

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีส่วนตน  
ของ หม่อมหลวงไกรฤกษ์ เกษมสันต์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๒๐/๒๕๕๐

เรื่องพิจารณาที่ ๑๖/๒๕๕๐

วันที่ ๑ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๐

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง  
นางสาวอนงค์ มัชฌิมมาลย์มาศ ผู้ถูกร้อง

เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ขอให้คณะตุลาการรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดกรณีนางสาวอนงค์ มัชฌิมมาลย์มาศ จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ผู้ร้อง ส่งคำร้อง ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ ขอให้คณะตุลาการรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ประกอบประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๕ ข้อ ๓ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๕ มาตรา ๓๕ กรณีนางสาวอนงค์ มัชฌิมมาลย์มาศ จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบ สรุปได้ว่า นางสาวอนงค์ มัชฌิมมาลย์มาศ ผู้ถูกร้อง ดำรงตำแหน่งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพร ได้รับเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๓

และพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากสมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามอายุของสภาเทศบาลเมืองชุมพร เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

เนื่องด้วยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ (๕) มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ ได้กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีผลทำให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้อยู่ในเกณฑ์ตามประกาศดังกล่าวเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในสามสิบวัน ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่ง และพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี

จากการตรวจสอบปรากฏว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ เทศบาลเมืองชุมพร มีรายได้รวมทั้งสิ้น ๒๔๖,๖๒๖,๕๖๕.๖๔ บาท ไม่ต่ำกว่าสองร้อยล้านบาท ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด มีผลให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพรมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชี ฯ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๓ ภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่ง และพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี รวม ๓ ครั้ง และปรากฏว่า ผู้ถูกร้องได้ยื่นบัญชี ฯ ในกรณีเข้ารับตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ แต่ไม่ถูกต้องครบถ้วนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือถึงผู้ถูกร้อง ขอให้ชี้แจงข้อเท็จจริง พร้อมทั้งส่งเอกสารประกอบให้ครบถ้วน รวม ๓ ฉบับ คือ (๑) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช. ๐๐๐๕.๐๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๗ (๒) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช. ๐๐๐๕.๐๕/๓๒๑๑ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๗ (๓) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช. ๐๐๐๕.๐๕/๓๗๑๐ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗

ผู้ถูกร้อง พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพร เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ โดยครบกำหนดระยะเวลาการยื่นบัญชี ฯ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๗ และพ้นจากตำแหน่งมาแล้ว

เป็นเวลาหนึ่งปี เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ โดยครบกำหนดระยะเวลาการยื่นบัญชี ฯ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๘ ปรากฏว่า ผู้ถูกร้องไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ ประกอบ ในกรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ต่อผู้ร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวแต่อย่างใด สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือถึงผู้ถูกร้องให้ชี้แจงข้อเท็จจริงในกรณีไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี รวม ๖ ฉบับ คือ (๑) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ดับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๓๗๗๑ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗ (๒) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ดับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๑๖๕ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ (๓) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ดับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๕๘๑ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๘ (๔) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ดับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๒๐๗๐ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๘ (๕) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ดับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๕๓๕ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๘ และ (๖) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ดับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๑๐๘๑ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๘

ผู้ร้องได้มีคำสั่ง ดับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๐๔๘ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐ ถึงปลัดเทศบาลเมืองชุมพร ขอเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง และเอกสารหลักฐานกรณีเทศบาลเมืองชุมพร ได้มีการดำเนินการแจ้งให้ผู้ถูกร้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ

สำนักงานเทศบาลเมืองชุมพร ได้มีหนังสือ ที่ ชพ. ๕๒๐๐๑.๑/๒๕๓ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ส่งสำเนาเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับผู้ถูกร้องมาให้ทราบสรุปได้ว่า ผู้ถูกร้อง ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพร เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ ตามประกาศเทศบาลเมืองชุมพร ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ นอกจากนี้ เทศบาลเมืองชุมพร ได้มีหนังสือ ที่ ชพ ๕๒๐๐๑/ว ๒๕๐๕ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๖ เรื่อง การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น แจ้งให้ผู้บริหาร, สมาชิกสภา ฯ และหัวหน้าส่วนการงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และมีหนังสือที่ ชพ ๕๒๐๐๑/ว ๒๖๔๕ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ แจ้งให้คณะผู้บริหารสมาชิกสภาฯ, หัวหน้าส่วนการงาน และผู้เกี่ยวข้อง เข้ารับฟังการบรรยายเกี่ยวกับการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน จากคณะวิทยากรจากสำนักงาน ป.ป.ช. อีกทั้งเทศบาลเมืองชุมพร

ได้มีหนังสือ ที่ ขพ ๕๒๐๐๑/ว ๒๓๘๒ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ และ ที่ ขพ ๕๒๐๐๑/ว ๒๖๐๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ แจ้งให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาฯ ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันพ้นจากตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี

ผู้ร้อง ได้มีคำสั่งเชิญผู้ถูกร้องและบุคคลที่เกี่ยวข้องในฐานะพยานมาให้ถ้อยคำ รวม ๕ ฉบับ คือ (๑) คำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ถัด ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๐๔๓ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐ เชิญนางสาวอนงค์ มัชฌิมามาลย์มาศ (๒) คำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ถัด ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๐๔๔ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐ เชิญนางสาววามิณี มัชฌิมามาลย์มาศ (๓) คำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ถัด ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๐๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐ เชิญนางอุทัย แสงสุภา (๔) คำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ถัด ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๐๔๖ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐ เชิญนางปานิศรา ทองหล่อ (๕) คำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ถัด ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๐๔๗ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐ เชิญนางสาวเรณู แก้วคุณคุณ

นางปานิศรา ทองหล่อ และนางสาวเรณู แก้วคุณคุณ ได้มีหนังสือชี้แจงสรุปว่าพยานทั้งสองคน เป็นพนักงานของร้านฝรั่งบาร์ ไม่สามารถมาให้ถ้อยคำได้เนื่องจากติดธุระและเจ้าพนักงาน ป.ป.ช. ได้สอบปากคำพยานบุคคลที่เกี่ยวข้องรวมทั้งผู้ถูกกล่าวหา สรุปได้ว่า

นางสาววามิณี มัชฌิมามาลย์มาศ เป็นน้องสาวของผู้ถูกร้อง โดยประกอบอาชีพค้าขาย ทำกิจการร้านอาหารชื่อ ร้านฝรั่งบาร์ สำหรับผู้ถูกร้องในช่วงเวลาปี ๒๕๔๓-๒๕๔๗ ผู้ถูกร้อง ได้พักอาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๖๕/๑๒ ถนนท่าตะเภา ตำบลท่าตะเภา อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร และประมาณปี ๒๕๔๘ ผู้ถูกร้องได้ย้ายไปทำธุรกิจอยู่จังหวัดระนอง หากมีจดหมายส่งมาถึงผู้ถูกร้อง พนักงานในร้านรวมทั้งพยานจะเป็นผู้รับจดหมายแทน พยานรับว่าลงลายมือชื่อรับจดหมายสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๗, ที่ ปช. ๐๐๐๕.๐๕/๓๗๗๑ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗, ที่ ปช. ๐๐๐๕.๐๕/๐๑๖๕ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ และที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๕๘๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๘ ที่ส่งมาถึงผู้ถูกร้อง โดยพยานเปิดเอกสารดู และรับผิดชอบทางโทรศัพท์กับผู้ถูกร้องซึ่งผู้ถูกร้องรับรู้โดยตลอดว่าเนื้อความในหนังสือเป็นเช่นไร และหากมีจดหมายลักษณะเดียวกันส่งมาถึงผู้ถูกร้อง พนักงานในร้านฝรั่งบาร์จะเป็นผู้ลงลายมือชื่อ

รับแทนและจะนำมาให้พยาน พยานก็จะติดต่อผู้ถูกร้อง ปัจจุบันทราบว่าผู้ถูกร้องทำธุรกิจร้านขายยาอยู่ที่หลังตลาดจังหวัดระนอง และติดต่อกับพยานเฉพาะทางโทรศัพท์เท่านั้น

ผู้ถูกร้องให้ถ้อยคำสรุปได้ว่า ผู้ถูกร้องจบการศึกษาระดับอนุปริญญาตรี สาขาการจัดการจากมหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี เมื่อประมาณปี ๒๕๔๔ หรือ ๒๕๔๕ จำไม่ได้แน่ และได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพร เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ ในขณะนั้นเทศบาลเมืองชุมพรมีรายได้ไม่ถึงเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้ถูกร้อง และสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพร รวมทั้งผู้บริหาร จึงไม่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ต่อมาในปี ๒๕๔๖ เทศบาลเมืองชุมพรได้แจ้งให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลทุกคนทราบว่าเทศบาลเมืองชุมพรมีรายได้ถึงเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลจึงมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยเทศบาลเมืองชุมพรได้มีหนังสือเชิญวิทยากรจากสำนักงาน ป.ป.ช. มาบรรยายให้ความรู้เกี่ยวกับการยื่นบัญชี ฯ จำไม่ได้แน่ว่าวันที่เท่าใด แต่ยืนยันว่าในวันดังกล่าวได้ไปฟังการบรรยาย ณ เทศบาลเมืองชุมพร และทราบว่าในการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพร ต้องยื่นบัญชีรวม ๓ ครั้ง คือ เข้ารับตำแหน่ง ๑ ครั้ง หมดสมัย ๑ ครั้ง และหมดสมัยไปแล้วหนึ่งปีอีก ๑ ครั้ง และได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้วแต่เจ้าหน้าที่แจ้งว่าขาดสำเนาโฉนดที่ดินและสำเนาทะเบียนบ้านพร้อมทั้งให้ประเมินราคาที่ดินและบ้านดังกล่าว นอกจากนี้เจ้าหน้าที่ได้มีหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๗ ไปถึงผู้ถูกร้อง ณ บ้านเลขที่ ๖๕/๑๒ ถนนท่าตะเภา ตำบลท่าตะเภา อำเภอเมืองจังหวัดชุมพร ซึ่งตามใบตอบรับ ปรากฏชื่อ “วามิณี มัชฌมามาลย์มาศ” เป็นผู้รับแทน เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๗ นั้น นางสาววามิณี มัชฌมามาลย์มาศ เป็นน้องสาว พักอาศัยอยู่บ้านเลขที่ดังกล่าวมาโดยตลอดจนถึงปัจจุบัน และมีอาชีพค้าขายมีร้านอาหารชื่อร้านฝรั่งบาร์ใกล้กับบ้านเลขที่ ๖๕/๑๒ เมื่อนางสาววามิณี ได้รับจดหมายจะโทรศัพท์แจ้งให้ทราบ โดยจะเปิดจดหมายและอ่านให้ฟัง เนื่องจากผู้ถูกร้องพักอาศัยอยู่ที่จังหวัดระนองไม่ได้กลับมาที่บ้านเลขที่ดังกล่าว ผู้ถูกร้องจึงไปดำเนินการขอถ่ายสำเนาโฉนดที่ดินจากธนาคาร แต่ไม่สามารถค้นหาสำเนาทะเบียนบ้านได้จึงไม่ได้ส่งสำเนาโฉนดที่ดินมายังสำนักงาน ป.ป.ช. หลังจากนั้นสำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ด่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๓๒๑๑ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๗ ไปถึงผู้ถูกร้อง ณ บ้านเลขที่ดังกล่าว ซึ่งใบตอบรับ

ปรากฏชื่อ “อุทัย แสงสุภา” เป็นผู้รับแทน เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ และหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๓๗๓๐ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗ (ไม่ได้รับใบตอบรับคืน) เพื่อเตือนให้ส่งสำเนาโฉนดที่ดินและสำเนาทะเบียนบ้านพร้อมทั้งประเมินราคาที่ดินและบ้านดังกล่าว นางสาววามิณี เป็นผู้โทรศัพท์แจ้งให้ผู้ถูกร้องทราบ สำหรับผู้รับจดหมายเข้าใจว่าคงเป็นพนักงาน ในร้านฝรั่งของนางสาววามิณี เพราะโดยปกติแล้วบ้านเลขที่ ๖๕/๑๒ ในเวลากลางวันจะปิดประตู บ้านเสมอ พนักงานไปรษณีย์จะนำจดหมายไปส่งที่ร้านฝรั่งเนื่องจากทราบว่าเป็นญาติกัน

หลังจากนั้น สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๓๗๓๑ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗ ไปถึงผู้ถูกร้อง เพื่อแจ้งให้ทราบในกรณีไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๔๘ และหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๑๖๖๕ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เตือนให้ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการยื่นบัญชีฯ และหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๕๘๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๘ เพื่อเตือนให้ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการยื่นบัญชีฯ หนังสือทั้ง ๓ ฉบับ นางสาววามิณีเป็นผู้รับแทนและโทรศัพท์แจ้งให้ทราบโดยวิธีเปิดจดหมายและอ่านให้ฟัง

ต่อมาเมื่อพ้นจากตำแหน่งครบ ๑ ปี วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือ สำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๒๐๓๐ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๘ ไปถึงผู้ถูกร้อง เพื่อแจ้งให้ชี้แจงข้อเท็จจริงและยื่นบัญชีฯ กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพรมาแล้ว เป็นเวลาหนึ่งปี และหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๕๓๕ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๕ เพื่อเตือนให้ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการยื่นบัญชีฯ และหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๑๐๘๑ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๕ เพื่อเตือนให้ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการยื่นบัญชีฯ ผู้ร้องเข้าใจว่าพนักงานในร้านฝรั่งของนางสาววามิณีเป็นผู้รับแทน โดยหนังสือ ทั้ง ๓ ฉบับ นางสาววามิณีโทรศัพท์แจ้งให้ทราบโดยวิธีเปิดจดหมายและอ่านให้ฟัง เหตุที่ผู้ถูกร้อง ไม่ดำเนินการส่งเอกสารและยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี เพราะคิดว่าจะไม่ลงเล่นการเมืองอีกและคิดว่าการไม่ยื่นบัญชีฯ ไม่เป็นไรเนื่องจากมีทรัพย์สินไม่มาก

ผู้ถูกร้อง ยืนยันว่าได้ทราบเรื่องการไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจาก ตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี รวมทั้งการไม่ยื่นเอกสารประกอบกรณีเข้ารับ

ตำแหน่ง จากหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ทุกฉบับ แม้ไม่ได้รับด้วยตนเองก็ตามเพราะนางสาววามิณี เป็นผู้รวบรวมและเปิดอ่านให้ฟังทางโทรศัพท์

ผู้ร้องได้พิจารณาเรื่องนี้ในการประชุมครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ มีมติด้วยคะแนนเสียงเอกฉันท์ว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณี พ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ในตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพร ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ประกอบ ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๕ ข้อ ๓ จึงขอให้คณะกรรมการรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาด

คณะกรรมการรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๕ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ประกอบประกาศคณะปฏิรูป การปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๕ ข้อ ๓ จึงรับเรื่องดังกล่าวไว้พิจารณาวินิจฉัย

คณะกรรมการรัฐธรรมนูญให้โอกาสผู้ถูกร้องยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา โดยได้ส่งหนังสือ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๐ แจ้งให้ผู้ถูกร้องยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาภายในสิบห้าวันนับแต่ วันรับหนังสือดังกล่าว โดยนายไพศาล มัชฌิมมาลย์มาศ น้องชายผู้ถูกร้องเป็นผู้ลงชื่อรับแทน ครบกำหนดแล้ว ผู้ถูกร้องไม่ได้ยื่นคำชี้แจง คณะตุลาการรัฐธรรมนูญจึงอาศัยอำนาจตามข้อกำหนด คณะตุลาการรัฐธรรมนูญว่าด้วยองค์คณะในการพิจารณาพิพากษา วิธีพิจารณา และการทำคำวินิจฉัย พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๒๒ วรรคสอง ให้นำหนังสือแจ้งคู่กรณีและสำเนาคำร้องปิดไว้ ณ ที่ทำการ ศาลรัฐธรรมนูญเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และให้ถือว่าได้มีการส่งเอกสารดังกล่าวแก่ผู้ถูกร้อง โดยชอบแล้ว เมื่อครบกำหนดเวลาที่ผู้ถูกร้องต้องยื่นคำชี้แจงภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ปิดหนังสือ แจ้งคู่กรณีและสำเนาคำร้องดังกล่าว ตามข้อกำหนดคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ ฯ ข้อ ๒๐ วรรคสอง และข้อ ๒๒ วรรคสอง แล้ว ผู้ถูกร้องไม่ได้ยื่นคำชี้แจงแต่อย่างใด

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงเพียงพอที่จะพิจารณาวินิจฉัยได้แล้ว มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยชี้ขาดว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบกรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปีตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ประกอบประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๘ ข้อ ๓ หรือไม่

เห็นว่ากรณีตามคำร้อง แม้ว่าผู้ถูกร้องได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว แต่ก็ไม่ได้ยื่นเอกสารประกอบให้ครบถ้วน ส่วนกรณีพ้นตำแหน่งและกรณีพ้นตำแหน่งมาแล้วหนึ่งปี ผู้ถูกร้องไม่ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบภายในกำหนด ผู้ร้องจึงมีหนังสือไปยังผู้ถูกร้องให้ชี้แจงข้อเท็จจริงและส่งเอกสารให้ครบถ้วนดังกล่าว ๘ ฉบับ ผู้ถูกร้องได้ทราบแล้ว แต่ผู้ถูกร้องไม่ได้ยื่นคำชี้แจงและไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบแต่อย่างใด ภายหลังผู้ถูกร้องได้ให้ถ้อยคำต่อผู้ร้องรับว่าได้ทราบเรื่องการไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินฯ ตามเนื้อความในหนังสือของสำนักงาน ป.ป.ช. ทุกฉบับ โดยจะมีนางสาววามิณี มัชฌมมาลย์มาศ น้องสาวหรือพนักงานในร้านลงชื่อรับจดหมายแทนและนางสาววามิณีฯ เป็นผู้รวบรวมและเปิดอ่านให้ฟังทางโทรศัพท์และเหตุที่ผู้ถูกร้องไม่ส่งแสดงเอกสารเพิ่มเติมในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินฯ กรณีเข้ารับตำแหน่งและไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินฯ กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วครบหนึ่งปีเพราะคิดว่าจะไม่ลงเล่นการเมืองอีกและคิดว่าการไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินฯ คงไม่เป็นไรเนื่องจากมีทรัพย์สินไม่มากจึงไม่ยื่นบัญชีดังกล่าวต่อผู้ร้อง ข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓

อาศัยเหตุผลดังกล่าวจึงวินิจฉัยว่า นางสาวอนงค์ มัชฌมมาลย์มาศ ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วหนึ่งปี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย



ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ประกอบประกาศคณะปฏิรูปการปกครอง  
ในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน  
๒๕๔๕ ข้อ ๓ จึงต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใด ๆ เป็นเวลาห้าปี นับตั้งแต่วันที่ ๔  
พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกร้องพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพร

หม่อมหลวงไกรฤกษ์ เกษมสันต์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ