

คำวินิจฉัยของ นายจุมพล ณ สงขลา ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๒๓ - ๒๘/๒๕๔๘

วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๘

เรื่อง ศาลปกครองสูงสุดส่งคำร้องของผู้ฟ้องคดี รวมสองคำร้อง เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณา วินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๑ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๗๕

ศาลปกครองสูงสุดส่งคำร้องของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และมหาวิทยาลัยมหาสารคาม เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ รวมสองคำร้อง ดังนี้

๑. คดีตามคำร้องที่ ๔๕๑/๒๕๔๗ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๑ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ และมาตรา ๗๕ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๗๑/๒๕๔๗)

๒. คดีตามคำร้องที่ ๔๗๖/๒๕๔๗ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๑ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๗๕ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๑๐๐/๒๕๔๗)

ศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่า คดีทั้งสองคำร้อง มีประเด็นต้องวินิจฉัยเป็นอย่างเดียวกัน จึงให้พิจารณาวินิจฉัยรวมกัน

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบ ข้ออ้างของทุกฝ่ายปรากฏในคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

พิเคราะห์แล้ว มีประเด็นตามคำร้องที่รวมพิจารณาทั้งหมดว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๑ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๗๕ หรือไม่ แต่เนื่องจากศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยเป็นบรรทัดฐานไว้แล้ว ในเรื่องพิจารณาที่ ๖๕ ถึง ๘๒/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ว่า มาตรา ๕๑ ของพระราชบัญญัติดังกล่าวมิได้ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ และมาตรา ๒๕ และได้มีคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญในเรื่องพิจารณาที่ ๕ ถึง ๒๖/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๘ วินิจฉัยว่า

พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฯ มาตรา ๕๑ มิได้ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๘ จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยอีก เพราะมีผลผูกพันคดีเหล่านี้ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๘

คงมีปัญหาต้องวินิจฉัยในคดีเหล่านี้แต่เพียงว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฯ มาตรา ๕๑ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๕ หรือไม่ เท่านั้น เห็นว่า รัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๕ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ อันเป็นบทบัญญัติซึ่งรัฐสภาสามารถอ้างอิงเพื่อตรวจสอบการบริหารประเทศของรัฐบาล มิใช่บทบัญญัติที่รับรองสิทธิเสรีภาพของบุคคลทั่วไปจึงไม่อาจอ้างได้ว่า บทบัญญัติของกฎหมายใด ๆ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๕

อาศัยเหตุผลดังกล่าวมา จึงวินิจฉัยว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑ มิได้ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๗๕

นายจุมพล ณ สงขลา

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ