

คำวินิจฉัยของ นายจุมพล ณ สงขลา ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๖/๒๕๕๓

วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง คณะกรรมการการเลือกตั้งขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยขอเบรคการใช้บังคับตาม
มาตรา ๖๘ ของรัฐธรรมนูญ

ด้วย นายธีรศักดิ์ กรรณสูต ประธานกรรมการการเลือกตั้ง ได้มีหนังสือลับ ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๐๐๑/๑๐๒๕ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ถึงประธานศาลรัฐธรรมนูญ อ้างว่า เนื่องด้วย ในวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๓ จะมีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ในการนี้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติว่า

“มาตรา ๖๘ บุคคลมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง

บุคคลซึ่งไม่ไปเลือกตั้งโดยไม่แจ้งเหตุอันสมควรที่ทำให้ไม่อาจไปเลือกตั้งได้ ย่อมเสียสิทธิตามที่กฎหมายบัญญัติ

การแจ้งเหตุที่ทำให้ไม่อาจไปเลือกตั้งและการอำนวยความสะดวกในการไปเลือกตั้ง ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ”

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว เห็นควรส่งศาลรัฐธรรมนูญตีความว่า มีบุคคลใดบ้างที่ไม่อยู่ในข่าย หรือได้รับการยกเว้นไม่ต้องไปแจ้งเหตุอันสมควรที่ทำให้ไม่อาจไปเลือกตั้งตามมาตรา ๖๘ ดังกล่าวข้างต้น จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัย และแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบด้วย

พิเคราะห์หนังสือของประธานกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวแล้ว แม้จะพอถือได้ว่าเป็นการส่งเรื่องมาให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ ก็ตาม แต่ตามหนังสือของคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าว หาได้ปรากฏมูลเหตุและความเป็นมาของปัญหาหรือข้อพิพาท รวมทั้งความเห็นเกี่ยวกับปัญหาหรือข้อพิพาทที่เกิดขึ้นแต่อย่างใด เพียงแต่ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญตีความว่า บุคคลใดบ้างได้รับยกเว้นที่จะไม่ต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ เท่านั้น ซึ่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มิมีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรต่างๆ ตามรัฐธรรมนูญ ให้องค์กรนั้นหรือประธานรัฐสภา เสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย” เห็นว่า ตามบทบัญญัติดังกล่าวย่อมมีความหมายว่า ได้เกิดปัญหาหรือข้อโต้แย้งขึ้นระหว่างองค์กรต่างๆ ตามรัฐธรรมนูญ

เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญขององค์กรนั้นๆ องค์กรนั้นเองหรือประธานรัฐสภา จึงจะมีสิทธิเสนอเรื่องมาให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยหรือตีความโดยอาศัยบทบัญญัติดังกล่าว การที่หนังสือของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ไม่ปรากฏว่ามีปัญหาขัดแย้งเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ระหว่างองค์กรเกิดขึ้นและปัญหานั้นมีลักษณะเช่นไรตามที่กล่าวข้างต้น จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญที่จะวินิจฉัยหรือตีความตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ ได้ ทั้งนี้ เพราะรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันไม่มีบทบัญญัติที่ให้อำนาจศาลรัฐธรรมนูญในการที่จะตีความรัฐธรรมนูญ โดยยังไม่มีปัญหาหรือข้อพิพาทเกิดขึ้น มิฉะนั้นแล้วศาลรัฐธรรมนูญก็จะมีสภาพเป็นคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งน่าจะมีใช้เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้ อาศัยเหตุผลดังกล่าว จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

นายจุมพล ณ สงขลา

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ