงล่วงหน้าให้มอบให้กับลูกสาวของนายอภัย ซึ่งทำงานที่บริษัทเดียวกับนายกฤษณ์ ส่วนนายอภัย ให้การในชั้นคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่า การรับเงินแต่ละครั้งเป็นการรับเงินระหว่างตนกับนายกฤษณ์สองคนเท่านั้นไม่มีบุคคลอื่น เมื่อผู้ถูกร้องมิได้นำนายอภัยและลูกสาวของนายอภัยมาเบิกความต่อศาล ข้อเท็จจริงที่ขัดแย้งกันดังกล่าว ย่อมทำให้พยานหลักฐานของผู้ถูกร้องมีพิรุธไม่น่าเชื่อถือยิ่งขึ้น เหตุผลประการสุดท้ายก็คือ ในกรณีที่ไม่ไว้วางใจผู้ถูกร้องในสภาพผู้แทนรายภูมิ ผู้ถูกร้องแต่งต่อสภาพฯ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๒ มีความว่า เงินที่กู้มารจำนวน ๔๕ ล้านบาท ลูกนำไปลงทุนซื้อหุ้นในบริษัท รอยัล ลานนา ทาวเวอร์ จำกัด เป็นเงิน ๓๒ ล้านบาท นอกจากนั้น (ซึ่งจะต้องหมายถึงเงินอีก ๑๓ ล้านบาท) ลูกทั้งสี่คน

นำไปลงทุนทำໄร่อุ่นที่บริษัท ชาลวัน จำกัด และลงทุนเลี้ยงนกกระจากเทศกับบริษัท ฟาร์มพิจิตรไทย ปศุสัตว์ จำกัด ที่จังหวัดพิจิตร แต่เมื่อไปให้การต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. และเมื่อมาเปิดความต่อศาล ผู้ถูกร้องกลับอ้างว่า เงินที่กู้มาทั้ง ๔๕ ล้านบาทนั้น ได้นำไปซื้อหุ้นของบริษัท รอยัล ล้านนาฯ ทั้งหมด หาได้กล่าวถึงการลงทุนในบริษัท ชาลวันฯ และบริษัท ฟาร์มพิจิตรไทยปศุสัตว์ฯ ว่านำเงินส่วนใดไปลงทุนในบริษัททั้งสองนี้หรือไม่อย่างไร เห็นว่าผู้ถูกร้องได้ทราบข้อกล่าวหาเกี่ยวกับเงินกู้จำนวน ๔๕ ล้านบาท ก่อนหน้านั้นแล้วอย่างน้อยหนึ่งวัน มิใช่ต้องตอบทันทีในวันเดียวกัน จึงมีเวลาพอสมควร ที่ผู้ถูกร้องจะตรวจสอบคำชี้แจงในทางที่เป็นคุณแก่ผู้ถูกร้องได้อย่างชัดเจนปราศจากข้อสงสัยและเป็นความจริงที่สาธารณชนสามารถพิสูจน์ได้ เพราะผู้ชุมและผู้ฟังการถ่ายทอดโทรศัพท์และวิทยุทั่วประเทศ ย่อมให้ความสนใจเกี่ยวกับหนี้จำนวน ๔๕ ล้านบาทนี้ เช่นกัน เมื่อพิจารณาคำตอบของผู้ถูกร้องในสภากับที่ให้การในภายหลังแล้ว จะเห็นได้ว่าข้อเท็จจริงแตกต่างกันมากในข้อสาระสำคัญ หาใช่แตกต่างกันเฉพาะในรายละเอียดหรือเกิดจากการหลงลืมไม่ ที่ผู้ถูกร้องอ้างว่าการตอบในสภากับ ไม่ได้ลงลึกในรายละเอียด ในกรณีนี้ย่อมจะฟังไม่เข้า เมื่อประมวลพฤติกรรมและพยานหลักฐานของผู้ถูกร้องซึ่งมีพิรุธ และขัดต่อเหตุผลหลายประการดังที่วินิจฉัยมาแล้ว จึงไม่น่าเชื่อว่ามีการกู้ยืมเงินจำนวน ๔๕ ล้านบาท ระหว่างผู้ถูกร้องกับนายกุญจน์ทรัพย์เกิดขึ้นก่อนผู้ถูกร้องทำสัญญาค้ำประกันบริษัท โอ โอ เอสฯ ตามที่ผู้ถูกร้องกล่าวอ้าง จึงไม่จำต้องวินิจฉัยพยานหลักฐานอื่นของผู้ถูกร้องต่อไปว่า มีการซื้อหุ้นของบริษัท รอยัล ล้านนาฯ ด้วยเงินที่ผู้ถูกร้องกู้ยืมจากนายกุญจน์ทรัพย์หรือไม่ เพราะไม่อาจทำให้ผลของคดีเปลี่ยนแปลงแต่อย่างใด และเมื่อวินิจฉัยแล้วว่า ไม่มีหนี้เงินกู้จำนวน ๔๕ ล้านบาท ระหว่างบุคคลทั้งสอง การโอนหนี้หรือแปลงหนี้มาเป็นหนี้ของบริษัท โอ โอ เอสฯ ตามสัญญาค้ำทั้งสามฉบับ จึงไม่อาจเกิดขึ้นได้ การที่ผู้ถูกร้องทราบดีว่ามิได้มีหนี้จำนวน ๔๕ ล้านบาท เกิดขึ้นระหว่างตนเองกับนายกุญจน์ทรัพย์ แต่ได้ทำสัญญาค้ำว่า เป็นหนี้บริษัท โอ โอ เอสฯ รวมสามฉบับ เป็นเงิน ๔๕ ล้านบาท แล้วระบุในบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินว่า มีหนี้จำนวนดังกล่าว พร้อมทั้งนำสำเนาสัญญาค้ำทั้งสามฉบับเสนอต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ถึงสามครั้ง ย่อมถือได้ว่าผู้ถูกร้องจะแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและสำเนาสัญญาค้ำ สามฉบับด้วยข้อความอันเป็นเท็จ

อาศัยเหตุผลดังที่กล่าวมา จึงวินิจฉัยว่า พลดร. สนั่น ขจรประศาสน์ ผู้ถูกร้อง จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ วรรคหนึ่ง

นายจุนพล ณ สงขลา

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ