



คำวินิจฉัยที่ ๒๐/๒๕๕๐

เรื่องพิจารณาที่ ๑๖/๒๕๕๐

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลรัฐธรรมนูญ

วันที่ ๑ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๐

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นางสาวอนงค์ มัชฌิมมาลย์มาศ ผู้ถูกร้อง

เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ขอให้คณะตุลาการรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดกรณีนางสาวอนงค์ มัชฌิมมาลย์มาศ จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ผู้ร้อง ส่งคำร้อง ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ ขอให้คณะตุลาการรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ประกอบประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๕ ข้อ ๓ และรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๕ มาตรา ๓๕ กรณีนางสาวอนงค์

มัชฌมามาลย์มาศ จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบ สรุปได้ว่า นางสาวอนงค์ มัชฌมามาลย์มาศ ผู้ถูกร้อง ดำรงตำแหน่งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพร ได้รับเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ และพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากสมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามอายุของสภาเทศบาลเมืองชุมพร เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

เนื่องด้วยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ (๕) มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ ได้กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีผลทำให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้อยู่ในเกณฑ์ตามประกาศดังกล่าวเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในสามสิบวัน ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่ง และพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี

จากการตรวจสอบปรากฏว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ เทศบาลเมืองชุมพร มีรายได้รวมทั้งสิ้น ๒๔๖,๖๒๖,๘๖๘.๖๔ บาท ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดมีผลให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพรมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีฯ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๓ ภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่ง และพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี รวม ๓ ครั้ง และปรากฏว่า ผู้ถูกร้องได้ยื่นบัญชีฯ ในกรณีเข้ารับตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ แต่ไม่ถูกต้องครบถ้วนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือถึงผู้ถูกร้อง ขอให้ชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อมทั้งส่งเอกสารประกอบให้ครบถ้วน รวม ๓ ฉบับ คือ (๑) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช. ๐๐๐๘.๐๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๗ (๒) หนังสือสำนักงาน

ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช. ๐๐๐๕.๐๕/๓๒๑๑ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๗ (๓) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช. ๐๐๐๕.๐๕/๓๗๗๐ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗

ผู้ถูกร้อง พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพรเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ โดยครบกำหนดระยะเวลาการขึ้นบัญชี ฯ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๗ และพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปีเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ โดยครบกำหนดระยะเวลาการขึ้นบัญชี ฯ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๘ ปรากฏว่า ผู้ถูกร้องไม่ขึ้นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ต่อผู้ร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวแต่อย่างใด สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือถึงผู้ถูกร้องให้ชี้แจงข้อเท็จจริงในกรณีไม่ขึ้นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี รวม ๖ ฉบับ คือ (๑) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๓๗๗๑ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗ (๒) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๑๖๕ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ (๓) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๕๘๑ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๘ (๔) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๒๐๗๐ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๘ (๕) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๕๓๕ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๕ และ (๖) หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๑๐๘๑ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๕

ผู้ร้องได้มีคำสั่ง ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๐๔๘ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐ ถึงปลัดเทศบาลเมืองชุมพร ขอเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง และเอกสารหลักฐานกรณีเทศบาลเมืองชุมพรได้มีการดำเนินการแจ้งให้ผู้ถูกร้องขึ้นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ

สำนักงานเทศบาลเมืองชุมพรได้มีหนังสือ ที่ ชพ. ๕๒๐๐๑.๑/๒๕๓ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ส่งสำเนาเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับผู้ถูกร้องมาให้ทราบสรุปได้ว่า ผู้ถูกร้องได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพร เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ตามประกาศเทศบาลเมืองชุมพร ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ นอกจากนี้ เทศบาลเมืองชุมพรได้มีหนังสือ ที่ ชพ ๕๒๐๐๑/ว ๒๕๐๕ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๖ เรื่อง การขึ้นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น แจ้งให้ผู้บริหาร สมาชิกสภา ฯ และหัวหน้า

ส่วนงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และมีหนังสือที่ ขพ ๕๒๐๐๑/ว ๒๖๔๕ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ แจ้งให้คณะผู้บริหาร สมาชิกสภาฯ หัวหน้าส่วนงาน และผู้เกี่ยวข้อง เข้ารับฟังการบรรยายเกี่ยวกับการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน จากคณะวิทยากรของสำนักงาน ป.ป.ช. อีกทั้งเทศบาลเมืองชุมพรได้มีหนังสือ ที่ ขพ ๕๒๐๐๑/ว ๒๗๘๒ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ และที่ ขพ ๕๒๐๐๑/ว ๒๖๐๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ แจ้งผู้ให้บริหารและสมาชิกสภาฯ ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันพ้นจากตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี

ผู้ร้องได้มีคำสั่งเชิญผู้ถูกร้องและบุคคลที่เกี่ยวข้องในฐานะพยานมาให้ถ้อยคำ รวม ๕ ฉบับ คือ (๑) คำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๐๔๓ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐ เชิญนางสาวอนงค์ มัชฌิมามาลย์มาศ (๒) คำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๐๔๔ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐ เชิญนางสาววามิณี มัชฌิมามาลย์มาศ (๓) คำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๐๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐ เชิญนางอุทัย แสงสุภา (๔) คำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๐๔๖ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐ เชิญนางปานิสร่า ทองหล่อ (๕) คำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๐๔๗ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐ เชิญนางสาวเรณู แก้วคุณดุก

นางปานิสร่า ทองหล่อ และนางสาวเรณู แก้วคุณดุก ได้มีหนังสือชี้แจงสรุปว่าพยานทั้งสองคนเป็นพนักงานของร้านฝรั่งบาร์ ไม่สามารถมาให้ถ้อยคำได้เนื่องจากติดธุระและเจ้าพนักงาน ป.ป.ช. ได้สอบปากคำพยานบุคคลที่เกี่ยวข้องรวมทั้งผู้ถูกกล่าวหา สรุปได้ว่า

นางสาววามิณี มัชฌิมามาลย์มาศ เป็นน้องสาวของผู้ถูกร้อง โดยประกอบอาชีพค้าขาย ทำกิจการร้านอาหารชื่อร้านฝรั่งบาร์ สำหรับผู้ถูกร้องในช่วงเวลาปี ๒๕๔๓-๒๕๔๗ ผู้ถูกร้องได้พักอาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๖๕/๑๒ ถนนท่าตะเภา ตำบลท่าตะเภา อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร และประมาณปี ๒๕๔๘ ผู้ถูกร้องได้ย้ายไปทำธุรกิจอยู่จังหวัดระนอง หากมีจดหมายส่งมาถึงผู้ถูกร้อง พนักงานในร้านรวมทั้งพยานจะเป็นผู้รับจดหมายแทน พยานรับว่าลงลายมือชื่อรับจดหมายสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๗ ที่ ปช. ๐๐๐๕.๐๕/๓๗๗๑ ลงวันที่

๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗ ที่ ปช. ๐๐๐๕.๐๕/๐๑๖๕ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ และที่ ปช. ๐๐๐๕.๐๕/๐๕๘๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๘ ที่ส่งมาถึงผู้ถูกร้อง โดยพยานเปิดเอกสารดูและรีบติดต่อทางโทรศัพท์กับผู้ถูกร้องซึ่งผู้ถูกร้องรับรู้ โดยตลอดว่าเนื้อความในหนังสือเป็นเช่นไร และหากมีจดหมายลักษณะเดียวกันส่งมาถึงผู้ถูกร้อง พนักงานในร้านฝรั่งบาร์จะเป็นผู้ลงลายมือชื่อรับแทน และจะนำมาให้พยานพยานก็จะติดต่อผู้ถูกร้อง ปัจจุบันทราบว่าผู้ถูกร้องทำธุรกิจร้านขายยาอยู่ที่หลังตลาดจังหวัดระนอง และติดต่อกับพยานเฉพาะทางโทรศัพท์เท่านั้น

ผู้ถูกร้องให้ถ้อยคำสรุปได้ว่า ผู้ถูกร้องจบการศึกษาระดับอนุปริญญาตรี สาขาการจัดการจากมหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี เมื่อประมาณปี ๒๕๔๔ หรือ ๒๕๔๕ จำไม่ได้แน่ และได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพรเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ ในขณะนั้นเทศบาลเมืองชุมพรมีรายได้ไม่ถึงเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้ถูกร้องและสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพร รวมทั้งผู้บริหาร จึงไม่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ต่อมาในปี ๒๕๔๖ เทศบาลเมืองชุมพรได้แจ้งให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลทุกคนทราบว่า เทศบาลเมืองชุมพรมีรายได้ถึงเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลจึงมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยเทศบาลเมืองชุมพรได้มีหนังสือเชิญวิทยากรจากสำนักงาน ป.ป.ช. มาบรรยายให้ความรู้เกี่ยวกับการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ จำไม่ได้แน่ว่าวันที่เท่าใด แต่ยืนยันว่าในวันดังกล่าวได้ไปฟังการบรรยาย ณ เทศบาลเมืองชุมพร และทราบว่าในการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพรต้องยื่นบัญชีรวม ๓ ครั้ง คือ เข้ารับตำแหน่ง ๑ ครั้ง หมดสมัย ๑ ครั้ง และหมดสมัยไปแล้วหนึ่งปี อีก ๑ ครั้ง และได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว แต่เจ้าหน้าที่แจ้งว่าขาดสำเนาโฉนดที่ดินและสำเนาทะเบียนบ้านพร้อมทั้งให้ประเมินราคาที่ดินและบ้านดังกล่าว นอกจากนี้เจ้าหน้าที่ได้มีหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช. ๐๐๐๕.๐๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๗ ไปถึงผู้ถูกร้อง ณ บ้านเลขที่ ๖๕/๑๒ ถนนท่าตะเภา ตำบลท่าตะเภา อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร ซึ่งตามใบตอบรับปรากฏชื่อ “วามิณี มัชฌมามาลย์มาส” เป็นผู้รับแทนเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๗ นั้น นางสาววามิณี มัชฌมามาลย์มาส เป็นน้องสาว พักอาศัยอยู่บ้านเลขที่ดังกล่าวมาโดยตลอดจนถึงปัจจุบัน และมีอาชีพค้าขายมีร้านอาหารชื่อร้านฝรั่งบาร์ใกล้กับบ้านเลขที่ ๖๕/๑๒ เมื่อนางสาววามิณีได้รับจดหมายจะโทรศัพท์

แจ้งให้ทราบ โดยจะเปิดจดหมายและอ่านให้ฟัง เนื่องจากผู้ถูกร้องพักอาศัยอยู่ที่จังหวัดระนองไม่ได้กลับมาที่บ้านเลขที่ดังกล่าว ผู้ถูกร้องจึงไปดำเนินการขอถ่ายสำเนาโฉนดที่ดินจากธนาคาร แต่ไม่สามารถค้นหาสำเนาทะเบียนบ้านได้จึงไม่ได้ส่งสำเนาโฉนดที่ดินมายังสำนักงาน ป.ป.ช. หลังจากนั้นสำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๓๒๑๑ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๗ ไปถึงผู้ถูกร้อง ณ บ้านเลขที่ดังกล่าว ซึ่งใบตอบรับปรากฏชื่อ “อุทัย แสงสุภา” เป็นผู้รับแทนเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ และหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๓๗๗๐ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗ (ไม่ได้รับใบตอบรับคืน) เพื่อเตือนให้ส่งสำเนาโฉนดที่ดินและสำเนาทะเบียนบ้าน พร้อมทั้งประเมินราคาที่ดินและบ้านดังกล่าว นางสาววามิณี เป็นผู้โทรศัพท์แจ้งให้ผู้ถูกร้องทราบ สำหรับผู้รับจดหมายเข้าใจว่าคงเป็นพนักงานในร้านฝรั่งบาร์ของนางสาววามิณี เพราะโดยปกติแล้วบ้านเลขที่ ๖๕/๑๒ ในเวลากลางวันจะปิดประตูบ้านเสมอ พนักงานไปรษณีย์จะนำจดหมายไปส่งที่ร้านฝรั่งบาร์เนื่องจากทราบว่าเป็นญาติกัน

หลังจากนั้น สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๓๗๗๑ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗ ไปถึงผู้ถูกร้อง เพื่อแจ้งให้ทราบในกรณีไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๔๘ และหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๑๖๕ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เดือนให้ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการยื่นบัญชีฯ และหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๕๘๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๘ เพื่อเตือนให้ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการยื่นบัญชีฯ หนังสือทั้ง ๓ ฉบับ นางสาววามิณีเป็นผู้รับแทนและโทรศัพท์แจ้งให้ทราบโดยวิธีเปิดจดหมายและอ่านให้ฟัง

ต่อมาเมื่อพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๒๐๗๐ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๘ ไปถึงผู้ถูกร้อง เพื่อแจ้งให้ชี้แจงข้อเท็จจริงและยื่นบัญชีฯ กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพรมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี และหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๐๕๓๕ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๕ เพื่อเตือนให้ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการยื่นบัญชีฯ และหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๑๐๘๑ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๕ เพื่อเตือนให้ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการยื่นบัญชีฯ ผู้ร้องเข้าใจว่าพนักงานในร้านฝรั่งบาร์ของนางสาววามิณีเป็นผู้รับแทน โดยหนังสือทั้ง ๓ ฉบับ นางสาววามิณีโทรศัพท์แจ้งให้ทราบโดยวิธีเปิดจดหมายและอ่านให้ฟัง เหตุที่

ผู้ถูกร้องไม่ดำเนินการส่งเอกสารและยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี เพราะคิดว่าจะไม่ลงเล่นการเมืองอีกและคิดว่าการไม่ยื่นบัญชีฯ ไม่เป็นไร เนื่องจากมีทรัพย์สินไม่มาก

ผู้ถูกร้องยืนยันว่า ได้ทราบเรื่องการไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี รวมทั้งการไม่ยื่นเอกสารประกอบกรณีเข้ารับตำแหน่ง จากหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ทุกฉบับ แม้ไม่ได้รับด้วยตนเองก็ตามเพราะนางสาววามิณี เป็นผู้รวบรวมและเปิดอ่านให้ฟังทางโทรศัพท์

ผู้ร้องได้พิจารณาเรื่องนี้ในการประชุมครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ มีมติด้วยคะแนนเสียงเอกฉันท์ว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปีในตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพร ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ประกอบประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๕ ข้อ ๓ จึงขอให้คณะกรรมการรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาด

คณะกรรมการรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๕ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ประกอบประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๕ ข้อ ๓ จึงรับเรื่องดังกล่าวไว้พิจารณาวินิจฉัย

คณะกรรมการรัฐธรรมนูญให้โอกาสผู้ถูกร้องยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา โดยได้ส่งหนังสือลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๐ แจ้งให้ผู้ถูกร้องยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาภายในสิบห้าวันนับแต่วันรับหนังสือดังกล่าว โดยนายไพศาล มัชฌิมมาลย์มาศ น้องชายผู้ถูกร้องเป็นผู้ลงชื่อรับแทนเมื่อครบกำหนดเวลาแล้ว ผู้ถูกร้องไม่ได้ยื่นคำชี้แจง คณะตุลาการรัฐธรรมนูญจึงอาศัยอำนาจตามข้อกำหนดคณะกรรมการรัฐธรรมนูญว่าด้วยองค์คณะในการพิจารณาพิพากษา วิธีพิจารณา และการทำคำวินิจฉัย พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๒๒ วรรคสองให้นำหนังสือแจ้งคู่กรณีและสำเนาคำร้องปิดไว้ ณ ที่ทำการศาลรัฐธรรมนูญเมื่อวันที่ ๒๖

กรกฎาคม ๒๕๕๐ และให้ถือว่าได้มีการส่งเอกสารดังกล่าวแก่ผู้ถูกร้องโดยชอบแล้ว เมื่อครบกำหนดเวลาที่ผู้ถูกร้องต้องยื่นคำชี้แจงภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ปิดหนังสือแจ้งคู่กรณีและสำเนาคำร้องดังกล่าวตามข้อกำหนดคณะกรรมการรัฐธรรมนูญฯ ข้อ ๒๐ วรรคสองและข้อ ๒๒ วรรคสอง แล้ว ผู้ถูกร้องไม่ได้ยื่นคำชี้แจงแต่อย่างใด

คณะกรรมการรัฐธรรมนูญพิจารณาคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงมีเพียงพอที่จะพิจารณาวินิจฉัยได้แล้ว มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยชี้ขาดว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบกรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปีตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ประกอบประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๕ ข้อ ๓ หรือไม่

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๐ บัญญัติว่า

“ให้คณะกรรมการรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๕ เป็นศาลรัฐธรรมนูญตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ โดยให้ผู้ดำรงตำแหน่งประธานศาลฎีกาเป็นประธานศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งประธานศาลปกครองสูงสุดเป็นรองประธานศาลรัฐธรรมนูญ แต่ให้ผู้พิพากษาในศาลฎีกาหรือตุลาการในศาลปกครองสูงสุดที่ได้รับเลือกตามมาตรา ๓๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๕ คงดำรงตำแหน่งเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญขึ้นใหม่ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยห้าสิบนับแต่วันที่ได้มีการแต่งตั้งประธานสภาผู้แทนราษฎรและผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรภายหลังจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปครั้งแรกตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้

มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๐๕ (๓) มาตรา ๒๐๗ (๑) (๒) และมาตรา ๒๐๘ (๕) มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญตามวรรคหนึ่ง

ให้บทบัญญัติมาตรา ๓๕ วรรคสอง วรรคสามและวรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๕ ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญขึ้นใช้บังคับ

บรรดาคดีหรือการใดที่อยู่ในระหว่างดำเนินการของคณะตุลาการรัฐธรรมนูญตามวรรคหนึ่ง ให้ศาลรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๑๑๖ ดำเนินการต่อไป และเมื่อมีการแต่งตั้งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญนี้แล้ว บรรดาคดีหรือการที่ค้างดำเนินการนั้นให้ออนไปอยู่ในอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญที่แต่งตั้งขึ้นใหม่นั้น

ในระหว่างที่ยังมิได้มีการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจออกข้อกำหนดเกี่ยวกับวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัยได้แต่ทั้งนี้ ต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้”

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ บัญญัติไว้ดังนี้

มาตรา ๔ บัญญัติว่า “ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ... “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง” หมายความว่า ... (๕) ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้หรืองบประมาณไม่ต่ำกว่าเกณฑ์ที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ...”

มาตรา ๑๒ บัญญัติว่า “ให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชีดังกล่าว ตามแบบที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่ง และพ้นจากตำแหน่ง

ทรัพย์สินและหนี้สินที่ต้องแสดงรายการให้รวมทั้งทรัพย์สินและหนี้สินในต่างประเทศ และทรัพย์สินที่มีได้อยู่ในความครอบครองของผู้ยื่น คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะด้วย

ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามวรรคหนึ่งผู้ใดดำรงตำแหน่งทางการเมืองมากกว่าหนึ่งตำแหน่ง ให้ผู้นั้นแยกการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินทุกตำแหน่ง ตามระยะเวลาการยื่นบัญชีที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งนั้น ๆ”

มาตรา ๑๓ บัญญัติว่า “การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๒ ให้ยื่นพร้อมเอกสารประกอบซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว รวมทั้งสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมา โดยผู้ยื่น

จะต้องลงลายมือชื่อรับรองความถูกต้องกำกับไว้ในบัญชีและสำเนาหลักฐานที่ยื่นไว้ทุกหน้า พร้อมทั้งจัดทำรายละเอียดของเอกสารประกอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ยื่นด้วย และต้องยื่นภายในกำหนดเวลาดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่เป็นกรณีสืบตำแหน่ง ให้ยื่นภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง

(๒) ในกรณีที่เป็นกรณีสืบตำแหน่ง ให้ยื่นภายในสามสิบวันนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง

(๓) ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งได้ยื่นบัญชีไว้แล้ว ตายในระหว่างดำรงตำแหน่งหรือก่อนยื่นบัญชีหลังจากพ้นจากตำแหน่ง ให้ทายาทหรือผู้จัดการมรดกยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่มีอยู่ในวันที่ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นตายภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้ดำรงตำแหน่งตาย

ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งพ้นจากตำแหน่ง นอกจากต้องยื่นบัญชีตาม (๒) แล้ว ให้มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินอีกครั้งหนึ่งภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปีด้วย”

มาตรา ๓๔ บัญญัติว่า “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใดจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในเวลาที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้กำหนด หรือจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน หรือนับแต่วันที่ตรวจพบว่ามีกรกระทำดังกล่าวแล้วแต่กรณี และห้ามมิให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งในการนี้ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาด และเมื่อศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดว่าเป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งทางการเมืองที่ดำรงอยู่แต่ไม่กระทบกระเทือนกิจการที่ผู้นั้นได้กระทำไปในตำแหน่งดังกล่าว”

ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๑ เรื่อง การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๕ ข้อ ๓ บัญญัติว่า “กรณีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการป้องกันและ

ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ภายในเวลาที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ดำเนินการตามมาตรา ๓๔ เช่นเดียวกับกรณีการจูงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ”

สำหรับประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๓ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ นั้น ได้ประกาศกำหนดให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเทศบาลเมืองที่มีรายได้ไม่ต่ำกว่าสองร้อยล้านบาท เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยให้รายได้ของเทศบาลเมืองที่กำหนดดังกล่าวหมายถึงรายได้ รวมเงินอุดหนุน เงินสะสม และเงินกู้ ของเทศบาลเมืองนั้นในปีงบประมาณที่ผ่านมา

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้ว เมื่อปรากฏว่าในระหว่างการพิจารณาคำร้องนี้ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยที่มาตรา ๓๐๐ ของรัฐธรรมนูญดังกล่าวบัญญัติให้คณะตุลาการรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๘ เป็นศาลรัฐธรรมนูญ และบัญญัติให้บรรดาคดีหรือการใดที่อยู่ในระหว่างดำเนินการของคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ ให้ศาลรัฐธรรมนูญดำเนินการต่อไป คดีตามคำร้องนี้จึงอยู่ในอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญที่จะพิจารณาวินิจฉัย และเมื่อปรากฏว่าเทศบาลเมืองชุมพรมีรายได้ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ รวมทั้งสิ้น ๒๔๖,๖๒๖,๘๖๘.๖๔ บาท จึงเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้ อยู่ในเกณฑ์ตามประกาศของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่กำหนดหลักเกณฑ์ว่าเทศบาลเมืองที่มีรายได้ไม่ต่ำกว่าสองร้อยล้านบาท ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ผู้ถูกร้องเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพร เข้าดำรงตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ โดยเทศบาลเมืองชุมพรมีรายได้ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ไม่ต่ำกว่าสองร้อยล้านบาท ผู้ถูกร้องจึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในสามสิบวัน ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่ง และพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ (๕) มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ โดยมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชี ฯ กรณีเข้ารับตำแหน่งภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบของผู้ร้อง รับฟังเป็นที่ยุติได้ว่า ผู้ถูกร้องพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพรตามวาระเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ และผู้ถูกร้องได้ยื่นบัญชี ฯ เพียง ๑ ครั้ง คือ กรณีเข้ารับตำแหน่ง โดยยื่นเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ แต่ยื่นเอกสารประกอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ถูกต้องครบถ้วน สำนักงาน ป.ป.ช. จึงมีหนังสือให้ผู้ถูกร้องชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อมส่งเอกสารประกอบให้ครบถ้วน รวมจำนวน ๓ ฉบับ แต่ผู้ถูกร้องมิได้แจ้งเหตุขัดข้องให้ผู้ร้องทราบ และต่อมาเมื่อพ้นจากตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ผู้ถูกร้องก็ไม่ได้ยื่นบัญชี ฯ ต่อผู้ร้อง ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือให้ผู้ถูกร้องชี้แจงข้อเท็จจริงในกรณีไม่ยื่นบัญชี ฯ ดังกล่าว รวมจำนวน ๖ ฉบับ แต่ผู้ถูกร้องก็มิได้ชี้แจงเหตุที่ไม่ได้ยื่นบัญชี ฯ แต่อย่างไรก็ดี ประกอบกับการที่ผู้ถูกร้องได้ให้ถ้อยคำยืนยันต่อเจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ป.ช. ว่าได้รับทราบหนังสือของสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ขอให้ผู้ถูกร้องชี้แจงข้อเท็จจริงเรื่องการไม่ยื่นเอกสารประกอบเพิ่มเติมกรณีเข้ารับตำแหน่ง การไม่ยื่นบัญชี ฯ กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปีทุกฉบับ แม้ไม่ได้รับหนังสือด้วยตนเองก็ตามเพราะนางสาววามิณี มัชฌิมมาลย์มาน้องสาว ผู้ถูกร้องเป็นผู้รวบรวมและเปิดอ่านให้ฟังทางโทรศัพท์ ย่อมแสดงให้เห็นว่า ผู้ถูกร้องทราบเป็นอย่างดีว่า ตนมีหน้าที่ต้องยื่นเอกสารประกอบเพิ่มเติมกรณีเข้ารับตำแหน่ง และยื่นบัญชี ฯ กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี การที่ผู้ถูกร้องให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ป.ช. อ้างเหตุที่ผู้ถูกร้องไม่ดำเนินการส่งเอกสารประกอบและยื่นบัญชี ฯ ดังกล่าว เพราะคิดว่าจะไม่ลงเล่นการเมืองอีก และคิดว่าการไม่ยื่นบัญชี ฯ ไม่เป็นไรเนื่องจากมีทรัพย์สินไม่มาก นั้น ไม่อาจถือเป็นข้ออ้างที่ชอบด้วยกฎหมาย อีกทั้งเมื่อคณะตุลาการรัฐธรรมนูญได้รับคำร้องของผู้ร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย ก็ได้ให้โอกาสผู้ถูกร้องชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว แต่ผู้ถูกร้องก็ไม่ได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแต่ประการใด

จากข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานดังที่ได้วินิจฉัยมาแสดงว่า ผู้ถูกร้องทราบว่าตนมีหน้าที่ต้องยื่นเอกสารประกอบการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งและยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี แต่ผู้ถูกร้องไม่ดำเนินการดังกล่าวให้ถูกต้องครบถ้วน กรณีจึงฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นเอกสารประกอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่ง และไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมพรมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ศาลรัฐธรรมนูญจึงวินิจฉัยชี้ขาดว่า นางสาวอนงค์ มัชฌมมาลย์มาศ ผู้ถูกร้อง จงใจไม่ยื่นเอกสารประกอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่งและไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี และต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ประกอบประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๕ ข้อ ๓

นายอัคราทร จุฬารัตน

รองประธานศาลรัฐธรรมนูญ

หม่อมหลวงไกรฤกษ์ เกษมสันต์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายจรูญ หัตถกรรม

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายธานีศ เกศวพิทักษ์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายณรงค์ มาประณีต

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายวิชัย ชื่นชมพูนุท

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายสมชาย พงษ์ธา

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ