

คำวินิจฉัยของ นายสุวิทย์ ชีรพงษ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๑๗/๒๕๕๕

วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง บทบัญญัติมาตรา ๕๗ และมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล
พุทธศักราช ๒๕๕๒ ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๕ วรรคสอง และวรรคห้า หรือไม่

ศาลจังหวัดแพร่ส่งคำร้องของนายวรายศ โตดิลกเวชช์ ผู้ร้อง ซึ่งเป็นผู้คัดค้านในคดีปกครอง
หมายเลขดำที่ ๔/๒๕๕๓ ของศาลจังหวัดแพร่ เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔
ว่าพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๕๕๒ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๕๘
ขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๕ หรือไม่

ข้อเท็จจริง ฟังได้ว่ากระทรวงมหาดไทย โดยผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิก
สภาเทศบาลเมืองแพร่ ในวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ เพื่อปฏิบัติหน้าที่และบริหารงานเทศบาล
ตามกฎหมายแทนสมาชิกสภาเทศบาลเดิมที่ครบวาระ

นายโชคชัย พนมขวัญ กับพวก รวม ๑๘ คน เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองแพร่
โดยสมัครรับเลือกตั้งเป็นกลุ่มเดียวกันใช้ชื่อกลุ่มว่า “กลุ่มแพร่ก้าวหน้า” ได้ยื่นคำร้องต่อศาลจังหวัดแพร่
เป็นคดีปกครองของศาลจังหวัดแพร่ หมายเลขดำที่ ๔/๒๕๕๓ ว่า นายวรายศ โตดิลกเวชช์ กับผู้สมัคร
รับเลือกตั้งซึ่งใช้ชื่อว่า “กลุ่มเมืองแพร่” ได้ร่วมกันกระทำผิดต่อพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิก
สภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๕๕๒ มาตรา ๖๔ (๑) ขอให้ศาลจังหวัดแพร่มีคำสั่งว่านายวรายศ โตดิลกเวชช์
กับพวก เป็นผู้ได้รับการเลือกตั้งโดยมิชอบตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล
พุทธศักราช ๒๕๕๒ มาตรา ๕๗ และมีคำสั่งให้เทศบาลเมืองแพร่จัดให้มีการเลือกตั้งใหม่

นายบุญจวน ชัยมงคล กับพวก รวม ๑๘๖ คน ผู้คัดค้าน ได้ยื่นคำร้องคัดค้านว่าการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาเทศบาลเมืองแพร่ ในวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ เป็นการเลือกตั้งที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว
พร้อมกันนั้น นายวรายศ โตดิลกเวชช์ ผู้ร้องคัดค้านที่ ๑๕ ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นนายกเทศมนตรี
เทศบาลเมืองแพร่ ได้ยื่นคำร้องคัดค้านคำร้องของผู้ร้องทั้ง ๑๘ คน โดยอ้างว่าบทบัญญัติมาตรา ๕๗
และมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๕๕๒ ที่ผู้ร้อง
ทั้ง ๑๘ คนอาศัยเป็นบทอ้างอิงในการยื่นคำร้อง นั้น ขัดต่อพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช ๒๕๕๖
มาตรา ๑๕ ซึ่งออกมาบังคับใช้ภายหลังและขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๕ ทั้งนี้ เนื่องจากบทบัญญัติ

ที่ผู้ร้องทั้ง ๑๘ คนอาศัยเป็นบพอ้างอิงนั้น เป็นบพบัญญัติที่มีผลทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลสิ้นสุดลง นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมาย คือ มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๕๖ และทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลสิ้นสุดลงก่อนครบกำหนดวาระ ๔ ปี ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๕ กรณีจึงต้องด้วยบพบัญญัติมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๕๖ และมาตรา ๖ ของรัฐธรรมนูญ บพบัญญัติมาตรา ๕๗ และมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ที่ผู้ร้องทั้ง ๑๘ คนอาศัยเป็นบพอ้างอิงในการยื่นคำร้อง จึงใช้บังคับมิได้

นายโชคชัย พนมขวัญ ผู้ร้องในคดีปกครอง หมายเลขดำที่ ๔/๒๕๕๓ ของศาลจังหวัดแพร่ ซึ่งเป็นผู้สมัครใน “กลุ่มแพร่ก้าวหน้า” ได้ยื่นหนังสือแจ้งต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า นายวรยศ โตดิลกเวชช์ ผู้ร้องในคดีนี้ ได้ถึงแก่ความตายแล้ว โดยได้ส่งใบมรณบัตรของนายวรยศ โตดิลกเวชช์ ซึ่งออกโดยสำนักทะเบียนอำเภอวัดโบสถ์ จังหวัดพิษณุโลก ระบุว่า นายวรยศ โตดิลกเวชช์ เสียชีวิตด้วยอุบัติเหตุ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ศาลรัฐธรรมนูญขอให้ศาลจังหวัดแพร่สอบสวนข้อเท็จจริงว่า นายวรยศ โตดิลกเวชช์ ผู้ร้อง ยังมีชีวิตอยู่หรือไม่

ศาลจังหวัดแพร่มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๔ แจ้งต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า นายวรยศ โตดิลกเวชช์ ผู้ร้อง ถึงแก่ความตายจริง

เมื่อผู้ร้องถึงแก่ความตาย เช่นนี้ จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยคำร้องของผู้ร้องอีก ให้จำหน่ายคำร้อง

นายสุวิทย์ ชีรพงษ์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ