

คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์ ดร. อมร รัชศาสตร์ ตูลาการศาสตร์รัฐธรรมนูญ

ที่ ๒๓/๒๕๕๕

วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรครักสามัคคี

คำร้อง นายทะเบียนพรรคการเมืองมีหนังสือที่ ลต ๐๐๐๔/๖๗๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรครักสามัคคี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

ข้อเท็จจริง

พรรครักสามัคคีได้รับการจดทะเบียนจัดตั้งพรรคจากนายทะเบียนพรรคการเมือง เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ต่อมาพรรครักสามัคคีมีหนังสือถึงนายทะเบียนพรรคการเมืองที่ พรส. ๐๐๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ แจ้งว่า นายสุภชัย พงศ์ภคเชียร ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการบริหารพรรค มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และมีหนังสือถึงนายทะเบียนพรรคการเมืองที่ พรส. ๐๐๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ แจ้งว่า นายธีรยุทธ นิมสกุล ขอลาออกจากสมาชิกพรรค และตำแหน่งโฆษกพรรค ตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ต่อมาพรรครักสามัคคีได้แจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองตามหนังสือที่ พรส. ๐๑๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ว่า ทางพรรคมีมติเลือกตั้งกรรมการบริหารพรรคเพิ่มเติม จำนวน ๕ คน เพื่อให้เป็นไปตามข้อบังคับของพรรคเรื่องการเลือกตั้งกรรมการบริหาร ในการประชุมใหญ่สามัญพรรค รักสามัคคี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

จากการตรวจสอบภายหลังที่นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับแจ้งพรรครักสามัคคีแล้ว ปรากฏว่า พรรครักสามัคคีมิได้ดำเนินการใดๆ ให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ กล่าวคือ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนพรรคการเมืองรับแจ้งการจัดตั้งพรรครักสามัคคี (หรือภายในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แต่เนื่องจากเป็นวันหยุดราชการ จึงครบกำหนดในวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔) พรรครักสามัคคียังมิได้ดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชี

รายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนดและมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ต่อมา นายอาจอง ชุมสาย ณ อยุธยา ในฐานะหัวหน้าพรรครักสามัคคี ได้ยื่นคำชี้แจงขอกว่าหา ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๔๔ สรุปสาระได้ว่า พรรครักสามัคคีไม่สามารถดำเนินการให้มีสมาชิกพรรค ตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไปภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันได้ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ดังที่นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องจริง จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ มีคำสั่งยุบพรรครักสามัคคีตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง ตามที่นายทะเบียนพรรคการเมืองร้องขอ

คำวินิจฉัย

เมื่อนายทะเบียนพรรคการเมืองตรวจพบว่า พรรครักสามัคคีมิได้ดำเนินการตามมาตรา ๒๕ และหัวหน้าพรรคได้มีหนังสือตอบโดยยอมรับว่าไม่สามารถดำเนินการได้จริงตามคำร้องของนายทะเบียน พรรคการเมือง จึงเห็นควรสั่งให้ยุบพรรครักสามัคคีตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

ศาสตราจารย์ ดร. อมร รักษาสัตย์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ