

## คำวินิจฉัยของ นายประเสริฐ นาสกุล ประธานศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๒๕/๒๕๕๓

วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓

## เรื่อง การยุบพรรคการเมือง

นายทะเบียนพรรคการเมืองมีคำร้องเป็นหนังสือ ที่ ลต ๐๐๐๔/๑๐๗๑ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ ถึงประธานศาลรัฐธรรมนูญ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง เนื่องจากพรรคการเมือง ไม่สามารถปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ ได้

## ข้อเท็จจริงที่ได้จากการพิจารณา

(๑) นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองเป็นพรรคการเมืองตาม หนังสือ ที่ ลต ๐๐๐๔/๑๕๑๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และขอให้พรรคการเมืองดำเนินการ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ คือ ดำเนินการ ให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ... และมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา ฯลฯ ตาม มาตรา ๒๕ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนรับแจ้งการจัดตั้ง และยื่นบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สินของหัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรครวมทั้งคู่สมรสและบุตรที่ยังไม่ บรรลุนิติภาวะต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง

(๒) เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ พรรคการเมืองมีหนังสือแจ้งนายทะเบียนพรรค การเมือง เรื่อง ขอส่งสมาชิกพรรคจำนวน ๕,๕๕๕ คน แต่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบเอกสารประกอบหนังสือขอส่งสมาชิกพรรค (แบบ ท.พ. ๔) แล้ว ปรากฏว่ามีรายชื่อสมาชิกเพียง ๒,๘๑๐ คน

(๓) พรรคการเมืองแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง ดังนี้

- สาขาลำดับที่ ๑ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๒๕๘/๕๒ หมู่ที่ ๕ ถนนนครศรีธรรมราช - ร่อนพิบูลย์ ตำบลหินตก อำเภอร่อนพิบูลย์ จังหวัดนครศรีธรรมราช

- สาขาลำดับที่ ๒ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๖๐/๑๗ ถนนสันคอกช้าง ตำบลรอบเวียง อำเภอ เมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย

- สาขาลำดับที่ ๓ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๑๘๘/๘ หมู่ที่ ๓ แขวงบางแค เขตบางแค กรุงเทพมหานคร

- สาขาลำดับที่ ๔ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๘๐๖ ถนนชัยภูมิ - ชุมแพ ตำบลช่องสามหมอ อำเภอแก่งคร้อ จังหวัดชัยภูมิ

- สาขาลำดับที่ ๕ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๒๒/๑ ถนนพิทักษ์ประชา ตำบลเขาสวนกวาง อำเภอเขาสวนกวาง จังหวัดขอนแก่น

### กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๑) รัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๓ และมาตรา ๓๒๘

(๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๓

มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๘ มาตรา ๒๕ มาตรา ๓๐ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๖๕

### ปัญหาที่ต้องพิจารณาวินิจฉัย

ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจวินิจฉัยให้ยุบพรรคการเมืองได้หรือไม่

#### คำวินิจฉัย

ในการที่จะพิจารณาวินิจฉัยว่า ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจให้ยุบพรรคการเมืองได้หรือไม่ มีประเด็นที่จะต้องพิจารณา ๒ ประเด็น คือ

ประเด็นแรก ข้อเท็จจริงในกรณีนี้ปรากฏชัดว่า เมื่อนายทะเบียนพรรคการเมืองรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๘ โดยหนังสือที่ ลต ๐๐๐๔/๑๘๑๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ แล้ว คงปรากฏแต่เพียงว่า พรรคการเมืองมีหนังสือแจ้งนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า จัดตั้งสาขาพรรคการเมือง ลำดับที่ ๑ ถึง ลำดับที่ ๕ และมีสมาชิกรวมกัน ๕,๕๘๕ คน นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบแล้ว ตรวจสอบพบว่า มีสมาชิกเพียง ๒,๘๑๐ คน และพรรคการเมืองขอส่งรายชื่อสมาชิกในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ จำนวน ๕,๖๔๕ คน ประกอบกับการจัดตั้งสาขาพรรคยังไม่เป็นไปตามข้อบังคับพรรคการเมือง นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงไม่รับรองการจัดตั้งสาขาพรรค ทำให้การดำเนินการของพรรคการเมืองไม่เป็นไปตาม มาตรา ๒๕ ซึ่งเป็นเหตุให้ต้องยุบพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๕ (๕) และนายทะเบียนพรรคการเมืองได้แจ้งต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า พรรคการเมืองไม่สามารถปฏิบัติตามมาตรา ๒๕ ได้ และขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ ยุบพรรคการเมือง ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง และพรรคการเมืองชี้แจงว่า ไม่ขอคัดค้านใด ๆ และพยายาม ทำให้ถูกต้องต่อไป

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจยุบพรรคการเมืองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๓

เพียงกรณีเดียว การที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจยุบพรรคการเมืองได้ในกรณีอื่นอีก ย่อมมีความหมายว่า พระราชบัญญัติดังกล่าวเพิ่มอำนาจให้แก่ศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นการกระทำที่ไม่ถูกต้อง เพราะเป็นการหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ หมวด ๑๒ การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๓ ดังรายละเอียดของความเห็นปรากฏในคำวินิจฉัยส่วนตัวที่ ๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ เรื่อง ขอให้ยุบพรรคมวลชนแล้ว

ประเด็นที่สอง เนื่องจากศาลรัฐธรรมนูญโดยมติเสียงข้างมากในคำวินิจฉัยที่ ๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ วินิจฉัยว่า ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจยุบพรรคการเมืองได้ตามรัฐธรรมนูญ ประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น ในกรณีของพรรคธรรมรัฐ ซึ่งจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองไม่สามารถปฏิบัติตามมาตรา ๒๕ คือ ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ ฯ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) และนายทะเบียนพรรคการเมืองได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง และหัวหน้าพรรคธรรมรัฐได้ยื่นคำแถลงต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า ไม่คัดค้านคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองที่ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคธรรมรัฐ กรณีจึงมีเหตุที่จะสั่งยุบพรรคธรรมรัฐ

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยให้ยุบพรรคธรรมรัฐ ตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป

นายประเสริฐ นาสกุล  
ประธานศาลรัฐธรรมนูญ