

คำวินิจฉัยของ นายปรีชา เถลิงวิชัย ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๑/๒๕๕๕

วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคเสรี

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้อง ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๔ และคำร้องเพิ่มเติม ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคเสรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องได้ความว่า นายทะเบียนพรรคการเมือง ได้รับแจ้งการจัดตั้งพรรคเสรี เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ซึ่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ บัญญัติว่า ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่นายทะเบียนรับแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมือง พรรคการเมืองต้องดำเนินการให้มีสมาชิก ตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาค และจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนดและมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา ปรากฏว่า เมื่อครบกำหนดเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ในวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

พรรคเสรีได้ดำเนินการแล้ว ดังนี้ (๑) การจัดตั้งสาขาพรรค พรรคเสรีได้ดำเนินการให้มีสาขาพรรค ซึ่งนายทะเบียนพรรคการเมืองรับรองแล้วครบสี่ภาค (๒) การรับสมาชิกพรรค พรรคเสรี ได้รายงาน จำนวนสมาชิกและจัดส่งทะเบียนสมาชิกพรรคเสรี (แบบ ท.พ. ๔) พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูลสมาชิก ต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง

ในเรื่องการรับสมาชิกของพรรคเสรีโดยปรากฏข้อเท็จจริงจากการตรวจสอบของสำนักบริหาร การทะเบียน กรมการปกครองว่า พรรคเสรีมีจำนวนสมาชิกรวมทั้งสิ้น ๕,๖๔๔ คน ไม่พบ เลขประจำตัวประชาชนจำนวน ๑,๔๑๖ คน ตายจำนวน ๒๑ คน ดังนั้น จึงเป็นสมาชิกที่ตรวจพบ จำนวน ๔,๒๐๘ คน นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงพิจารณาใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๗ ให้พรรคเสรีดำเนินการส่งสำเนา บัตรประชาชนหรือสำเนาทะเบียนบ้านของสมาชิกพรรคเสรีที่ตรวจสอบไม่พบจำนวน ๑,๔๑๖ คน เพื่อยืนยันว่ามีตัวตนอยู่จริง

พรรคเสรีได้ขอขยายเวลาดำเนินการเพื่อจัดส่งเอกสารหลักฐานการรับสมาชิกพรรคต่อ นายทะเบียนพรรคการเมืองออกไป ๓๐ วัน นายทะเบียนพรรคการเมืองอนุญาต เมื่อครบกำหนด พรรคเสรีจัดส่งรายชื่อสมาชิกพรรคที่ปรากฏเลขประจำตัวประชาชนจำนวน ๒๔๗ คน ยังไม่ครบ จำนวน ๑,๔๑๖ คน และให้เหตุผลว่าสมาชิกของพรรคอยู่ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งขณะนี้ มีเหตุการณ์ไม่สงบ ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดได้ จึงขอขยายเวลา ในการส่งรายชื่อสมาชิกพรรคพร้อมเลขประจำตัวประชาชนออกไปอีก ๑๓ วัน โดยยืนยันว่า จะดำเนินการจัดส่งรายชื่อสมาชิกพรรคพร้อมเลขประจำตัวประชาชนที่ยังไม่ครบจำนวนดังกล่าว ในวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๕ เมื่อครบกำหนดพรรคเสรีจัดส่งรายชื่อสมาชิกพรรคที่ปรากฏ เลขประจำตัวประชาชนเพิ่มเติมอีกจำนวน ๑๖๐ คน และแจ้งว่าไม่สามารถส่งรายชื่อสมาชิกพรรค ในส่วนที่เหลือได้

นายทะเบียนพรรคการเมืองพิจารณาแล้ว เห็นว่า ได้ขยายเวลาให้พรรคเสรีดำเนินการจัดส่ง เอกสารหลักฐานโดยใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๗ แต่พรรคเสรีไม่สามารถดำเนินการในส่วนที่จะต้องดำเนินการตามกฎหมายให้แล้วเสร็จได้ ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ ประกอบกับระยะเวลาล่วงเลยมานานพอสมควร พรรคเสรีจัดส่งรายชื่อ สมาชิกพรรคที่ปรากฏเลขประจำตัวประชาชนจำนวน ๒๔๗ คน และจำนวน ๑๖๐ คน ตามลำดับ รวม ๔๐๗ คน และขอผ่อนผันการจัดส่งเอกสารหลักฐานในส่วนที่เหลือเรื่อยมา เมื่อนำจำนวนสมาชิก ๔๐๗ คน รวมกับจำนวนสมาชิกที่ตรวจสอบพบจำนวน ๔,๒๐๗ คน พรรคเสรีมีจำนวนสมาชิก รวมทั้งสิ้น ๔,๖๑๔ คน ไม่ครบ ๕,๐๐๐ คน ตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕ บัญญัติไว้ การที่นายทะเบียนพรรคการเมืองให้พรรคเสรี จัดส่งเอกสารหลักฐานเพิ่มเติมมิได้เป็นการขยายเวลาให้พรรคเสรีจัดส่งสมาชิกเพิ่มเติมจากที่ได้จัดส่ง ไว้ตามแบบ ท.พ. ๔ แต่อย่างใด เพียงแต่ให้พรรคเสรีมีโอกาสแสดงเอกสารหลักฐานความมีตัวตนอยู่ ของสมาชิกที่ได้จัดส่งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันเท่านั้น ที่พรรคเสรี ขอนำจำนวนสมาชิกซึ่งพรรคเสรีรับรองแล้วจำนวน ๕๔๘ คน มาทดแทนสมาชิกที่ขาดไปนั้น เป็นการดำเนินการรับสมาชิกที่พ้นกำหนดเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนพรรคการเมือง รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคเสรีแล้ว กรณีจึงไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕ จึงเป็นเหตุให้ยุบพรรคเสรีได้ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญขอให้มีการสั่งยุบพรรคเสรีตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้รับคำร้องไว้ดำเนินการตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๑๒ และรับไว้พิจารณาวินิจฉัย พร้อมทั้งมีคำสั่งให้แจ้งนายทะเบียนพรรคการเมืองในฐานะผู้ร้องทราบ และส่งสำเนาคำร้องให้พรรคเสรีในฐานะผู้ถูกร้องทราบ เพื่อยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อศาลรัฐธรรมนูญ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันรับหรือถือว่าได้รับหนังสือ

พรรคเสรีได้มีหนังสือยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๘ และคำชี้แจงเพิ่มเติม ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ความว่า พรรคเสรีดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕ เมื่อครบกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ภายในวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ ดังนี้

(๑) จัดตั้งสาขาพรรคของพรรคเสรีจำนวนสี่สาขาครบสี่ภาค

(๒) การรับสมัคร พรรคเสรีได้รายงานจำนวนสมาชิกและจัดส่งทะเบียนสมาชิก (แบบ ท.พ. ๔)

พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูลสมาชิกต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ปรากฏข้อเท็จจริงว่า พรรคเสรีมีสมาชิกรวมทั้งสิ้น ๕,๖๔๔ คน ตายแล้ว ๒๑ คน ตรวจสอบไม่พบเลขบัตรประจำตัวประชาชน ๑,๔๑๖ คน สมาชิกที่ตรวจสอบพบจำนวน ๔,๒๐๗ คน จากนั้นพรรคเสรีได้ส่งเลขบัตรประจำตัวประชาชนเพิ่มเติมสองครั้ง จำนวน ๒๔๗ คน และจำนวน ๑๖๐ คน รวม ๔๐๗ คน เมื่อรวมกับสมาชิกที่พรรคเสรีได้ส่งรายชื่อพร้อมเลขบัตรประจำตัวประชาชนจำนวน ๔,๒๐๗ คนแล้ว พรรคเสรีจะมีสมาชิกที่มีหลักฐานครบถ้วนรวมทั้งสิ้นจำนวน ๔,๖๑๔ คน คงขาดอีก ๓๘๖ คน จึงจะครบห้าพันคน ทั้งนี้พรรคเสรีมีความตั้งใจที่จะพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นที่ยอมรับของประชาชนโดยทั่วไปเพื่อพัฒนาประชาธิปไตยไปสู่ประชาชนอย่างทั่วถึง การที่พรรคเสรีไม่สามารถหาบัตรประจำตัวประชาชนมาทดแทนจำนวนเลขบัตรประจำตัวประชาชนที่หาไม่พบเป็นเพราะเหตุการณ์ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้มีเหตุการณ์ไม่สงบเป็นเหตุสุควิสัยที่จะกระทำได้ แต่โดยที่พรรคเสรีมีสมาชิกที่รับรองเป็นสมาชิกแล้วจำนวน ๕๔๘ คน ซึ่งสามารถนำมาทดแทนสมาชิกที่ยังไม่ครบจำนวนห้าพันคน จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยให้นำรายชื่อสมาชิกที่พรรคเสรีรับรองแล้วมาทดแทนสมาชิกที่ขาดไปจำนวน ๓๘๖ คน และให้พรรคเสรีดำเนินการในฐานะพรรคการเมืองต่อไป

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาคำร้อง เอกสารประกอบคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง และคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา เอกสารประกอบคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของพรรคเสรีแล้ว มีประเด็นที่ต้องพิจารณาวินิจฉัยว่า กรณีมีเหตุที่จะสั่งยุบพรรคเสรีตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) เนื่องจากไม่ดำเนินการให้เป็นไปตาม มาตรา ๒๕ หรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคเสรีเป็นพรรคการเมืองตั้งแต่วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ ซึ่งพรรคเสรีต้องดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนด และมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคเสรีเป็นพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕ ข้อเท็จจริงตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองและคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของพรรคเสรี ปรากฏว่าเมื่อครบกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนพรรคการเมืองรับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคเสรีในวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ พรรคเสรีดำเนินการได้เฉพาะการจัดตั้งสาขาพรรคโดยนายทะเบียนพรรคการเมืองรับรองแล้วครบสี่ภาค สำหรับการรับสมาชิกพรรคซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนด นั้น พรรคเสรีจัดส่งเอกสารหลักฐานการรับสมาชิกพรรคต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองได้ไม่ครบห้าพันคน ซึ่งนายทะเบียนพรรคการเมืองได้เปิดโอกาสให้พรรคเสรีจัดส่งเอกสารหลักฐานเพื่อแสดงความมีตัวตนอยู่จริงของสมาชิกพรรคในส่วนที่ยังไม่ครบห้าพันคนดังกล่าวถึงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นระยะเวลาเกินกว่ากำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามที่กฎหมายบัญญัติให้พรรคเสรีต้องดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป กรณีถือได้ว่าพรรคเสรีไม่ดำเนินการให้มีสมาชิกครบจำนวนห้าพันคนภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด มีเหตุให้ยุบพรรคเสรีได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๕ ประกอบมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ศาลรัฐธรรมนูญจึงมีคำสั่งยุบพรรคเสรีได้ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง

การที่พรรคเสรีอ้างความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเหตุสุดวิสัยที่ทำให้ไม่สามารถจะจัดหารายชื่อสมาชิกพรรคพร้อมเลขประจำตัวประชาชนมายืนยันความมีตัวตนอยู่จริงของสมาชิกพรรคให้ครบจำนวนห้าพันคน มิใช่เป็นเหตุที่จะให้พรรคเสรีอ้างเพื่อไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบ

รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ ส่วนที่พรรคเสรีชนนำรายชื่อสมาชิกที่รับรองเป็นสมาชิกแล้วมาทดแทนสมาชิกที่ขาดไปเพื่อให้ครบจำนวนห้าพันคน โดยยื่นต่อศาลรัฐธรรมนูญนั้น ก็เป็นการดำเนินการหลังจากที่พ้นกำหนดเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคเสรีเป็นพรรคการเมืองแล้ว ข้ออ้างของพรรคเสรีจึงฟังไม่ขึ้น

ศาลรัฐธรรมนูญโดยตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๒ คน คือ

- | | |
|-----------------------------|----------------------------|
| (๑) นายผัน จันทรปาน | (๒) นายจิระ บุญพจนสุนทร |
| (๓) นายจุมพล ณ สงขลา | (๔) นายนพดล เสงเจริญ |
| (๕) นายปรีชา เฉลิมวณิชย์ | (๖) นายมงคล สระแก้ว |
| (๗) นายศักดิ์ เตชะชาญ | (๘) นายสุธี สุทธิสมบุรณ์ |
| (๙) นายสุวิทย์ ธีรพงษ์ | (๑๐) นางเสาวนีย์ อัสวโรจน์ |
| (๑๑) นายอภิรักษ์ จันทนกุลกะ | (๑๒) นายอุระ หวังอ้อมกลาง |

วินิจฉัยว่า กรณีมีเหตุ ที่จะสั่งยุบพรรคเสรีได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๒ คน คือ

- | | |
|------------------------|---------------------------------|
| (๑) นายมานิต วิทยาเต็ม | (๒) พลตำรวจเอก สุวรรณ สุวรรณเวช |
|------------------------|---------------------------------|

วินิจฉัยให้ยกคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง

โดยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง สั่งให้ยุบพรรคเสรี

นายปรีชา เฉลิมวณิชย์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ