

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีส่วนตน  
ของ นายชัช ชลวร ประธานศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๑๘/๒๕๕๒

เรื่องพิจารณาที่ ๓๒/๒๕๕๒

วันที่ ๒ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๒

เรื่อง ประธานสภาผู้แทนราษฎรส่งเรื่องของคณะกรรมการการเลือกตั้งขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของ นายเกียรติกร พากเพียรศิลป์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดปราจีนบุรี สิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๐๖ (๓) หรือไม่

ประเด็นวินิจฉัย

สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของ นายเกียรติกร พากเพียรศิลป์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดปราจีนบุรี สิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๐๖ (๓) หรือไม่

ความเห็น

พิจารณาคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องแล้ว คดีนี้คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่า นายเกียรติกร พากเพียรศิลป์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดปราจีนบุรี ผู้ถูกร้อง ได้แถลงข่าวการลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๒ เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๖.๐๐ นาฬิกา ที่อาคารรัฐสภา จึงมีผลทำให้สมาชิกภาพของผู้ถูกร้องสิ้นสุดลงนับตั้งแต่วันที่ประกาศลาออกตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๖ (๓) จึงส่งเรื่องไปยังผู้ร้องให้ส่งเรื่องไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๑ เห็นว่า ตามเอกสารประกอบคำร้อง ปรากฏเนื้อหาการแถลงข่าวของผู้ถูกร้องต่อสื่อมวลชนที่อาคารรัฐสภา เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๒ และมีบันทึกไว้ในแผ่นบันทึกภาพและเสียง (ดีวีดี) ผู้ถูกร้องแถลงข่าวว่า ขอลาออกจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดปราจีนบุรี บัดนี้เป็นต้นไป และให้เหตุผลเกี่ยวกับการลาออกไว้ด้วย ซึ่งต่อมาปรากฏเป็นข่าวในหนังสือพิมพ์ในทำนองเดียวกับที่แถลงข่าวรายละเอียดตามหนังสือพิมพ์ไทยรัฐ ฉบับวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒

หนังสือพิมพ์มติชน ฉบับวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ และหนังสือพิมพ์เดลินิวส์ ฉบับวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ ในข้อนี้ผู้ถูกร้องมิได้โต้แย้งเกี่ยวกับการแถลงข่าวตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกล่าวอ้าง ข้อเท็จจริงจึงรับฟังเป็นยุติว่า ผู้ถูกร้องได้กล่าวด้วยคำขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยการแถลงข่าวต่อสื่อมวลชน เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๒

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยมีว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องสิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๖ (๓) หรือไม่ เห็นว่า รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๖ (๓) บัญญัติว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงเมื่อลาออก ความสมบูรณ์ของการลาออกตามบทบัญญัติมาตรานี้แยกพิจารณาได้สองส่วน ส่วนแรกว่าด้วยวิธีการแสดงเจตนาและส่วนที่สองว่าด้วยผู้รับการแสดงเจตนา ในส่วนแรกรัฐธรรมนูญไม่ได้กำหนดวิธีการแสดงเจตนาลาออกว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะต้องแสดงเจตนาลาออกของตนให้ปรากฏอย่างไร ดังนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ประสงค์จะลาออกจึงอาจแสดงเจตนาได้ด้วยวาจาหรือเป็นลายลักษณ์อักษร สำหรับในส่วนที่สองเกี่ยวกับผู้รับการแสดงเจตนา รัฐธรรมนูญไม่ได้กำหนดให้แสดงเจตนาลาออกต่อผู้ใดไว้เช่นกัน แต่เมื่อพิจารณาความเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๒ ซึ่งบัญญัติว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรย่อมเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทยโดยไม่อยู่ในความผูกมัดแห่งอาณัติ มอบหมาย หรือความครอบงำใดๆ และต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทยโดยปราศจากการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติให้สภาผู้แทนราษฎรประกอบด้วยสมาชิกจำนวนสี่ร้อยแปดสิบคน โดยเป็นสมาชิกซึ่งมาจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งจำนวนสี่ร้อยคน และสมาชิกซึ่งมาจากการเลือกตั้งแบบสัดส่วนจำนวนแปดสิบคน แล้วการแสดงเจตนาลาออกจึงต้องกระทำให้ปรากฏต่อปวงชนชาวไทยซึ่งตนเป็นผู้แทนตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๒ โดยการแสดงเจตนาให้ปรากฏต่อสาธารณะ กรณีหนึ่ง หรือแสดงเจตนาลาออกต่อสภาผู้แทนราษฎรซึ่งตนเป็นสมาชิกตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง อีกกรณีหนึ่ง เพื่อให้บุคคลผู้ซึ่งตนเป็นผู้แทนหรือองค์กรที่ตนเป็นสมาชิกรับทราบการแสดงเจตนาลาออก คดีนี้เมื่อผู้ถูกร้องแถลงต่อสื่อมวลชนด้วยวาจาว่า “ขอลาออกจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดปราจีนบุรีบัดนี้เป็นต้นไป” ผู้ถูกร้องแสดงเจตนาและให้เหตุผลของการลาออกด้วยวาจาอย่างชัดแจ้ง โดยไม่ปรากฏข้อให้สงสัยว่าการแสดงเจตนาของผู้ถูกร้องเป็นผลมาจากการกระทำที่ไม่ชอบ จึงเป็นการแสดงเจตนาที่สมบูรณ์มีผลผูกพันผู้ถูกร้อง และเมื่อถูกร้องแสดงเจตนาลาออก

ของตนต่อสื่อมวลชนเพื่อให้ปรากฏแพร่หลาย ผู้ถูกร้องจึงมีเจตนาที่จะให้สาธารณชนรับทราบรับรู้ การแสดงเจตนาลาออกของตน ถือได้ว่าเป็นการแสดงเจตนาลาออกต่อปวงชนชาวไทยซึ่งตนเป็นผู้แทนแล้ว และเป็นการลาออกอันมีผลทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องสิ้นสุดลง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๖ (๓) ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปมีว่า การลาออกของผู้ถูกร้องมีผลทำให้ สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดในวันใด เห็นว่า กรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรลาออก ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๖ (๓) สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรย่อมสิ้นสุดลงในวันที่ลาออก ตามหลักการแสดงเจตนาโดยเสรีของผู้แสดงเจตนา แต่ในคดีนี้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีความเห็นว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องสิ้นสุดลงเพราะเหตุเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๒ ผู้ถูกร้องแถลงขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จึงส่งเรื่องให้ผู้ร้องส่งเรื่องไปยังศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อวินิจฉัย ผู้ถูกร้องไม่ได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหารับตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีความเห็นเมื่อศาล รัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยตามประเด็นของคำร้องให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้อง สิ้นสุดลงอันมีผลทำให้ผู้ถูกร้องพ้นจากสมาชิกภาพ จึงให้ถือว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ของผู้ถูกร้องสิ้นสุดลงนับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๖ (๕)

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของ นายเกียรติกร พากเพียรศิลป์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดปราจีนบุรี สิ้นสุดลงนับแต่วันที่ศาล รัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๐๖ (๓) ประกอบมาตรา ๑๐๖ (๕)

นายชัช ชลวร

ประธานศาลรัฐธรรมนูญ