

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๔๒/๒๕๕๑

เรื่องพิจารณาที่ ต. ๑๕/๒๕๕๑

วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

เรื่อง นายเดชาวิชญ์ รุ่งเรือง ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑๒ กรณีคดีพิพาทเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

ข้อเท็จจริงตามคำร้องสรุปได้ว่า นายเดชาวิชญ์ รุ่งเรือง ผู้ร้อง ยื่นคำร้องลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑๒ กรณีคดีพิพาทเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ดังนี้

ผู้ร้อง เป็นพนักงานเทศบาลสามัญ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ๓ สังกัดเทศบาลตำบลมะขาม อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี ได้ถูกตั้งคณะกรรมการสอบสวน กรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง เนื่องจากถูกฟ้องคดีอาญาในฐานพยายามฆ่าผู้อื่น และพกพาอาวุธปืนในที่สาธารณะโดยไม่ได้รับอนุญาต ต่อมา มีคำสั่งเทศบาลตำบลมะขาม ที่ ๑๓/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๓ ให้ลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้นแก่ผู้ร้อง ผู้ร้องได้อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว และคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชลบุรีพิจารณากรณีของผู้ร้อง เนื่องจากผู้ร้องได้โอนมารับราชการที่เทศบาลตำบลเกาะสีชัง อำเภอกะสีชัง จังหวัดชลบุรี เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๓ ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๔ มีคำสั่งเทศบาลตำบลเกาะสีชัง ที่ ๑๑๓/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ให้ปลดผู้ร้องออกจากราชการ



- ๒ -

ผู้ร้องได้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองเป็นคดีหมายเลขดำที่ ๓๘๗๕/๒๕๔๔ และได้มีคำพิพากษาในคดีหมายเลขแดงที่ ๕๑๗/๒๕๔๗ โดยศาลปกครองได้พิพากษายกฟ้อง ต่อมาผู้ร้องได้ยื่นคำขอให้ศาลปกครองพิจารณาพิพากษาหรือมีคำสั่งชี้ขาดคดีใหม่พร้อมทั้งโต้แย้งว่า บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ศาลปกครองจะใช้บังคับแก่คดีขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญเพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๑ แต่ศาลปกครองชั้นต้นและศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งไม่รับคำขอดังกล่าว

จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยกเลิกคำสั่งเทศบาลตำบลมะขาม ที่ ๗๗/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๓ คำสั่งเทศบาลตำบลเกาะสีชัง ที่ ๑๑๓/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และมติการประชุมคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชลบุรี ครั้งที่ ๘/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๔ และให้มีผลย้อนหลังในการปรับเงินเดือน การเลื่อนขั้นเงินเดือน การเลื่อนระดับตำแหน่ง พร้อมทั้งเรียกร้องค่าเสียหายอันเกิดจากความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาวินิจฉัยเบื้องต้นมีว่า คำร้องของผู้ร้องต้องด้วยหลักเกณฑ์ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑๒ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัย หรือไม่

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญนี้รับรองไว้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อมีคำวินิจฉัยว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญได้” และวรรคสอง บัญญัติว่า “การใช้สิทธิตามวรรคหนึ่งต้องเป็นกรณีที่ไม่อาจใช้สิทธิโดยวิธีการอื่นได้แล้ว ทั้งนี้ ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ”

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑๒ แล้ว เห็นว่า ผู้ที่จะยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวข้างต้น ต้องประกอบด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ดังนี้

๑. ต้องเป็นบุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญนี้รับรองไว้
๒. บุคคลนั้นต้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อมีคำวินิจฉัยว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ และ
๓. ต้องเป็นกรณีที่บุคคลนั้นไม่อาจใช้สิทธิโดยวิธีการอื่นได้แล้ว



- ๓ -

พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีตามคำร้องมีลักษณะเป็นการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐว่า กระทำการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยกเลิกคำสั่งทางปกครอง และให้มีผลย้อนหลังในการปรับเงินเดือน การเลื่อนขั้นเงินเดือน การเลื่อนระดับตำแหน่ง พร้อมทั้งเรียกร้องค่าเสียหายอันเกิดจากความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ร้องมิได้โต้แย้งว่าทบัญญัติแห่งกฎหมายขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๑๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ แต่อย่างไรก็ดี ดังนั้น คำร้องของผู้ร้องจึงไม่ต้องด้วยหลักเกณฑ์ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัยได้

อาศัยเหตุดังที่ได้วินิจฉัย ศาลรัฐธรรมนูญจึงมีคำสั่งไม่รับคำร้องของผู้ร้อง





- ๔ -

(คำสั่งที่ ๔๒/๒๕๕๑)

(นายเจริญ ภัคดีชนากุล)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายเจริญ อินทजार)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายเจติมพล เอตจอร์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายนุรักษ์ มาประณีต)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



(นายวสันต์ สร้อยพิสุทธิ์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายสุพจน์ ไข่มุกด์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายอุดมศักดิ์ นิติมนตรี)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ