

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๓๕/๒๕๕๑

เรื่องพิจารณาที่ ๓๒/๒๕๕๑

วันที่ ๗ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

ระหว่าง { นายเรืองไกร ลีภิพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา กับคณะสมาชิกวุฒิสภา รวม ๑๘ คน ผู้ร้อง
นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ดี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผู้ถูกร้อง

เรื่อง ประธานวุฒิสภาส่งคำร้องของสมาชิกวุฒิสภา ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่า ความเป็นรัฐมนตรีของนายสุรพงษ์ สืบวงศ์ดี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสิ้นสุดลงเฉพาะตัวตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๒ วรรคหนึ่ง (๗) และวรรคสาม และมาตรา ๒๖๕ ประกอบมาตรา ๘๑ หรือไม่

ประธานวุฒิสภามีหนังสือ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๑ ส่งคำร้องของนายเรืองไกร ลีภิพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภากับคณะ รวม ๑๘ คน (ผู้ร้อง) ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า ความเป็นรัฐมนตรีของ นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ดี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสิ้นสุดลงเฉพาะตัวตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๒ วรรคหนึ่ง (๗) และวรรคสาม และมาตรา ๒๖๕ ประกอบมาตรา ๘๑ หรือไม่



- ๒ -

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้อง สรุปได้ว่า นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี (ผู้ถูกร้อง) เข้ารับตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนและคู่สมรส กรณีเข้ารับตำแหน่ง ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.)

จากการตรวจสอบของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ปรากฏว่า บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกร้องได้ยื่นแสดงว่ามีเงินลงทุนในคณะบุคคล ๕ แห่ง และเงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนสามัญ ๑ แห่ง ปรากฏตามรายละเอียดดังนี้

- (๑) คณะบุคคล พี แอนด์ เอ บิวตี้ไลน์ เงินลงทุน ๕๐๐,๐๐๐ บาท
- (๒) คณะบุคคล พี แอนด์ เอส เซอร์วิส เงินลงทุน ๕๕,๐๐๐ บาท
- (๓) คณะบุคคล พี อาร์ เซอร์วิส เงินลงทุน ๕๕,๐๐๐ บาท
- (๔) คณะบุคคล พี เอส แอคคอนซัลแทนท์ เงินลงทุน ๕๕,๐๐๐ บาท
- (๕) คณะบุคคล ปราณีดีไซน์ เงินลงทุน ๕๕,๐๐๐ บาท
- (๖) คณะบุคคล แมนเพาเวอร์ เงินลงทุน ๕๕,๐๐๐ บาท
- (๗) คณะบุคคล ซี อาร์ เอ็ม เงินลงทุน ๕๕,๐๐๐ บาท
- (๘) คณะบุคคล เอ ดี เอส เงินลงทุน ๕๕,๐๐๐ บาท
- (๙) คณะบุคคล พี เอ็ม ดี เงินลงทุน ๕๕,๐๐๐ บาท
- (๑๐) ห้างหุ้นส่วนสามัญวงศักร์เร็นท์ เงินลงทุน ๔๗๕,๐๐๐ บาท

คณะบุคคล พี แอนด์ เอ บิวตี้ไลน์ จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ คณะบุคคล พี แอนด์ เอส เซอร์วิส คณะบุคคล พี อาร์ เซอร์วิส คณะบุคคล พี เอส แอคคอนซัลแทนท์ จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๔๕ คณะบุคคล ปราณีดีไซน์ คณะบุคคล แมนเพาเวอร์ ห้างหุ้นส่วนสามัญวงศักร์เร็นท์ จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๔๗ คณะบุคคล ซี อาร์ เอ็ม คณะบุคคล เอ ดี เอส คณะบุคคล พี เอ็ม ดี จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕



- ๓ -

นางปราณี สীবวงศ์ลี ถือเงินลงทุนในคณะบุคคล พี แอนด์ เอ บิวตี้ไลน์ ร้อยละ ๕๐ ถือเงินลงทุนในคณะบุคคล พี แอนด์ เอส เซอร์วิส คณะบุคคล พี อาร์ เซอร์วิส คณะบุคคล พี เอส แอคคอนซัลแทนท์ คณะบุคคล ปราณีดีไซน์ คณะบุคคล แมนเพาเวอร์ คณะบุคคล ซี อาร์ เอ็ม คณะบุคคล เอ ดี เอส และ คณะบุคคล พี เอ็ม ดี ร้อยละ ๕๕ ซึ่งคณะบุคคล ปราณีดีไซน์ คณะบุคคล แมนเพาเวอร์ และห้างหุ้นส่วนสามัญวงศักร์เร็นท์ นางปราณี สীবวงศ์ลี เป็นหุ้นส่วนร่วมกับ นายภูพงษ์ สীবวงศ์ลี โดยนางปราณี ๑ มีเงินลงทุนร้อยละ ๕๕ ส่วนนายภูพงษ์ สীবวงศ์ลี มีเงินลงทุนร้อยละ ๕

คณะบุคคล ซี อาร์ เอ็ม คณะบุคคล เอ ดี เอส และคณะบุคคล พี เอ็ม ดี มีนางปราณี ๑ เป็นหุ้นส่วนร่วมกับนางสาวฉัฐพร ทิพวรรณิก โดยนางปราณี ๑ มีเงินลงทุน ร้อยละ ๕๕ นางสาวฉัฐพร ๑ มีเงินลงทุนร้อยละ ๕

คณะบุคคล พี แอนด์ เอ บิวตี้ไลน์ คณะบุคคล พี แอนด์ เอส เซอร์วิส คณะบุคคล พี อาร์ เซอร์วิส และคณะบุคคล พี เอส แอคคอนซัลแทนท์ นางปราณี ๑ เป็นหุ้นส่วนร่วมกับบุคคลอื่น โดยนางปราณี ๑ มีเงินลงทุนร้อยละ ๕๕ บุคคลอื่นมีเงินลงทุนร้อยละ ๕

ผู้ร้องเห็นว่า คณะบุคคลที่แสดงไว้ถ้ามีวัตถุประสงค์จะแบ่งกำไรย่อมมีลักษณะเป็นห้างหุ้นส่วนสามัญ ตามความหมายในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๐๒๕ ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖๕ และพระราชบัญญัติการจัดการหุ้นส่วนและหุ้นของรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๔ ห้ามรัฐมนตรีเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนไว้ เว้นแต่เป็นหุ้นส่วนประเภทจำกัดความรับผิดชอบในห้างหุ้นส่วนจำกัดได้ไม่เกินร้อยละห้าของทุนทั้งหมดของห้างหุ้นส่วนจำกัดนั้น การกระทำของผู้ถูกร้องเป็นการกระทำที่ห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖๕ ประกอบพระราชบัญญัติการจัดการหุ้นส่วนและหุ้นของรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๔ ทำให้ความเป็นรัฐมนตรีสิ้นสุดลงเฉพาะตัวตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๒ วรรคหนึ่ง (๓) โดยมาตรา ๑๘๒ วรรคสาม ได้กำหนดให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๒ มาบังคับใช้กับการสิ้นสุดของความเป็นรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๘๒ วรรคหนึ่ง (๒) (๓) (๕) หรือ (๖) โดยให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิกว่า สมาชิกภาพของสมาชิกคนใดคนหนึ่ง



- ๔ -

แห่งสถานันสิ้นสุดลง จึงใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๕๑
เข้าชื่อร้องต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้ส่งคำร้องไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัย

ประธานวุฒิสภาพิจารณาแล้วเห็นว่า คำร้องของสมาชิกวุฒิสภามีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบ
ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๑
ประกอบมาตรา ๑๘๒ วรรคหนึ่ง (๓) มาตรา ๑๘๒ วรรคสาม และมาตรา ๒๖๕ จึงส่งคำร้องมายัง
ศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย

คณะตุลาการประจำคดี คณะที่ ๒ พิจารณาคำร้องแล้ว มีคำสั่งให้รับคำร้องดังกล่าวไว้
พิจารณา และให้ส่งสำเนาคำร้องให้ผู้ถูกร้องทราบ เพื่อยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อศาลรัฐธรรมนูญ

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้ว คดีนี้เป็นกรณีประธานวุฒิสภาส่งคำร้องของสมาชิกวุฒิสภา
จำนวน ๑๘ คน ซึ่งเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา
ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า ความเป็นรัฐมนตรีของนายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังสิ้นสุดลงเฉพาะตัวตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา
๑๘๒ วรรคหนึ่ง (๓) และวรรคสาม และมาตรา ๒๖๕ ประกอบมาตรา ๕๑ หรือไม่ แต่เนื่องจากขณะที่
คำร้องนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ความเป็นรัฐมนตรีของนายสมักร สุนทรเวช
นายกรัฐมนตรีสิ้นสุดลง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๒ วรรคหนึ่ง (๓) อันเป็นผลให้รัฐมนตรีทั้งคณะพ้น
จากตำแหน่ง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๐ วรรคหนึ่ง (๑) และเมื่อปรากฏว่า ได้มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๑๘ กันยายน
พุทธศักราช ๒๕๕๑ และมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีชุดใหม่ เมื่อวันที่ ๒๔
กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๑ โดยไม่ปรากฏรายชื่อผู้ถูกร้องได้รับแต่งตั้งเป็นรัฐมนตรีอีก ทำให้ผู้ถูกร้อง
พ้นจากความเป็นรัฐมนตรีแล้ว กรณีจึงไม่เป็นประโยชน์แก่คดีที่จะวินิจฉัยว่า ความเป็นรัฐมนตรีของ
ผู้ถูกร้องสิ้นสุดลงเฉพาะตัว เพราะเหตุกระทำการอันต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖๕ อีก



- ๕ -

ด้วยเหตุผลดังกล่าว ศาลรัฐธรรมนูญจึงมีคำสั่งให้จำหน่ายคำร้องนี้ ตามข้อกำหนด
ศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง

(นายชัย ชลวร)

ประธานศาลรัฐธรรมนูญ



- ๖ -

(คำสั่งที่ ๓๕/๒๕๕๑)

(นายเจริญ ภัคดีชนากุล)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายจรูญ อินทจาร)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายเฉลิมพล เอกอุรุ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายนุรักษ์ มาประณีต)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายบุญส่ง กุลนุพผา)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายवंสันต์ สร้อยพิสุทธิ์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายสุพจน์ ไข่มุกด์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายอุดมศักดิ์ นิติมนตรี)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ